



PRÉSIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Gabinete da Secretária de Estado da Presidência do Conselho de Ministros

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

ADMITIDO, NUMERE-SE E
PUBLICUE-SE

Baixa à Comissão: CAPAT

Para parecer até 2011.11.02
2011.10.14

RESOLUÇÃO/SEP/CM/2011

Data: 12 Outubro 2011

Exmo. Senhor

Chefe do Gabinete do Presidente da Assembleia

Legislativa da Região Autónoma dos Açores

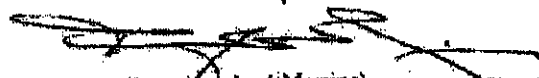
Entregue-me o Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros de junto remeter para a audiência prevista no n.º 2 do artigo 229.º da Constituição e no n.º 1 do artigo 116.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, o seguinte projecto de diploma:

Projecto de decreto-lei que procede à alteração do regime jurídico do Comércio Europeu de Licenças de Emissão (CELE) de gases com efeito de estufa, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro, transpondo parcialmente a Directiva n.º 2009/19/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril, designada como directiva CELEs - MAMAOT - (Reg. DL 94/2011).

Em cumprimento do disposto no artigo 118.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, solicita-se a emissão de parecer até ao próximo dia 2 de Novembro de 2011.

Com os melhores cumprimentos,

O Chefe do Gabinete


(Francisco José Martins)

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

ARQUIVO

Entrada 3453 Proc. nº 08.06

Data: 01.12.12 nº 169.1X



Ministério d.....



Decreto n.º

DL 94/2011

2011.10.07

O Comércio Europeu de Licenças de Emissão (CELE) constitui o primeiro instrumento de mercado de regulação das emissões de gases com efeito de estufa na União Europeia (UE). A aplicação do CELE teve início em 2005, sendo regulado, em Portugal, pelo Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro.

O referido diploma sofreu alterações subsequentes, fruto essencialmente de revisões ao regime do CELE operadas ao nível comunitário.

A mais recente e significativa ocorreu em 2008-2009, com a aprovação do denominado «pacote legislativo energia-clima da UE», que apresenta o quadro dos compromissos europeus para o período de 2013-2020.

Nesse contexto, assume particular importância a Directiva n.º 2009/29/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril de 2009, que altera a Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro de 2003, a fim de melhorar e alargar o regime comunitário de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa, adiante designada por «nova directiva CELE», que apresenta o quadro legal do CELE para aquele período.

O presente diploma transpõe parcialmente para a ordem jurídica nacional esta Directiva, tendo em vista justamente a preparação da implementação do novo quadro legal do CELE em Portugal.

Optou-se por uma transposição parcial da nova directiva CELE por força da necessidade de dar cumprimento a um conjunto de obrigações, já no ano de 2011, nomeadamente no que respeita à definição do universo das instalações abrangidas e respectivo montante de licenças de emissão a atribuir gratuitamente, sem prejuízo da necessidade de se proceder à transposição das restantes disposições no prazo estabelecido naquela directiva.



Ministério d.....



Decreto n.º

A presente transposição aborda essencialmente três matérias.

Em primeiro lugar, procede-se ao apuramento do universo de operadores («instalações existentes») que, no período 2013-2020, beneficiarão de licenças de emissão a título gratuito e respectivos montantes. Essa determinação deve, nos termos da directiva, ocorrer em 2011.

Em segundo lugar, regula-se a possibilidade contemplada pela nova directiva CELE de criar, por opção de cada Estado-Membro, um procedimento nacional que permita a exclusão de pequenas instalações, sujeitas contudo a “medidas equivalentes”. De acordo com a análise efectuada pela autoridade competente do CELE, a instituição de uma medida de efeito equivalente traduzir-se-ia num acréscimo da carga burocrática – e potencialmente custos – para o operador e para a administração do sistema, visto que, por um lado, o operador permanece vinculado aos requisitos de monitorização e reporte do CELE. Por outro lado, uma tal medida retiraria aos operadores a possibilidade de beneficiarem da flexibilidade que o mecanismo do comércio de emissões possibilita, nomeadamente a de poderem monetizar licenças de emissão não utilizadas. Pelas razões expostas, e em plena conformidade com a opção conferida aos Estados-Membros pela nova directiva CELE, optou-se por não instituir um mecanismo de exclusão de pequenas instalações do regime CELE através da introdução de uma medida de efeito equivalente.

Em terceiro lugar, atendendo ao facto de estar prevista para 2012 a realização de leilões de licenças no âmbito da nova directiva CELE, procede-se desde já à transposição das disposições relativas a esta matéria.

Foram ouvidos os órgãos de governo próprio das Regiões Autónomas.

Assim:

Nos termos da alínea a) do n.º 1 do artigo 198.º da Constituição, o Governo decreta o seguinte:



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 1.º

Objecto

O presente decreto-lei transpõe parcialmente para a ordem jurídica nacional a Directiva n.º 2009/29/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril de 2009, que altera a Directiva n.º 2003/87/CE, a fim de melhorar e alargar o regime comunitário de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa.

Artigo 2.º

Alteração ao Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro

Os artigos 1.º, 2.º, 7.º, 8.º e 26.º do Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro, alterado pelos Decretos-Lei n.ºs 243-A/2004, de 31 de Dezembro, 230/2005, de 29 de Dezembro, 72/2006, de 24 de Março, 154/2009, de 6 de Julho, 30/2010, de 8 de Abril, e 93/2010, de 27 de Julho, passam a ter a seguinte redacção:

«Artigo 1.º

[...]

O presente decreto-lei transpõe para a ordem jurídica nacional a Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro, relativa à criação de um regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa na Comunidade e que altera a Directiva n.º 96/61/CE, do Conselho, alterada pela Directiva n.º 2004/101/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 27 de Outubro, no que diz respeito aos mecanismos baseados em projectos do Protocolo de Quioto, bem como a alínea *c)* do n.º 2 e os n.ºs 10, 11, 12, 13 e 28 do artigo 1.º da Directiva n.º 2009/29/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 2.º

[...]

[...]

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) [...];

e) [...];

f) [...];

g) [...];

h) [...];

i) [...];

j) [...];

l) [...];

m) [...];

n) [...];

o) [...];

p) «Produtor de electricidade», uma instalação que, a partir de 1 de Janeiro de 2005, tenha produzido ou produza electricidade para venda a terceiros e na qual não seja desenvolvida qualquer actividade enumerada no anexo VI, para além da combustão de combustíveis;



Ministério d.....



Decreto n.º

- q) «Actividade de combustão», qualquer oxidação de combustíveis, independentemente da forma de utilização da energia térmica, eléctrica ou mecânica produzida por esse processo, e quaisquer outras actividades directamente associadas, incluindo a depuração de efluentes gasosos.
- r) «Instalação existente», as instalações que até 30 de Junho de 2011 desenvolvam as actividades constantes do anexo VI ou que, em virtude da aplicação dos critérios definidos no referido anexo, passem a estar abrangidos pelo regime comunitário a partir de 1 de Janeiro de 2013 e que sejam detentoras do respectivo Título de Emissão de Gases com Efeito de Estufa.

Artigo 7.º

[...]

1 - [...].

2 - [...].

3 - As instalações que até 30 de Junho de 2011 desenvolvam as actividades constantes do anexo VI ou que, em virtude da aplicação dos critérios definidos no referido anexo, passem a estar abrangidos pelo regime comunitário a partir de 1 de Janeiro de 2013 devem possuir título de emissão de gases com efeito de estufa emitido pela Agência Portuguesa do Ambiente.



Ministério d.....



Decreto n.º

4 - Os títulos de emissão de gases com efeito de estufa, referidos no número anterior, são de carácter provisório, produzem efeitos desde o dia 30 de Junho de 2011 e devem ser objecto de actualização até 31 de Dezembro de 2012.

Artigo 8.º

[...]

1 - [...]:

a) [...];

b) [...];

c) [...];

d) [...];

e) [...];

f) [...].

2 - [...].

3 - Os títulos de emissão a que se referem os n.ºs 3 e 4 do artigo anterior são requeridos pelo operador mediante preenchimento de modelo próprio disponibilizado pela Agência Portuguesa do Ambiente no seu sítio da *Internet*.

Artigo 26.º

[...]

1 - [...].

2 - [...]:



Ministério d.....



Decreto n.º

- a) Omitir ou falsificar a informação solicitada no âmbito dos procedimentos referidos nos artigos 8.º, 11.º, 16.º-C, 18.º-A, 18.º-B, 19.º e 20.º;
 - b) [...];
 - c) [...];
 - d) [...];
 - e) [...];
 - f) [...].
- 3 - [...]:
- a) [...];
 - b) [...];
 - c) [...];
 - d) A não utilização dos formulários previstos no n.º 4 do artigo 16.º-C para a prestação da correspondente informação.
- 4 - [...].»

Artigo 3.º

Aditamento ao Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro

São aditados ao Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro, alterado pelos Decretos-Leis n.ºs 243-A/2004, de 31 de Dezembro, 230/2005, de 29 de Dezembro, 72/2006, de 24 de Março, 154/2009, de 6 de Julho, 30/2010, de 8 de Abril, e 93/2010, de 27 de Julho, os artigos 16.º-B, 16.º-C e 16.º-D, com a seguinte redacção:



Ministério d.....



Decreto n.º

«Artigo 16.º-B

Medidas de Implementação Nacionais

- 1 - Para o período de oito anos, com início em 1 de Janeiro de 2013, é elaborada a lista de todas as instalações que, no território nacional, são abrangidas pelo regime de comércio europeu de licenças de emissão, bem como do montante das licenças de emissão que venham a ser atribuídas, a título gratuito, às referidas instalações.
- 2 - Na lista referida no número anterior são incluídas apenas as instalações existentes, de acordo com a definição da alínea *r)* do artigo 2.º.
- 3 - Para o período referido no n.º 1, o método de atribuição gratuita tem por base as medidas de execução plenamente harmonizadas para a atribuição das licenças de emissão que estabelecem parâmetros de referência (*benchmark*) *ex ante*, a nível comunitário, estabelecidas na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas.
- 4 - Não podem ser atribuídas licenças de emissão a título gratuito a produtores de electricidade, a instalações de captura de CO₂, a condutas para transporte de CO₂ ou a locais de armazenamento de CO₂.
- 5 - As licenças de emissão a atribuir a título gratuito a cada instalação, em 2013, correspondem a 80% do montante inicialmente determinado de acordo com as medidas referidas no n.º 3 e deve diminuir anualmente em quantidades iguais até atingir 30 % de atribuições a título gratuito em 2020, com vista a alcançar a eliminação total destas em 2027.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 6 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, podem ser atribuídas anualmente, a instalações de sectores ou subsectores expostos a um risco significativo de fuga de carbono, até 100% da quantidade de licenças de emissão a título gratuito inicialmente determinada de acordo com as medidas referidas no n.º 3.
- 7 - A lista dos sectores e subsectores expostos a um risco significativo de fuga de carbono consta da Decisão da Comissão n.º 2010/2/UE, de 24 de Dezembro de 2009.

Artigo 16.º-C

Pedido de atribuição de licenças de emissão gratuitas para o período 2013-2020

- 1 - Os operadores de instalações existentes que pretendam solicitar atribuição gratuita de licenças de emissão para o período com início a 1 de Janeiro de 2013, devem submeter à Agência Portuguesa do Ambiente a informação pertinente e que, de acordo com a metodologia de atribuição definida na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas, permite proceder à determinação do montante de licenças de emissão a atribuir a título gratuito a cada operador.
- 2 - Os dados apresentados pelos operadores, nos termos do número anterior, devem ser confirmados por verificadores independentes, em conformidade com o disposto na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 3 - A Agência Portuguesa do Ambiente deve preparar a lista das instalações a que se refere o n.º 1 do artigo anterior, com base na informação aí referida, publicá-la e apresentá-la à Comissão Europeia.
- 4 - Para efeitos de submissão das informações referidas no n.º 1, devem ser preenchidos o formulário específico de recolha de dados e o modelo de relatório da metodologia disponibilizados para o efeito no sítio da *Internet* da Agência Portuguesa do Ambiente.

Artigo 16.º-D

Leilão de licenças de emissão

- 1 - A partir de 1 de Janeiro de 2013, as licenças de emissão que não sejam atribuídas a título gratuito ficam sujeitas a venda em leilão.
- 2 - As regras do funcionamento dos leilões de licenças de emissão referentes ao calendário, administração e outros aspectos são definidas através de regulamento comunitário.
- 3 - Os proventos gerados pelos leilões das licenças de emissão constituem receita do Fundo Português de Carbono e devem ser utilizados em acções que contribuam para os compromissos nacionais e internacionais em matéria de alterações climáticas, designadamente:
 - a) De redução das emissões nacionais de gases com efeito de estufa, nomeadamente através do financiamento de políticas e medidas previstas no Programa Nacional para as Alterações Climáticas;



Ministério d.....



Decreto n.º

- b)* De financiamento de projectos de investigação, desenvolvimento, inovação e demonstração para a redução das emissões de gases com efeito de estufa, incluindo a participação em iniciativas no âmbito do Plano Estratégico Europeu para as Tecnologias Energéticas e das Plataformas Tecnológicas Europeias;
- c)* De promoção da adaptação aos impactos das alterações climáticas, nomeadamente através do financiamento de projectos nacionais de investigação, desenvolvimento, inovação ou demonstração neste âmbito, bem como do financiamento da aplicação de medidas de adaptação identificadas no âmbito da ENAAC;
- d)* De desenvolvimento de energias renováveis para cumprimento dos compromissos nacionais de utilização de energias renováveis e desenvolvimento de outras tecnologias que contribuam para a transição para uma economia segura e sustentável, com baixo teor de carbono, e para cumprir objectivos de aumento da eficiência energética;
- e)* De apoio a medidas visando o sequestro de carbono em actividades no sector uso de solo, nomeadamente em florestas, agricultura ou pastagens;
- f)* De incentivo à transição para transportes mais eficientes e com baixos níveis de emissão e promoção do transporte público, bem como iniciativas de mobilidade sustentável;



Ministério d.....



Decreto n.º

- g)* De financiamento de acções de investigação e de desenvolvimento nos domínios da eficiência energética e das tecnologias limpas nos sectores abrangidos pela Directiva n.º 2009/29/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril;
 - h)* De promoção de medidas que visem o aumento da eficiência energética no sector residencial, ponderando os aspectos sociais dos agregados familiares de rendimentos mais baixos e médios;
 - i)* De financiamento de acções de mitigação, adaptação e capacitação em países terceiros dando resposta a compromissos internacionais assumidos por Portugal no âmbito da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Alterações Climáticas;
 - j)* De cobertura das despesas administrativas de gestão do regime comunitário.
- 4 - Sem prejuízo do disposto no n.º 2, a definição de outras normas de funcionamento dos leilões, incluindo das modalidades para alocação dos proventos gerados, constam de portaria a aprovar pelos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças, da economia e do ambiente.
- 5 - A entidade responsável pela gestão técnica do Fundo Português de Carbono comunica à Comissão Europeia as medidas aprovadas, ao abrigo do presente artigo, e a utilização dada às receitas referidas no n.º 5.»

Artigo 4.º

Republicação

É republicado, em anexo ao presente diploma, do qual faz parte integrante, o Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro, com a redacção actual.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 5.º

Entrada em vigor

O presente decreto-lei entra em vigor no dia seguinte ao da sua publicação.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de

O Primeiro-Ministro

O Ministro de Estado e das Finanças

O Ministro de Estado e dos Negócios Estrangeiros

A Ministra da Justiça

O Ministro da Economia e do Emprego



Ministério d.....



Decreto n.º

A Ministra da Agricultura, do Mar, do Ambiente e do Ordenamento do Território

O Ministro da Saúde



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO

(a que se refere o artigo 4.º)

Republicação do Decreto-Lei n.º 233/2004, de 14 de Dezembro

CAPÍTULO I

Disposições gerais

Artigo 1.º

Objecto

1 - O presente decreto-lei transpõe para a ordem jurídica nacional a Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro, relativa à criação de um regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa na Comunidade e que altera a Directiva n.º 96/61/CE, do Conselho, alterada pela Directiva n.º 2004/101/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 27 de Outubro, no que diz respeito aos mecanismos baseados em projectos do Protocolo de Quioto, bem como a alínea *c*) do n.º 2 e os n.ºs 10, 11, 12, 13 e 28 do artigo 1.º da Directiva n.º 2009/29/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril.

2 - *[Revogado pelo Decreto-Lei n.º 154/2009, de 6 de Julho]*.

Artigo 2.º

Definições

Para efeitos do presente diploma, entende-se por:



Ministério d.....



Decreto n.º

- a) «Administrador central comunitário», a entidade, designada pela Comissão Europeia, responsável pela manutenção de um diário independente de operações no qual são registadas a concessão, a transferência e a anulação de licenças de emissão, com o objectivo de proceder a um controlo automático dessas operações e detectar eventuais irregularidades nas mesmas;
- b) «Emissão», a libertação de gases com efeito de estufa na atmosfera a partir de fontes existentes numa instalação;
- c) «Entidade coordenadora do licenciamento», a entidade da administração central ou regional do Estado com competência para coordenar o processo de licenciamento das actividades constantes do anexo i e conceder autorização ou licença para instalação, alteração e laboração dessas actividades;
- d) «Gases com efeito de estufa», os gases constantes do anexo ii;
- e) «Instalação», a unidade técnica fixa onde se realizam uma ou mais das actividades constantes do anexo i, bem como outras actividades directamente associadas que tenham uma relação técnica com as realizadas nesse local e que possam ter influência nas emissões e na poluição;
- f) «Licença de emissão», a licença, transferível em conformidade com as disposições do presente diploma, para emitir 1 t de dióxido de carbono (CO₂) equivalente durante um determinado período;
- g) «Nova instalação», a instalação que desenvolva uma ou mais das actividades constantes do anexo i que, após notificação à Comissão Europeia do plano nacional de atribuição de licenças de emissão (PNALE), tenha obtido um título ou uma actualização do título de emissão de gases com efeito de estufa na sequência de alteração da natureza ou do funcionamento ou de ampliação da instalação;



Ministério d.....



Decreto n.º

- h)* «Operador», a pessoa singular ou colectiva, pública ou privada, que explore ou controle uma instalação ou em quem tenha sido delegado um poder determinante sobre o funcionamento técnico da instalação;
- i)* «Título de emissão de gases com efeito de estufa», o título emitido de acordo com o disposto no capítulo iii;
- j)* «Tonelada de dióxido de carbono equivalente», 1 t métrica de CO₂ (índice 2) ou uma quantidade de outro gás com efeito de estufa com um potencial de aquecimento global equivalente;
- l)* «Parte incluída no anexo i», uma Parte incluída no anexo i da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas que tenha ratificado o Protocolo de Quioto, nos termos do n.º 7 do artigo 1.º do Protocolo de Quioto;
- m)* «Actividade de projecto», uma actividade de projecto aprovada por uma ou mais Partes incluídas no anexo i, nos termos do artigo 6.º ou do artigo 12.º do Protocolo de Quioto e das decisões adoptadas por força da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas ou do Protocolo de Quioto;
- n)* «Unidade de redução de emissões» ou «URE», uma unidade emitida nos termos do artigo 6.º do Protocolo de Quioto e das decisões adoptadas por força da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas ou do Protocolo de Quioto;
- o)* «Redução certificada de emissões» ou «RCE», uma unidade emitida nos termos do artigo 12.º do Protocolo de Quioto e das decisões adoptadas por força da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas ou do Protocolo de Quioto;



Ministério d.....



Decreto n.º

- p)* «Produtor de electricidade», uma instalação que, a partir de 1 de Janeiro de 2005, tenha produzido ou produza electricidade para venda a terceiros e na qual não seja desenvolvida qualquer actividade enumerada no anexo VI, para além da combustão de combustíveis;
- q)* «Actividade de combustão», qualquer oxidação de combustíveis, independentemente da forma de utilização da energia térmica, eléctrica ou mecânica produzida por esse processo, e quaisquer outras actividades directamente associadas, incluindo a depuração de efluentes gasosos.
- r)* «Instalação existente», as instalações que até 30 de Junho de 2011 desenvolvam as actividades constantes do anexo VI ou que, em virtude da aplicação dos critérios definidos no referido anexo, passem a estar abrangidos pelo regime comunitário a partir de 1 de Janeiro de 2013 e que sejam detentoras do respectivo Título de Emissão de Gases com Efeito de Estufa.

Artigo 3.º

Âmbito de aplicação

- 1 - Sem prejuízo do disposto no regime jurídico da prevenção e controlo integrados da poluição, aprovado pelo Decreto-Lei n.º 173/2008, de 26 de Agosto, o presente decreto-lei aplica-se às emissões provenientes das actividades constantes dos anexos i e vi do presente decreto-lei, do qual fazem parte integrante, e aos gases com efeito de estufa identificados nos referidos anexos.
- 2 - O regime do presente diploma não é aplicável às instalações ou partes de instalações utilizadas para investigação, desenvolvimento e ensaio de novos produtos ou processos.



Ministério d.....



Decreto n.º

CAPÍTULO II

Entidades e competências

Artigo 4.º

Autoridade competente

1 - Compete à Agência Portuguesa do Ambiente (APA):

- a) Impulsionar, em articulação estreita com as entidades a designar pelo membro do Governo responsável pela área da economia, a elaboração do PNALE;
- b) Apreciar os pedidos apresentados pelos operadores e atribuir os títulos de emissão de gases com efeito de estufa;
- c) Actualizar os títulos de emissão de gases com efeito de estufa em caso de alterações na respectiva instalação ou na identidade do operador;
- d) Emitir recomendação sobre os pedidos de exclusão temporária do regime de comércio de licenças de emissão, bem como sobre os casos de força maior;
- e) Atribuir as licenças de emissão e proceder à respectiva anulação;
- f) Definir a quantidade de licenças de emissão a atribuir a novas instalações;
- g) Assegurar a gestão do sistema de registo nacional de dados relativos à concessão, detenção, transferência e anulação de licenças de emissão;
- h) Atribuir a qualificação de verificador dos relatórios de emissões das instalações e emitir o respectivo certificado, bem como renovar e retirar a referida qualificação;
- i) Avaliar os relatórios de emissões da instalação apresentados anualmente pelos operadores;
- j) Apreciar os pedidos de agrupamento de operadores e apresentar as respectivas propostas de autorização;



Ministério d.....



Decreto n.º

- l)* Disponibilizar ao público as decisões sobre a atribuição de licenças e as informações sobre as emissões, bem como a lista com o nome dos operadores que não devolvam licenças de emissão suficientes, nos termos do n.º 4 do artigo 17.º;
- m)* Organizar os processos de consulta pública;
- n)* Elaborar e enviar à Comissão Europeia o relatório anual sobre a aplicação do presente diploma;
- o)* Preparar, publicar e apresentar à Comissão Europeia, até 30 de Setembro de 2011, a lista das instalações que, no território nacional, são abrangidas pelo regime de comércio europeu de licenças de emissão a partir de 1 de Janeiro de 2013, e das licenças de emissão que venham a ser atribuídas, a título gratuito, às referidas instalações.

2 - A decisão adoptada ao abrigo da alínea *b)* do número anterior carece de parecer da entidade coordenadora do licenciamento.

3 - As decisões adoptadas ao abrigo das alíneas *d)*, *f)*, *j)* e *o)* do n.º 1 carecem de parecer da Direcção-Geral de Energia e Geologia (DGEG).

Artigo 5.º

Entidade coordenadora do licenciamento

Compete à entidade coordenadora do licenciamento remeter à APA os pedidos de títulos de emissão, bem como as informações necessárias à respectiva actualização que lhe sejam apresentadas pelo operador.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 6.º

Direcção-Geral de Energia e Geologia

Compete à DGEG acompanhar a implementação nacional do regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa na Comunidade Europeia, promovendo, em articulação com a APA, reuniões com representantes das instalações ou associações dos sectores de actividade constantes do anexo i para apreciar as matérias relativas às decisões adoptadas ao abrigo das alíneas *d), f) e j)* do n.º 1 do artigo 4.º

Artigo 6.º-A

Autoridade nacional designada para os mecanismos de flexibilidade do Protocolo de Quioto

À Comissão para as Alterações Climáticas (CAC), enquanto autoridade nacional designada para os mecanismos de flexibilidade do Protocolo de Quioto, compete, designadamente:

- a)* Estabelecer os critérios de elegibilidade dos projectos de mecanismos de flexibilidade do Protocolo de Quioto e dos indicadores de sustentabilidade a eles associados;
- b)* Avaliar a conformidade dos projectos de mecanismo de desenvolvimento limpo e de implementação conjunta com os requisitos internacionais, comunitários e nacionais e emitir a respectiva carta de aprovação no prazo de 40 dias a contar da data de apresentação dos projectos pelos promotores;
- c)* Disponibilizar informação sistematizada de apoio a investidores para o desenvolvimento de projectos de implementação conjunta e mecanismo de desenvolvimento limpo e funcionar como repositório de informação técnica relativa aos mecanismos de flexibilidade do Protocolo de Quioto.



Ministério d.....



Decreto n.º

CAPÍTULO III

Título de emissão de gases com efeito de estufa

Artigo 7.º

Obrigatoriedade de existência de título de emissão de gases com efeito de estufa

- 1 - A partir de 1 de Janeiro de 2005, os operadores de instalações que desenvolvam actividade constante do anexo i de que resulte a emissão de gases com efeito de estufa devem possuir título de emissão de gases com efeito de estufa emitido pela APA.
- 2 - O disposto no número anterior não se aplica a instalações que beneficiem de exclusão temporária do regime de comércio de licenças de emissão, nos termos do artigo 12.º.
- 3 - As instalações que até 30 de Junho de 2011 desenvolvam as actividades constantes do anexo VI ou que, em virtude da aplicação dos critérios definidos no referido anexo, passem a estar abrangidos pelo regime comunitário a partir de 1 de Janeiro de 2013 devem possuir título de emissão de gases com efeito de estufa emitido pela Agência Portuguesa do Ambiente.
- 4 - Os títulos de emissão de gases com efeito de estufa, referidos no número anterior, são de carácter provisório, produzem efeitos desde o dia 30 de Junho de 2011 e devem ser objecto de actualização até 31 de Dezembro de 2012.

Artigo 8.º

Pedido de título de emissão de gases com efeito de estufa

- 1 - O pedido de título de emissão de gases com efeito de estufa deve ser instruído com os seguintes elementos:
 - a) Identificação do operador;
 - b) Descrição da instalação e das suas actividades, incluindo a tecnologia utilizada;



Ministério d.....



Decreto n.º

- c) Descrição das matérias-primas e das matérias secundárias susceptíveis de produzir emissão de gases com efeito de estufa utilizadas na instalação;
- d) Descrição das fontes de emissão de gases com efeito de estufa existentes na instalação;
- e) Descrição da metodologia de monitorização e comunicação de informações sobre emissões, de acordo com as orientações adoptadas ao abrigo do artigo 22.º; e
- f) Resumo não técnico dos elementos referidos nas alíneas anteriores.

2 - O pedido de título de emissão deve constar de impresso de modelo aprovado por portaria conjunta dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.

3 - Os títulos de emissão a que se referem os n.ºs 3 e 4 do artigo anterior são requeridos pelo operador mediante preenchimento de modelo próprio disponibilizado pela Agência Portuguesa do Ambiente no seu sítio da *Internet*.

Artigo 9.º

Instrução e apreciação do pedido

1 - O pedido de título de emissão é apresentado junto da entidade coordenadora do licenciamento, o qual é remetido no prazo de três dias úteis para a APA.

2 - No prazo de 20 dias úteis, a entidade coordenadora do licenciamento deve emitir parecer sobre o pedido junto da APA.

3 - A decisão sobre o pedido de título de emissão cabe, mediante parecer da entidade coordenadora do licenciamento, à APA no prazo de 30 dias úteis a contar da data da recepção do pedido.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 10.º

Condições e conteúdo do título de emissão de gases com efeito de estufa

- 1 - A APA emite o título de emissão de gases com efeito de estufa, que permite a emissão dos gases constantes do anexo i para uma parte ou para a totalidade de uma instalação, mediante prova de que o operador é capaz de monitorizar e comunicar as informações relativas a emissões, nos termos constantes do anexo iv.
- 2 - O título de emissão de gases com efeito de estufa pode abranger uma ou mais instalações no mesmo local, exploradas pelo mesmo operador.
- 3 - O título de emissão de gases com efeito de estufa deve conter os seguintes elementos:
 - a) Nome e endereço do operador;
 - b) Descrição das actividades e emissões da instalação;
 - c) Indicação dos requisitos de monitorização, especificando a metodologia e a frequência do exercício dessa monitorização;
 - d) Indicação das regras de comunicação de informações; e
 - e) Indicação da obrigação de devolver à APA licenças de emissão correspondentes ao total das emissões da instalação em cada ano civil, verificadas em conformidade com o artigo 23.º, no prazo de quatro meses a contar do termo do ano em causa.
- 4 - O modelo do título de emissão é aprovado por portaria conjunta dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 11.º

Modificação das instalações

- 1 - Devem ser comunicadas à entidade coordenadora do licenciamento as alterações da natureza ou do funcionamento da instalação, bem como qualquer ampliação, que possam exigir a actualização do título de emissão de gases com efeito de estufa.
- 2 - A transmissão, a qualquer título, de instalação abrangida pelo presente diploma, devidamente comprovada, é comunicada à entidade coordenadora do licenciamento no prazo de 30 dias úteis para actualização do título de emissão de gases com efeito de estufa com a indicação do nome e endereço do novo operador.
- 3 - A entidade coordenadora do licenciamento deve remeter as informações referidas nos números anteriores no prazo de 3 dias úteis à APA, que, se for caso disso, procede à actualização do título no prazo de 30 dias úteis.
- 4 - O disposto no presente artigo não prejudica as obrigações decorrentes de outros regimes legais aplicáveis no caso de alteração das instalações.

Artigo 12.º

Exclusão temporária do regime de comércio de emissões

- 1 - As instalações e actividades podem ser temporariamente excluídas do regime de comércio de licenças de emissões, até 31 de Dezembro de 2007, desde que apresentem o respectivo pedido, nos termos do artigo 9.º, e se demonstre que:
 - a) As instalações devem limitar as suas emissões, em resultado das políticas nacionais, na mesma medida em que o fariam se estivessem sujeitas ao disposto no presente diploma;
 - b) As instalações estão sujeitas a requisitos de monitorização, comunicação de informações e verificação equivalentes aos previstos nos artigos 22.º e 23.º;



Ministério d.....



Decreto n.º

- c) As instalações estão sujeitas à aplicação de penalização, pelo menos, equivalente à prevista no n.º 2 do artigo 25.º
- 2 - No prazo de 3 dias úteis, a entidade coordenadora do licenciamento deve remeter uma cópia do pedido à DGEG para emissão de parecer no prazo de 20 dias úteis.
- 3 - Os pedidos de exclusão temporária, após recomendação da APA, que tem em conta o parecer da DGEG, são sujeitos a despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia, no qual se identificam as instalações que podem ser temporariamente excluídas do regime de comércio de licenças de emissão.
- 4 - A APA publicita a lista de instalações constantes do despacho conjunto previsto no número anterior para permitir a apresentação de observações pelo público.
- 5 - Terminada a consulta pública, a APA envia à Comissão Europeia os pedidos referidos no número anterior, acompanhados de eventuais observações apresentadas pelo público.
- 6 - A decisão da Comissão Europeia sobre os pedidos de exclusão temporária é notificada às instalações pela APA.

CAPÍTULO IV

Plano nacional de atribuição de licenças de emissão

Artigo 13.º

Plano nacional de atribuição de licenças de emissão

- 1 - Para o período de três anos, com início em 2005, e para cada período subsequente de cinco anos é elaborado, sob a responsabilidade dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia, um PNALE, que estabelece a quantidade total de licenças de emissão a atribuir pelo Estado Português e o respectivo método de atribuição.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 2 - O projecto de PNALE é disponibilizado ao público nas instalações da APA e publicitado na respectiva página da Internet para permitir a apresentação de observações pelo público.
- 3 - O PNALE deve basear-se em critérios objectivos e transparentes, incluindo os constantes do anexo iii, e ter em devida conta as observações do público.
- 4 - Para o período de três anos, com início em 2005, o projecto de PNALE é aprovado por despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia e notificado à Comissão e aos outros Estados membros da União Europeia.
- 5 - Para os períodos posteriores, o projecto de PNALE é aprovado por despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia e notificado à Comissão Europeia e aos outros Estados membros da União Europeia pelo menos 18 meses antes do início do período em causa.
- 6 - O PNALE torna-se definitivo mediante aprovação por resolução do Conselho de Ministros, após apreciação pela Comissão Europeia, nos termos dos n.os 2 e 3 do artigo 9.º da Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro.

Artigo 14.º

Método de atribuição

- 1 - Para o período de três anos, com início em 1 de Janeiro de 2005, são atribuídos gratuitamente, pelo menos, 95 % das licenças de emissão.
- 2 - Para o período de cinco anos, com início em 1 de Janeiro de 2008, são atribuídos gratuitamente, pelo menos, 90 % das licenças de emissão.
- 3 - O método de atribuição deve constar do PNALE.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 15.º

Procedimentos para a inclusão unilateral de actividades, instalações e gases adicionais

- 1 - A partir de 1 de Janeiro de 2008, no âmbito da elaboração do PNALE ou na sequência de decisões adoptadas ao nível comunitário, o regime de comércio de licenças de emissão pode ser aplicado a actividades, instalações e gases com efeito de estufa não abrangidos no anexo i desde que essa inclusão seja aprovada pela Comissão Europeia, tendo em conta todos os critérios pertinentes, nomeadamente as consequências sobre o mercado interno, as potenciais distorções da concorrência, a integridade ambiental do regime e a fiabilidade do sistema previsto para a monitorização e comunicação de informações.
- 2 - Para o período de três anos, com início em 1 de Janeiro de 2005, no âmbito da elaboração do PNALE ou na sequência de decisões adoptadas ao nível comunitário, o regime de comércio de licenças de emissão pode ser aplicado a instalações que desenvolvam actividades constantes do anexo i abaixo dos limites de capacidade nele referidos, desde que essa aplicação seja aprovada pela Comissão Europeia nos termos referidos no número anterior.
- 3 - As licenças de emissão atribuídas às instalações que desenvolvam essas actividades devem ser especificadas no âmbito do PNALE.
- 4 - As decisões previstas nos n.ºs 1 e 2 são adoptadas por resolução do Conselho de Ministros.



Ministério d.....



Decreto n.º

CAPÍTULO V

Licenças de emissão

Artigo 16.º

Atribuição e concessão de licenças de emissão

- 1 - A quantidade total de licenças de emissão a atribuir no período de três anos, com início em 1 de Janeiro de 2005, bem como a respectiva atribuição aos operadores das instalações, é determinada por despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia, a adoptar no prazo de 15 dias a contar da data da publicação da resolução do Conselho de Ministros prevista no n.º 6 do artigo 13.º.
- 2 - Para o período de cinco anos, com início em 1 de Janeiro de 2008, e para cada período de cinco anos subsequente, a quantidade total de licenças de emissão a atribuir nesse período e o início do processo de atribuição dessas licenças aos operadores das instalações são determinados por despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia com uma antecedência mínima de 12 meses.
- 3 - As decisões previstas nos números anteriores são adoptadas com base no PNALE, em conformidade com o artigo 13.º, tendo em devida conta as observações apresentadas pelo público junto da APA.
- 4 - A decisão de atribuição de licenças da reserva para novas instalações compete à APA, mediante parecer da DGEG.
- 5 - Sempre que o montante de licenças da reserva para novas instalações a atribuir seja superior a 20 000, a decisão de atribuição prevista no número anterior deve ser homologada pelos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 6 - Na sequência das decisões de atribuição de licenças previstas nos números anteriores, a APA concede anualmente às respectivas instalações uma parte da quantidade total de licenças de emissão a atribuir para cada ano dos períodos referidos nos n.ºs 1 e 2, até 28 de Fevereiro do ano em questão.
- 7 - A concessão de licenças de emissão a uma instalação, nos termos dos números anteriores, sem prejuízo do cumprimento dos demais requisitos exigidos no presente decreto-lei, pressupõe o efectivo exercício da actividade da instalação.
- 8 - As decisões adoptadas ao abrigo dos n.ºs 1 e 2 devem respeitar o disposto no Tratado da Comunidade Europeia, nomeadamente os artigos 87.º e 88.º, e ter em conta a necessidade de permitir o acesso de novas instalações às licenças de emissão.
- 9 - As regras para a atribuição das licenças de emissão para novas instalações, designadamente o procedimento de inscrição, a prioridade e as condições para a respectiva atribuição e concessão, são definidas por portaria dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.

Artigo 16.º-A

Definição das regras de utilização de URE e RCE

- 1 - Sem prejuízo do n.º 4, durante cada período referido no n.º 2 do artigo 16.º, o operador pode utilizar URE e RCE relativas a actividades de projecto para cumprir com as suas obrigações nos termos do n.º 4 do artigo 17.º, até uma percentagem das licenças de emissão atribuídas a uma instalação, a fixar no PNALE de cada período, nos termos do artigo 13.º
- 2 - Sem prejuízo do n.º 4, durante o período referido no n.º 1 do artigo 16.º, o operador pode utilizar RCE relativas a actividade de projecto.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 3 - As RCE utilizadas pelos operadores ao abrigo do número anterior são canceladas pela APA e não são utilizadas para efeito de demonstração do cumprimento nacional do Protocolo de Quioto.
- 4 - Todas as RCE e URE que tiverem sido geradas por projectos relativos quer à utilização de energia nuclear quer a uso do solo, alteração do uso do solo e florestas não podem ser utilizadas nos termos dos n.ºs 1 e 2.
- 5 - A aprovação de actividades de projecto relativas à produção de energia hidroeléctrica com uma capacidade geradora superior a 20 mW deve respeitar os melhores critérios e orientações de avaliação ambiental, aos níveis nacional e internacional, incluindo os constantes do relatório da Comissão Mundial de Barragens, no seu relatório final de Novembro de 2000, intitulado «Barragens e desenvolvimento. Um novo quadro para a tomada de decisões».
- 6 - As actividades de projecto previstas pelo artigo 6.º do Protocolo de Quioto que venham a ter lugar no território nacional, reduzindo ou limitando directa ou indirectamente as emissões de uma ou mais instalações, só podem dar lugar à atribuição de URE após anulação de uma quantidade equivalente de licenças de emissão detida pela própria instalação ou conjunto de instalações.
- 7 - As decisões sobre a anulação de licenças de emissão referidas nos números anteriores competem à APA.

Artigo 16.º-B

Medidas de Implementação Nacionais

- 1 - Para o período de oito anos, com início em 1 de Janeiro de 2013, é elaborada a lista de todas as instalações que, no território nacional, são abrangidas pelo regime de comércio europeu de licenças de emissão, bem como do montante das licenças de emissão que venham a ser atribuídas, a título gratuito, às referidas instalações.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 2 - Na lista referida no número anterior são incluídas apenas as instalações existentes, de acordo com a definição da alínea r) do artigo 2.º.
- 3 - Para o período referido no n.º 1, o método de atribuição gratuita tem por base as medidas de execução plenamente harmonizadas para a atribuição das licenças de emissão que estabelecem parâmetros de referência (*benchmark*) *ex ante*, a nível comunitário, estabelecidas na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas.
- 4 - Não podem ser atribuídas licenças de emissão a título gratuito a produtores de electricidade, a instalações de captura de CO₂, a condutas para transporte de CO₂ ou a locais de armazenamento de CO₂.
- 5 - As licenças de emissão a atribuir a título gratuito a cada instalação, em 2013, correspondem a 80% do montante inicialmente determinado de acordo com as medidas referidas no n.º 3 e deve diminuir anualmente em quantidades iguais até atingir 30 % de atribuições a título gratuito em 2020, com vista a alcançar a eliminação total destas em 2027.
- 6 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, podem ser atribuídas anualmente, a instalações de sectores ou subsectores expostos a um risco significativo de fuga de carbono, até 100% da quantidade de licenças de emissão a título gratuito inicialmente determinada de acordo com as medidas referidas no n.º 3.
- 7 - A lista dos sectores e subsectores expostos a um risco significativo de fuga de carbono consta da Decisão da Comissão n.º 2010/2/UE, de 24 de Dezembro de 2009.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 16.º-C

Pedido de atribuição de licenças de emissão gratuitas para o período 2013-2020

- 1 - Os operadores de instalações existentes que pretendam solicitar atribuição gratuita de licenças de emissão para o período com início a 1 de Janeiro de 2013, devem submeter à Agência Portuguesa do Ambiente a informação pertinente e que, de acordo com a metodologia de atribuição definida na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas, permite proceder à determinação do montante de licenças de emissão a atribuir a título gratuito a cada operador.
- 2 - Os dados apresentados pelos operadores, nos termos do número anterior, devem ser confirmados por verificadores independentes, em conformidade com o disposto na Decisão da Comissão n.º 2011/278/UE, de 27 de Abril de 2011, sobre Regras Harmonizadas para a Atribuição de Licenças de Emissão Gratuitas.
- 3 - A Agência Portuguesa do Ambiente deve preparar a lista das instalações a que se refere o n.º 1 do artigo anterior, com base na informação aí referida, publicá-la e apresentá-la à Comissão Europeia.
- 4 - Para efeitos de submissão das informações referidas no n.º 1, devem ser preenchidos o formulário específico de recolha de dados e o modelo de relatório da metodologia disponibilizados para o efeito no sítio da *Internet* da Agência Portuguesa do Ambiente.

Artigo 16.º-D

Leilão de licenças de emissão

- 1 - A partir de 1 de Janeiro de 2013, as licenças de emissão que não sejam atribuídas a título gratuito ficam sujeitas a venda em leilão.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 2 - As regras do funcionamento dos leilões de licenças de emissão referentes ao calendário, administração e outros aspectos são definidas através de regulamento comunitário.
- 3 - Os proventos gerados pelos leilões das licenças de emissão constituem receita do Fundo Português de Carbono e devem ser utilizados em acções que contribuam para os compromissos nacionais e internacionais em matéria de alterações climáticas, designadamente:
- a) De redução das emissões nacionais de gases com efeito de estufa, nomeadamente através do financiamento de políticas e medidas previstas no Programa Nacional para as Alterações Climáticas;
 - b) De financiamento de projectos de investigação, desenvolvimento, inovação e demonstração para a redução das emissões de gases com efeito de estufa, incluindo a participação em iniciativas no âmbito do Plano Estratégico Europeu para as Tecnologias Energéticas e das Plataformas Tecnológicas Europeias;
 - c) De promoção da adaptação aos impactos das alterações climáticas, nomeadamente através do financiamento de projectos nacionais de investigação, desenvolvimento, inovação ou demonstração neste âmbito, bem como do financiamento da aplicação de medidas de adaptação identificadas no âmbito da ENAAC;
 - d) De desenvolvimento de energias renováveis para cumprimento dos compromissos nacionais de utilização de energias renováveis e desenvolvimento de outras tecnologias que contribuam para a transição para uma economia segura e sustentável, com baixo teor de carbono, e para cumprir objectivos de aumento da eficiência energética;



Ministério d.....



Decreto n.º

- e)* De apoio a medidas visando o sequestro de carbono em actividades no sector uso de solo, nomeadamente em florestas, agricultura ou pastagens;
 - f)* De incentivo à transição para transportes mais eficientes e com baixos níveis de emissão e promoção do transporte público, bem como iniciativas de mobilidade sustentável;
 - g)* De financiamento de acções de investigação e de desenvolvimento nos domínios da eficiência energética e das tecnologias limpas nos sectores abrangidos pela Directiva n.º 2009/29/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 23 de Abril;
 - h)* De promoção de medidas que visem o aumento da eficiência energética no sector residencial, ponderando os aspectos sociais dos agregados familiares de rendimentos mais baixos e médios;
 - i)* De financiamento de acções de mitigação, adaptação e capacitação em países terceiros dando resposta a compromissos internacionais assumidos por Portugal no âmbito da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Alterações Climáticas;
 - j)* De cobertura das despesas administrativas de gestão do regime comunitário.
- 4 - Sem prejuízo do disposto no n.º 2, a definição de outras normas de funcionamento dos leilões, incluindo das modalidades para alocação dos proventos gerados, constam de portaria a aprovar pelos membros do Governo responsáveis pelas áreas das finanças, da economia e do ambiente.
- 5 - A entidade responsável pela gestão técnica do Fundo Português de Carbono comunica à Comissão Europeia as medidas aprovadas, ao abrigo do presente artigo, e a utilização dada às receitas referidas no n.º 5.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 17.º

Transferência, devolução e anulação de licenças de emissão

- 1 - Qualquer pessoa pode ser titular de licenças de emissão, de RCE ou de URE.
- 2 - As licenças de emissão, as RCE e as URE podem ser transferidas:
 - a) Entre pessoas no interior da Comunidade;
 - b) Entre pessoas no interior da Comunidade e pessoas de países terceiros constantes do anexo B do Protocolo de Quioto à Convenção Quadro das Nações Unidas sobre Alterações Climáticas, com os quais a Comunidade Europeia tenha celebrado acordos de reconhecimento mútuo de licenças de emissão.
- 3 - As licenças de emissão concedidas por autoridade competente de outro Estado membro da União Europeia, em cumprimento da Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro, são equiparadas às licenças de emissão concedidas pela APA, nos termos do presente diploma.
- 4 - O operador deve devolver licenças de emissão correspondentes ao total das emissões dessa instalação durante o ano civil anterior, tal como verificadas nos termos do artigo 23.º, até 30 de Abril de cada ano, procedendo a APA à sua subsequente anulação.
- 5 - As licenças de emissão podem, a qualquer momento, ser anuladas a pedido do seu titular.
- 6 - As formalidades relativas à transferência, reconhecimento, devolução e anulação de licenças são as definidas pelo Regulamento (CE) n.º 2216/2004, de 21 de Dezembro.
- 7 - Para o cumprimento da obrigação de devolução de licenças de emissão referida no n.º 4, não podem ser utilizadas licenças de emissão concedidas aos operadores de aeronaves ao abrigo do Decreto-Lei n.º 93/2010, de 27 de Julho



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 18.º

Validade das licenças de emissão

- 1 - As licenças são válidas para as emissões verificadas durante o período para o qual foram concedidas.
- 2 - A partir de 1 de Maio de 2008, as licenças de emissão caducadas que não tenham sido devolvidas e anuladas, em conformidade com o disposto no n.º 4 do artigo 17.º, são anuladas pela APA.
- 3 - Quatro meses após o início de cada período subsequente de cinco anos previsto no n.º 2 do artigo 16.º, as licenças de emissão caducadas que não tenham sido devolvidas e anuladas, em conformidade com o disposto no n.º 4 do artigo 17.º, são anuladas pela APA.
- 4 - APA deve conceder licenças de emissão para o período em curso a fim de substituir as licenças anuladas nos termos do n.º 3.

Artigo 18.º-A

Suspensão da concessão das licenças de emissão

- 1 - A APA suspende a concessão de licenças de emissão quando:
 - a) Tenha conhecimento da suspensão do exercício da actividade de determinada instalação;
 - b) A instalação não possuir licença ambiental exigida nos termos do Decreto-Lei n.º 173/2008, de 26 de Agosto;
 - c) O operador não devolva a quantidade das licenças de emissão equivalente às emissões excedentárias ou não proceda ao pagamento da penalização por emissões excedentárias, nos termos do disposto nos n.ºs 5 e 6 do artigo 25.º.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 2 - No caso previsto na alínea *a)* do número anterior, a suspensão da concessão de licenças de emissão ocorre a partir do ano civil seguinte àquele em que ocorra a suspensão do exercício da actividade.
- 3 - Para efeitos da alínea *a)* do n.º 1, a APA tem conhecimento da suspensão do exercício da actividade da instalação:
- a)* Por comunicação do operador;
 - b)* Por informação constante do relatório anual resultante do processo de verificação referido no n.º 1 do artigo 23.º; ou
 - c)* Por comunicação da entidade coordenadora do licenciamento ou da Inspeção-Geral do Ambiente e do Ordenamento do Território (IGAOT).
- 4 - Sem prejuízo do disposto no n.º 1 do artigo 11.º, no prazo de 5 dias, o operador é obrigado a comunicar à APA a suspensão do exercício da actividade da instalação, para efeitos do disposto na alínea *a)* do número anterior.
- 5 - A suspensão referida na alínea *a)* do n.º 1 do presente artigo cessa com a comunicação, pelo operador, à APA, do reinício do exercício da actividade, devidamente confirmada pela entidade coordenadora do licenciamento, sendo de imediato concedidas as licenças de emissão no montante correspondente à fracção das licenças a que o operador teria direito anualmente, proporcional à duração do funcionamento previsto nesse ano, pressupondo um funcionamento uniforme ao longo do ano.
- 6 - Para actividades com laboração sazonal e no caso da instalação apenas operar durante parte do período sazonal, a concessão das licenças referida no número anterior tem em conta unicamente a correspondente fracção das emissões anuais.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 7 - O operador que suspenda o exercício da actividade da instalação continua sujeito a todas as obrigações decorrentes da aplicação do presente decreto-lei, nomeadamente ao cumprimento do disposto nos artigos 17.º e 22.º, relativamente ao período em que a instalação esteve em exercício da actividade.
- 8 - A suspensão referida na alínea *b)* do n.º 1 cessa a partir da data de emissão da licença ambiental, sendo de imediato concedidas as licenças de emissão nos termos referidos nos n.ºs 5 e 6.
- 9 - O montante de licenças não concedidas, por força da suspensão da concessão das licenças de emissão nos termos do n.º 1, ou das situações de incumprimento previstas no n.º 4 do artigo 25.º, reverte para a reserva de novas instalações.

Artigo 18.º-B

Cancelamento da concessão das licenças de emissão

- 1 - A APA cancela a concessão de licenças de emissão quando tenha conhecimento da cessação do exercício da actividade da instalação.
- 2 - No caso previsto no número anterior, o cancelamento da concessão de licenças de emissão abrange a totalidade de licenças de emissão previstas para essa instalação para os anos seguintes àquele em que ocorra a referida cessação, revertendo o montante total das licenças a que o operador teria direito para a reserva de novas instalações.
- 3 - Para efeitos do n.º 1, a APA tem conhecimento da cessação do exercício da actividade da instalação:
- a)* Por comunicação do operador;
 - b)* Por informação constante do relatório anual resultante do processo de verificação previsto no n.º 1 do artigo 23.º; ou
 - c)* Por comunicação da entidade coordenadora do licenciamento ou da IGAOT.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 4 - Sem prejuízo do previsto no n.º 1 do artigo 11.º, no prazo de 5 dias, o operador é obrigado a comunicar à APA a cessação do exercício da actividade da instalação, para efeitos do disposto na alínea *a)* do número anterior.
- 5 - Para efeitos do n.º 1, entende-se por cessação do exercício da actividade o encerramento em definitivo da actividade de uma instalação.

Artigo 19.º

Registo

- 1 - A criação e manutenção de um registo de dados normalizado protegido, que garanta uma contabilidade precisa sobre a concessão, detenção e transferência e anulação de licenças de emissão, rege-se pelo Regulamento (CE) n.º 2216/2004, da Comissão, de 21 de Dezembro.
- 2 - O registo de dados nacional designa-se por Registo Português de Licenças de Emissão (RPLE) e está disponível no respectivo sítio da Internet ou através do sítio da Internet da APA.
- 3 - A DGEG tem acesso aos dados relativos à concessão, detenção, transferência e anulação de licenças de emissão mediante procedimento a estabelecer por protocolo a celebrar com a APA.
- 4 - O acesso e utilização do RPLE é obrigatório para os operadores de instalações que desenvolvam qualquer actividade constante do anexo i ao presente decreto-lei e de que resultem emissões de gases com efeito de estufa e depende da celebração de um acordo escrito para a abertura e manutenção da respectiva conta, entre o interessado e a APA.
- 5 - Os termos do acordo para a abertura e manutenção da conta são aprovados pelo director-geral da APA e estão disponíveis no sítio da Internet do RPLE.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 6 - Pelo acesso e utilização do RPLE, é devida uma taxa anual à APA, durante o período de vigência do acordo referido no n.º 4, a fixar por portaria do membro do Governo responsável pela área do ambiente, destinada a suportar os custos de gestão e manutenção do registo.
- 7 - O valor da taxa referida no número anterior considera-se automaticamente actualizado todos os anos por aplicação do índice de preços ao consumidor publicado pelo Instituto Nacional de Estatística, arredondando-se o resultado para a casa decimal superior, devendo a APA proceder à divulgação, com carácter de permanência, no sítio da Internet do RPLE, dos valores em vigor em cada ano.

Artigo 20.º

Agrupamento

- 1 - Por despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia, sob proposta da APA, tendo em conta parecer obrigatório da DGEG, pode ser permitido que os operadores de instalações que realizam uma das actividades constantes do anexo i constituam um agrupamento de instalações que desenvolvem a mesma actividade durante o período de três anos, com início em 1 de Janeiro de 2005, e ou durante o período de cinco anos, com início em 1 de Janeiro de 2008.
- 2 - Com vista à constituição de um agrupamento de instalações nos termos do estabelecido no n.º 1 e para o período de três anos, com início em 1 de Janeiro de 2005, os operadores devem apresentar o pedido da APA no prazo de 30 dias úteis a contar da data da publicação do presente diploma, dando indicações pormenorizadas sobre as instalações e demonstrar que o administrador tem condições para cumprir as obrigações referidas no artigo 21.º.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 3 - Para o período de cinco anos, com início em 1 de Janeiro de 2008, os operadores devem apresentar o pedido à autoridade competente até ao dia 1 de Julho de 2006, dando indicações pormenorizadas sobre as instalações e o período durante o qual se pretendem agrupar e demonstrar que o administrador tem condições para cumprir as obrigações referidas no artigo 21.º.
- 4 - A APA deve remeter à DGEG no prazo de três dias úteis cópia do pedido de constituição de agrupamento de instalações.
- 5 - Após a aprovação da constituição de um ou mais agrupamentos de instalações, nos termos do n.º 1, a APA deve enviar o pedido de constituição de agrupamento de instalações à Comissão Europeia para aceitação.
- 6 - A aprovação da constituição de um ou mais agrupamentos de instalações, nos termos do n.º 1, depende de aceitação da Comissão Europeia.
- 7 - O pedido de constituição de agrupamento de instalações deve constar de impresso de modelo aprovado por portaria conjunta dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.

Artigo 21.º

Administrador do agrupamento

- 1 - Os operadores que pretendem constituir um agrupamento, nos termos do artigo anterior, devem nomear um administrador através de documento escrito no qual o administrador aceite o mandato.
- 2 - Compete ao administrador do agrupamento, que actua por conta dos operadores que constituem o agrupamento:
 - a) Receber a quantidade total de licenças de emissão calculadas por instalação dos operadores, em derrogação ao disposto no artigo 16.º;



Ministério d.....



Decreto n.º

- b) Devolver licenças de emissão correspondentes ao total das emissões das instalações do agrupamento, em derrogação ao disposto na alínea e) do n.º 3 do artigo 10.º e no n.º 4 do artigo 17.º;
- c) Não efectuar transferências de licenças de emissão, no caso de o relatório apresentado pelo operador não ter sido considerado satisfatório, em conformidade com os n.ºs 3 e 4 do artigo 23.º.

3 - O administrador fica sujeito às sanções aplicáveis no caso de incumprimento dos requisitos de devolução de licenças de emissão suficientes para cobrir a totalidade das emissões das instalações do agrupamento, em derrogação ao disposto no artigo 25.º.

4 - 4 - Caso o administrador não cumpra as sanções previstas no número anterior, cada um dos operadores de instalação integrada no agrupamento é responsável, nos termos do n.º 4 do artigo 17.º e dos artigos 25.º a 27.º, pelas emissões da sua própria instalação.

CAPÍTULO VI

Monitorização e comunicação de informações

Artigo 22.º

Orientações para a monitorização e a comunicação de informações relativas a emissões

- 1 - Os operadores de instalações que desenvolvam qualquer actividade constante do anexo i e de que resultem emissões de gases com efeito de estufa monitorizam e comunicam as respectivas emissões de acordo com as orientações gerais e as orientações específicas para cada actividade fixadas em conformidade com a Decisão da Comissão n.º 2007/589/CE, de 18 de Julho, alterada pela Decisão da Comissão n.º 2009/73/CE, de 17 de Dezembro de 2008.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 2 - A metodologia de monitorização de emissões aplicável a cada instalação é fixada no respectivo título de emissão de gases com efeito de estufa, podendo ser alterada pela APA nos termos previstos na Decisão da Comissão n.º 2007/589/CE, de 18 de Julho, alterada pela Decisão da Comissão n.º 2007/73/CE, de 17 de Dezembro de 2008.
- 3 - O operador deve enviar à APA até 31 de Março relatório que contenha as informações relativas às emissões da instalação ocorridas no ano civil anterior, já submetido a um processo de verificação de acordo com o procedimento referido no n.º 1 do artigo 23.º

Artigo 22.º-A

Dever de informação das instalações abrangidas a partir de 1 de Janeiro de 2013

- 1 - Os operadores das instalações que desenvolvam as actividades constantes do anexo VI do presente decreto-lei incluídas no regime comunitário apenas a partir de 2013 ou que, em virtude da aplicação dos critérios definidos no referido anexo, passem a estar abrangidos pelo regime comunitário a partir de 2013 devem apresentar à APA, até 30 de Abril de 2010, dados de emissões correspondentes aos anos de 2005 a 2008 e dados da sua actividade, preferencialmente em formato electrónico.
- 2 - Os operadores das instalações que desenvolvam as actividades constantes do anexo i do presente decreto-lei incluídas no regime comunitário no período de 2008-2012 devem apresentar à APA, até 31 de Dezembro de 2010, dados de emissões correspondentes aos anos de 2005 a 2007, preferencialmente em formato electrónico.
- 3 - Os dados de emissões referidos nos n.ºs 1 e 2 devem ter em conta a Decisão da Comissão n.º 2007/589/CE, de 18 de Julho, alterada pela Decisão da Comissão n.º 2009/73/CE, de 17 de Dezembro de 2008, e ser submetidos a um processo de verificação de acordo com o procedimento estabelecido no n.º 2 do artigo 23.º



Ministério d.....



Decreto n.º

- 4 - Para efeitos de submissão dos dados de actividade referidos no n.º 1 devem ser preenchidos os formulários A e B do pedido de título de emissão de gases com efeito de estufa, constantes da Portaria n.º 698/2008, de 29 de Julho.
- 5 - Os operadores referidos nos n.ºs 1 e 2 que já tenham sido abrangidos pelo comércio europeu de licenças de emissão nos períodos de 2005-2007 ou 2008-2012 estão dispensados de fornecer os dados de emissões referidos nos n.ºs 1 e 2 relativos aos anos exigidos que já tenham sido reportados à APA.
- 6 - O disposto no presente artigo não é aplicável às instalações que utilizem exclusivamente biomassa, as quais incluem as unidades a biomassa que utilizam combustíveis fósseis apenas durante o arranque e a paragem da unidade.

Artigo 23.º

Verificação

- 1 - O relatório de emissões da instalação apresentado pelo operador, nos termos do n.º 3 do artigo 22.º, é verificado por verificadores independentes, em conformidade com os critérios estabelecidos no anexo v e nos termos do Regulamento (CE) n.º 2216/2004, de 21 de Dezembro, que acedem ao Registo Português de Licenças de Emissão e introduzem directamente os dados nos termos do regulamento referido.
- 2 - Os dados de emissões apresentados pelo operador, nos termos dos n.ºs 1 e 2 do artigo 22.º-A, são verificados por verificadores independentes, em conformidade com as regras definidas para o período de 2008-2012, no que respeita à verificação.
- 3 - Os requisitos e condições de exercício da actividade de verificador são definidos por portaria conjunta dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 4 - A partir de 31 de Março, a APA impede a possibilidade de ocorrência de transferência de licenças de emissão por parte do operador da instalação cujo relatório de emissões não tenha sido entregue ou não tenha sido considerado satisfatório pelo verificador, em conformidade com os critérios estabelecidos no anexo V, até que o mesmo seja considerado satisfatório, nos termos dos procedimentos previstos no capítulo iv do Regulamento (CE) n.º 2216/2004, de 21 de Dezembro, e entregue na APA.
- 5 - A APA pode ainda, no caso de o relatório ter sido considerado satisfatório, requerer a sua análise, para avaliação, assistindo-lhe a faculdade de o considerar não satisfatório, mediante parecer prévio da entidade coordenadora do licenciamento, com as consequências previstas no número anterior.
- 6 - Se até 30 de Abril não ocorrer a entrega do relatório de uma instalação ou se o mesmo não tiver sido considerado satisfatório pelo verificador, a APA deve proceder à estimativa das emissões da respectiva instalação, de acordo com os princípios da metodologia de monitorização estabelecidos para essa instalação, notificando o operador respectivo.
- 7 - O recurso hierárquico interposto da decisão de proibição de transferência de licenças de emissão, adoptada pela APA, não tem efeito suspensivo.

CAPÍTULO VII

Fiscalização, penalidades e contra-ordenações

Artigo 24.º

Fiscalização

- 1 - Sem prejuízo das competências próprias das entidades coordenadoras do licenciamento, a fiscalização do cumprimento do presente decreto-lei compete à Inspeção-Geral do Ambiente e do Ordenamento do Território (IGAOT).



Ministério d.....



Decreto n.º

2 - As situações que indiciem a prática de infracção punível nos termos do presente diploma devem ser comunicadas à IGAOT, devendo ser-lhe igualmente remetida, para o efeito, toda a documentação de que se disponha.

Artigo 25.º

Penalizações por emissões excedentárias

- 1 - O operador que não devolva, até 30 de Abril de cada ano civil, licenças de emissão suficientes para cobrir as suas emissões no ano anterior fica sujeito ao pagamento, pelas emissões excedentárias, de € 100 por cada tonelada de dióxido de carbono equivalente emitida pela instalação relativamente à qual não devolveu licenças.
- 2 - Sem prejuízo do disposto no número anterior, durante o período de três anos com início em 1 de Janeiro de 2005, o valor a pagar por emissões excedentárias é de € 40 por cada tonelada de dióxido de carbono equivalente emitida pela instalação relativamente à qual não devolveu licenças.
- 3 - O pagamento por emissões excedentárias, previsto nos n.ºs 1 e 2, não dispensa o operador da obrigação de devolver uma quantidade de licenças de emissão equivalente às emissões excedentárias no momento da devolução das licenças de emissão relativas ao ano civil subsequente.
- 4 - A APA publicita, na respectiva página da Internet, uma lista com os nomes dos operadores que não devolvam licenças de emissão suficientes, nos termos do n.º 4 do artigo 17.º.



Ministério d.....



Decreto n.º

- 5 - Ao operador que não devolva a quantidade das licenças de emissão equivalente às emissões excedentárias, nos termos do disposto nos n.ºs 1 e 2, ou não proceda ao pagamento da penalização por emissões excedentárias, é suspensa a concessão de licenças de emissão a partir do ano seguinte àquele em que ocorra tal facto, nos termos da alínea c) do n.º 1 do artigo 18.º-A.
- 6 - Findo o incumprimento previsto no número anterior, a suspensão cessa, sendo concedidas à instalação as licenças de emissão a que o operador tenha direito no ano civil em que seja posto termo ao incumprimento.

Artigo 25.º-A

Entidade competente

- 1 - Cabe à APA assegurar o cumprimento do previsto no artigo anterior, enviando para tal a competente nota de liquidação ao operador.
- 2 - O operador sujeito ao pagamento em causa tem 90 dias para o efectuar, sob pena de incorrer no pagamento de juros de mora à taxa legal aplicável.
- 3 - Caso o pagamento não seja efectuado até ao prazo previsto no número anterior, a cobrança da mesma é efectuada nos termos do regime jurídico das execuções fiscais.
- 4 - As quantias resultantes da aplicação das penalidades previstas no artigo anterior constituem receita própria da APA.

Artigo 26.º

Contra-ordenações

- 1 - Constitui contra-ordenação ambiental muito grave, punível nos termos da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto, a violação pelo operador da obrigação de possuir título de emissão de gases com efeito de estufa nos termos do n.º 1 do artigo 7.º.



Ministério d.....



Decreto n.º

2 - Constituí contra-ordenação ambiental grave, punível nos termos da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto, a prática dos seguintes actos:

- a) Omitir ou falsificar a informação solicitada no âmbito dos procedimentos referidos nos artigos 8.º, 11.º, 16.º-C, 18.º-A, 18.º-B, 19.º e 20.º;
- b) Violação da obrigação de monitorização das emissões, nos termos do n.º 1 do artigo 22.º;
- c) Violação da obrigação de envio do relatório contendo as informações relativas às emissões da instalação, de acordo com o n.º 3 do artigo 22.º;
- d) Violação da obrigação de submissão a verificação do relatório contendo as informações relativas às emissões da instalação, prevista nos termos do n.º 1 do artigo 23.º;
- e) Violação da obrigação de celebração de um acordo para a abertura e manutenção da conta do RPLE, nos termos do n.º 3 do artigo 19.º;
- f) Violação da obrigação de submissão dos dados de emissões verificadas e dos dados de actividade, nos termos dos n.ºs 1 a 3 do artigo 22.º-A.

3 - Constituí contra-ordenação ambiental leve, punível nos termos da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto, a prática dos seguintes actos:

- a) O não cumprimento dos requisitos de monitorização constantes do título de emissão de gases com efeito de estufa, de acordo com a alínea c) do n.º 3 do artigo 10.º e do n.º 2 do artigo 22.º;
- b) O não cumprimento da comunicação relativa à modificação da instalação, nos termos do artigo 11.º;
- c) O não cumprimento do prazo para envio do relatório contendo as informações relativas às emissões da instalação, de acordo com o n.º 3 do artigo 22.º;



Ministério d.....



Decreto n.º

d) A não utilização dos formulários previstos no n.º 4 do artigo 16.º-C para a prestação da correspondente informação.

4 - Pode ser objecto de publicidade, nos termos do disposto no artigo 38.º da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto, a condenação pela prática das infracções muito graves e graves previstas nos n.ºs 1 e 2 do presente artigo, quando a medida concreta da coima aplicada ultrapasse metade do montante máximo da coima abstractamente aplicável.

Artigo 27.º

Sanções acessórias e apreensão cautelar

1 - Sempre que a gravidade da infracção o justifique, pode a entidade competente, simultaneamente com a coima, determinar a aplicação das sanções acessórias que se mostrem adequadas, nos termos previstos na Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto.

2 - A autoridade competente pode ainda, sempre que necessário, determinar a apreensão provisória de bens e documentos, nos termos previstos no artigo 42.º da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto.

Artigo 28.º

[Revogado pelo Decreto-Lei n.º 154/2009, de 6 de Julho]

Artigo 29.º

Instrução e decisão dos processos

Compete à IGAOT a instrução dos processos de contra-ordenação instaurados no âmbito do presente decreto-lei, bem como a aplicação das correspondentes coimas e sanções acessórias.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 30.º

Destino das receitas cobradas

O produto das coimas previstas no presente decreto-lei é afectado de acordo com o disposto no artigo 73.º da Lei n.º 50/2006, de 29 de Agosto.

CAPÍTULO VIII

Disposições finais

Artigo 31.º

Acesso à informação

Nos termos da lei, a APA deve colocar à disposição do público as decisões relativas à atribuição de licenças de emissão, as informações sobre as actividades de projecto em que Portugal participa ou autoriza entidades privadas ou públicas a participar e os relatórios de emissões exigíveis nos termos do n.º 3 do artigo 22.º do presente diploma.

Artigo 32.º

Comunicação de informações à Comissão Europeia

1 - A APA envia, anualmente, à Comissão Europeia um relatório sobre a aplicação do presente diploma, incluindo, em particular, informação sobre:

- a) Atribuição de licenças de emissão;
- b) Utilização de URE e RCE;
- c) Funcionamento do registo de dados;
- d) Aplicação das orientações de monitorização e comunicação de informações;
- e) Verificação;
- f) Questões relacionadas com o cumprimento da directiva;



Ministério d.....



Decreto n.º

g) Regime fiscal das licenças de emissão, quando adequado.

2 - O primeiro relatório deve ser enviado até 30 de Junho de 2005, segundo modelo aprovado pela Comissão Europeia.

Artigo 33.º

Força maior

1 - Durante o período de três anos com início em 1 de Janeiro de 2005, o operador pode solicitar à APA a emissão de licenças de emissão adicionais e não transferíveis, por razões de força maior.

2 - A APA deve remeter, no prazo de 3 dias úteis, uma cópia do pedido para a DGEG para emissão de parecer no prazo de 20 dias úteis.

3 - Os pedidos, após recomendação da APA, que tem em conta o parecer da DGEG, são enviados à Comissão através de despacho conjunto dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.

4 - Caso a Comissão considere provada a existência de um caso de força maior, a APA emite, a favor dos operadores dessas instalações, licenças de emissão adicionais e não transferíveis.

Artigo 34.º

Taxas

1 - Pela avaliação do pedido de título de emissão de gases com efeito de estufa e da sua actualização são devidas taxas a fixar por portaria conjunta dos membros do Governo responsáveis pelas áreas do ambiente e da economia.

2 - As receitas provenientes das taxas previstas no número anterior revertem para as seguintes entidades:



Ministério d.....



Decreto n.º

- a) 30 % para a entidade coordenadora do licenciamento;
- b) 70 % para a APA.

3 - São ainda devidas taxas pelos serviços de qualificação dos verificadores prestados pela APA, bem como pela emissão e renovação do respectivo certificado, cujos montantes são fixados na portaria conjunta mencionada no n.º 2 do artigo 23.º.

4 - As receitas das taxas previstas no número anterior são afectas à APA.

Artigo 35.º

Regiões Autónomas

- 1 - Sem prejuízo das especificidades decorrentes da estrutura própria da administração regional autónoma, o presente diploma é aplicável às Regiões Autónomas.
- 2 - Os serviços e organismos das respectivas administrações regionais devem remeter à APA, sempre que este o solicite, as informações necessárias ao cumprimento das obrigações de informação determinadas no âmbito da União Europeia.
- 3 - As importâncias cobradas em resultado da aplicação das coimas, pelas Regiões Autónomas, constituem receita própria.

Artigo 36.º

Revisão e evolução futura

O presente diploma pode ser objecto de revisão para o período com início em 1 de Janeiro de 2008 e seguintes, com vista à inclusão no anexo i de outras actividades e emissões de outros gases com efeito de estufa, com base na experiência adquirida e nos progressos obtidos na monitorização das emissões de gases com efeito de estufa e à luz da evolução do contexto comunitário e internacional.



Ministério d.....



Decreto n.º

Artigo 37.º

Alteração ao Decreto-Lei n.º 194/2000, de 21 de Agosto

[Revogado pelo Decreto-Lei n.º 173/2008, de 26 de Agosto]

Artigo 38.º

Alteração ao Decreto-Lei n.º 69/2003, de 10 de Abril

[Revogado pelo Decreto-Lei n.º 209/2008, de 29 de Outubro]

Artigo 39.º

Norma transitória

1 - O operador de instalação existente à data da publicação do presente diploma deve apresentar:

- a) Pedido de título de emissão de gases de efeito de estufa, nos termos do artigo 9.º;
ou
- b) Pedido de exclusão temporária do regime de comércio de licenças de emissão, nos termos do artigo 12.º, no prazo de 30 dias úteis a contar da data de publicação do presente diploma.

2 - A decisão sobre o pedido de exclusão temporária deve ser adoptada, pela APA, no prazo de 30 dias úteis a contar da data de recepção do pedido.

3 - A instalação cujo operador apresente o pedido dentro do prazo previsto no n.º 1, ainda que após a notificação, à Comissão Europeia, do PNALE referente ao período de três anos com início em 2005, não é considerada «nova instalação» para efeitos do disposto nos n.ºs 4 e 5 do artigo 16.º



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO I

Actividades

Os limiares a seguir mencionados referem-se, de um modo geral, às capacidades de produção. Se o mesmo operador exercer várias actividades da mesma rubrica na mesma instalação ou no mesmo sítio, as capacidades dessas actividades devem ser adicionadas.

Actividades	Gases com efeito de estufa
Actividades no sector da energia:	
Instalações de combustão com uma potência térmica nominal superior a 20 MW (com excepção de instalações para resíduos perigosos ou resíduos sólidos urbanos).	Dióxido de carbono
Refinarias de óleos minerais.....	Dióxido de carbono
Fornos de coque	Dióxido de carbono
Produção e transformação de metais ferrosos:	
Instalações de ustulação ou sinterização de minério metálico (incluindo sulfuretos).	Dióxido de carbono
Instalações para a produção de gusa ou aço (fusão primária ou secundária), incluindo vazamento contínuo, com uma capacidade superior a 2,5 t por hora.	Dióxido de carbono
Indústria mineral:	
Instalações de produção de clínquer em fornos rotativos com uma capacidade de produção superior a 500 t por dia ou de cal em fornos rotativos com uma capacidade de produção superior a 50 t por dia, ou noutros tipos de fornos com uma capacidade de produção superior a 50 t por dia.	Dióxido de carbono



Ministério d.....



Decreto n.º

Actividades	Gases com efeito de estufa
Instalações de produção de vidro, incluindo fibra de vidro, com uma capacidade de fusão superior a 20 t por dia.	Dióxido de carbono
Instalações de fabrico de produtos cerâmicos por cozedura, nomeadamente telhas, tijolos, tijolos refractários, ladrilhos, produtos de grés ou porcelanas, com uma capacidade de produção superior a 75 t por dia e ou uma capacidade de forno superior a 4 m ³ e uma densidade de carga enforada por forno superior a 300 kg/m ³ .	Dióxido de carbono
Outras actividades	
Instalações industriais de fabrico de:	
a) Pasta de papel a partir de madeira ou de outras substâncias fibrosas.	Dióxido de carbono
b) Papel e cartão com uma capacidade de produção superior a 20 t por dia.	Dióxido de carbono



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO II

Gases com efeito de estufa

Dióxido de carbono (CO(índice 2)).

Metano (CH(índice 4)).

Óxido nitroso (N(índice 2)O).

Hidrofluorcarbonetos (HFC).

Perfluorcarbonetos (PFC).

Hexafluoreto de enxofre (SF(índice 6)).



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO III

Critérios para os planos nacionais de atribuição de licenças de emissão

1 - A quantidade total de licenças de emissão a atribuir no período em causa deve ser compatível com a obrigação do Estado Português de limitar as suas emissões em conformidade com a Decisão n.º 2002/358/CE, do Conselho, de 25 de Abril, e com o Protocolo de Quioto à Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas, tendo em conta, por um lado, a proporção das emissões globais que estas licenças de emissão representam em comparação com as emissões de fontes não abrangidas pelo presente diploma e, por outro, as políticas energéticas nacionais, e compatível com o programa nacional para as alterações climáticas. A quantidade total de direitos de emissão a atribuir não deve ser superior à quantidade que será provavelmente necessária para efeitos de aplicação estrita dos critérios enunciados no presente anexo. Até 2008, a quantidade deve ser consentânea com as orientações visando a consecução ou a superação do objectivo correspondente ao Estado Português, por força do disposto na Decisão n.º 2002/358/CE e no Protocolo de Quioto.

2 - A quantidade total de licenças de emissão a atribuir deve ser compatível com a avaliação dos progressos reais e previstos nas contribuições do Estado Português para o cumprimento dos compromissos assumidos pela Comunidade em conformidade com a Decisão n.º 93/389/CEE, de 24 de Junho, relativa a um mecanismo de vigilância das emissões comunitárias de CO₂ (índice 2) e de outros gases responsáveis pelo efeito de estufa.



Ministério d.....



Decreto n.º

3 - A quantidade de licenças de emissão a atribuir deve ser compatível com o potencial, incluindo o potencial tecnológico, de redução de emissões das actividades abrangidas por este regime. A repartição das licenças de emissão pode ser baseada nas emissões médias de gases com efeito de estufa por produto em cada actividade e nos progressos possíveis em cada actividade.

4 - O plano deve ser compatível com outros instrumentos legislativos e políticos comunitários. Devem ser tidos em conta eventuais aumentos inevitáveis das emissões decorrentes de novos requisitos legislativos.

5 - Em conformidade com os requisitos do Tratado, em especial com os artigos 87.º e 88.º, o plano não deve estabelecer discriminações entre empresas ou sectores que sejam susceptíveis de favorecer indevidamente determinadas empresas ou actividades.

6 - O plano deve incluir informações sobre os meios que permitem às novas instalações começar a participar no regime de comércio de licenças de emissão.

7 - O plano pode incorporar medidas adoptadas numa fase precoce e deve conter informações sobre o modo como elas são tidas em consideração. Podem ser utilizados parâmetros de referência (benchmarks) procedentes dos documentos de referência relativos às melhores técnicas disponíveis no contexto da elaboração do plano nacional de atribuição de direitos de emissão; estes parâmetros podem incorporar um elemento que tenha em conta as acções empreendidas numa fase precoce.

8 - O plano pode conter informações sobre o modo como as tecnologias limpas, incluindo as tecnologias de maior eficiência energética, são tomadas em consideração.



Ministério d.....



Decreto n.º

9 - O plano deve incluir disposições para que o público possa exprimir as suas observações e conter informações sobre os meios que permitem que essas observações sejam tidas em conta antes da adopção de decisão sobre a atribuição das licenças de emissão.

10 - O plano deve conter a lista das instalações abrangidas pelo presente diploma com indicação das quantidades de licenças de emissão que se pretende atribuir a cada uma delas.

11 - O plano pode conter informações sobre o modo como deve ser tomada em consideração a existência de concorrência por parte de países ou entidades fora da União Europeia.

12 - Excepto para o período referido no n.º 1 do artigo 14.º, o plano deve especificar o máximo de URE e RCE utilizáveis pelos operadores no regime comunitário, em percentagem da atribuição de licenças de emissão a cada instalação. A percentagem deve ser compatível com as exigências de complementaridade nos termos do Protocolo de Quioto e das decisões adoptadas por força da Convenção Quadro das Nações Unidas sobre as Alterações Climáticas ou do Protocolo de Quioto.



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO IV

Princípios de monitorização e comunicação de informações referidos no n.º 1 do artigo 22.º

Monitorização das emissões de dióxido de carbono. - As emissões são monitorizadas quer através de cálculos quer com base em medições.

Cálculos. - Os cálculos das emissões são efectuados utilizando a fórmula:

Dados da actividade x factor de emissão x factor de oxidação

Os dados da actividade (combustível utilizado, taxa de produção, etc.) são monitorizados com base em dados relativos ao abastecimento ou em medições.

São utilizados factores de emissão reconhecidos. Os factores de emissão específicos de cada actividade são aceitáveis para todos os combustíveis. Os factores por defeito são aceitáveis para todos os combustíveis, excepto para os não comerciais (combustíveis derivados de resíduos, como pneumáticos e gases provenientes de processos industriais). Para cada tipo de carvão, são desenvolvidos factores por defeito específicos e, para o gás natural, factores por defeito específicos para a União Europeia ou por país produtor. Os valores por defeito IPCC são aceitáveis para produtos de refinaria. O factor de emissão para a biomassa deve ser igual a zero.

Se o factor de emissão não tiver em conta o facto de que uma parte do carbono não é oxidado, deverá ser utilizado um factor de oxidação adicional. Se os factores específicos da actividade tiverem sido calculados e já tiverem em conta a oxidação, não será necessário aplicar um factor de oxidação.



Ministério d.....



Decreto n.º

Devem ser utilizados factores de oxidação por defeito desenvolvidos em conformidade com a Directiva n.º 96/61/CE, do Conselho, de 24 de Setembro, relativa à prevenção e controlo integrados da poluição, a menos que o operador possa demonstrar que os factores específicos da actividade são mais precisos.

Deve ser efectuado um cálculo separado para cada actividade, cada instalação e cada combustível.

Medição. - A medição das emissões utiliza métodos normalizados ou reconhecidos e é confirmada por um cálculo comprovativo das emissões.

Monitorização das emissões de outros gases com efeito de estufa. - Devem ser utilizados métodos normalizados ou reconhecidos desenvolvidos pela Comissão em colaboração com todas as partes interessadas e aprovados nos termos do n.º 2 do artigo 23.º da Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro, relativa à criação de um regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa na Comunidade e que altera a Directiva n.º 96/61/CE, do Conselho.

Comunicação de informações sobre as emissões. - Cada operador inclui as seguintes informações no relatório relativo a uma instalação:

A - Dados de identificação da instalação, incluindo:

Designação da instalação;

Endereço, incluindo código postal e país;

Tipo e número de actividades constantes do anexo i realizadas na instalação;

Endereço, telefone, fax e endereço electrónico de uma pessoa de contacto; e

Nome do proprietário da instalação e da eventual empresa mãe;



Ministério d.....



Decreto n.º

B - Para cada actividade constante do anexo i realizada no sítio para o qual são calculadas as emissões:

Dados relativos à actividade;

Factores de emissão;

Factores de oxidação;

Emissões totais; e

Incerteza;

C - Para cada actividade constante do anexo i realizada no sítio para o qual são medidas as emissões:

Emissões totais;

Informações sobre a fiabilidade dos métodos de medição; e

Incerteza;

D - Para as emissões resultantes da combustão, o relatório deve, também, incluir o factor de oxidação, a menos que a oxidação já tenha sido tomada em consideração no desenvolvimento de um factor de emissão específico da actividade.

Devem ser adoptadas medidas para coordenar os requisitos de comunicação de informações com outros requisitos de comunicação de informações existentes, de forma a minimizar os encargos para as empresas.



Ministério d.....



Decreto n.º

ANEXO V

Critérios de verificação referidos no artigo 23.º

Princípios gerais

1 - As emissões resultantes de cada uma das actividades enumeradas no anexo i são sujeitas a verificação.

2 - O processo de verificação tem em conta o relatório apresentado em conformidade com o n.º 3 do artigo 22.º e a monitorização efectuada durante o ano anterior. Devem ser abordadas a fiabilidade, a credibilidade e a precisão dos sistemas de monitorização e dos dados e informações comunicados no que se refere às emissões, em especial:

- a) Os dados comunicados em relação à actividade em causa e as medições e cálculos conexos;
- b) A escolha e a utilização de factores de emissão;
- c) Os cálculos conducentes à determinação das emissões globais;
- d) Caso tenha sido feito medições, a adequação da escolha e da utilização dos métodos de medição.

3 - As emissões comunicadas só podem ser validadas quando existam dados e informações fiáveis e credíveis que permitam determiná-las com um elevado grau de certeza. Para estabelecer esse elevado grau de certeza, o operador deve demonstrar que:

- a) Os dados comunicados são coerentes;
- b) A recolha dos dados foi efectuada de acordo com as normas científicas aplicáveis; e
- c) Os registos relevantes da instalação são completos e coerentes.



Ministério d.....



Decreto n.º

4 - O verificador tem acesso a todos os locais e informações relacionados com o objecto da verificação.

5 - O verificador tem em conta se a instalação está ou não registada no sistema comunitário de ecogestão e auditoria (EMAS).

Metodologia

Análise estratégica

6 - A verificação deve basear-se numa análise estratégica de todas as actividades realizadas na instalação. Isto exige que o verificador tenha uma perspectiva geral de todas as actividades e da sua importância para as emissões.

Análise do processo

7 - Quando adequado, a verificação das informações apresentadas realiza-se no local da instalação. O verificador deve recorrer a controlos por amostragem para determinar a fiabilidade dos dados e das informações comunicados.

Análise dos riscos

8 - O verificador submete todas as fontes de emissões existentes na instalação a uma avaliação no que respeita à fiabilidade dos dados relativos a cada fonte que contribui para as emissões globais da instalação.

9 - Com base nesta análise, o verificador deve identificar explicitamente as fontes com um risco de erro elevado e outros aspectos do processo de monitorização e de comunicação de informações susceptíveis de contribuir para erros na determinação das emissões globais, em particular a escolha dos factores de emissão e os cálculos necessários para determinar as emissões de fontes individuais. Deve ser prestada uma atenção especial às fontes que apresentam um risco de erro elevado e a esses aspectos do processo de monitorização.



Ministério d.....



Decreto n.º

10 - O verificador deve tomar em consideração quaisquer métodos de controlo efectivo dos riscos aplicados pelo operador com vista à minimização do grau de incerteza.

Relatório

11 - O verificador deve preparar um relatório sobre o processo de validação no qual indica se o relatório apresentado em conformidade com o n.º 3 do artigo 22.º é ou não satisfatório. Este relatório deve especificar todas as questões relevantes para o trabalho efectuado. Pode ser emitida uma declaração de conformidade do relatório apresentado em conformidade com o n.º 3 do artigo 22.º se, na opinião do verificador, a totalidade das emissões tiver sido declarada de forma globalmente correcta.

Requisitos de competência mínimos para o verificador

12 - O verificador deve ser independente do operador, realizar as suas actividades com profissionalismo, probidade e objectividade e ter um bom conhecimento:

- a) Das disposições do presente diploma, bem como das normas e orientações relevantes adoptadas pela Comissão Europeia nos termos do n.º 1 do artigo 14.º da Directiva n.º 2003/87/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 13 de Outubro, relativa à criação de um regime de comércio de licenças de emissão de gases com efeito de estufa na Comunidade e que altera a Directiva n.º 96/61/CE, do Conselho;
- b) Dos requisitos legislativos, regulamentares e administrativos relevantes para a actividade sujeita a verificação; e
- c) Da produção de todas as informações relacionadas com cada fonte de emissão existente na instalação, em especial no que respeita à recolha, medição, cálculo e comunicação de dados.



Ministério d.....



Decreto n.º

Anexo VI

Actividades do regime CELE abrangidas a partir de 1 de Janeiro de 2013

(a que se refere o n.º 1 do artigo 22.º-A)

Actividades	Gases com efeito de estufa
Combustão de combustíveis em instalações com uma potência térmica nominal total superior a 20 MW (excepto em instalações de incineração de resíduos perigosos ou resíduos urbanos)	Dóxido de carbono
Refinação de óleos minerais	Dóxido de carbono
Produção de coque	Dóxido de carbono
Instalações de ustulação ou sinterização de minério metálico (incluindo de minério sulfurado), incluindo peletização	Dóxido de carbono
Produção de gusa ou aço (fusão primária ou secundária), incluindo vazamento contínuo, com uma capacidade superior a 2,5 toneladas por hora	Dóxido de carbono
Produção ou transformação de metais ferrosos (incluindo ligas de ferro) quando são exploradas unidades de combustão com uma potência térmica nominal total superior a 20 MW. A transformação inclui, nomeadamente, laminadores, reaquecedores, fornos de recozimento, ferrarias, fundições, unidades de revestimento e de decapagem.	Dóxido de carbono
Produção de alumínio primário.	Dóxido de carbono e perfluorocarbonetos
Produção de alumínio secundário quando são exploradas unidades de combustão com uma potência térmica nominal total superior a 20 MW.	Dóxido de carbono
Produção ou transformação de metais não ferrosos, incluindo produção de ligas, refinação, moldagem em fundição, etc., quando são exploradas unidades de combustão com uma potência térmica nominal total (incluindo combustíveis utilizados como agentes redutores) superior a 20 MW.	Dóxido de carbono



Ministério d

Decreto n.º

Actividades	Gases com efeito de estufa
Produção de clinker em fornos rotativos com uma capacidade de produção superior a 500 toneladas por dia, ou noutros tipos de fornos com uma capacidade de produção superior a 50 toneladas por dia.	Dióxido de carbono
Produção de cal ou calcinação de dolomite e magnesite em fornos rotativos ou noutros tipos de fornos com uma capacidade de produção superior a 50 toneladas por dia.	Dióxido de carbono
Produção de vidro, incluindo fibras de vidro, com uma capacidade de fusão superior a 20 toneladas por dia.	Dióxido de carbono
Fabrico de produtos cerâmicos por cozedura, nomeadamente telhas, tijolos, tijolos refractários, ladrilhos, produtos de grés ou porcelanas, com uma capacidade de produção superior a 75 toneladas por dia.	Dióxido de carbono
Fabrico de material isolante de lâ mineral utilizando vidro, rocha ou escória com uma capacidade de fusão superior a 20 toneladas por dia.	Dióxido de carbono
Secagem ou calcinação de gipsita ou produção de placas de gesso e outros produtos de gipsita, quando são exploradas unidades de combustão com uma potência térmica nominal total superior a 20 MW.	Dióxido de carbono
Fabrico de pasta de papel a partir de madeira ou de outras substâncias fibrosas	Dióxido de carbono
Fabrico de papel ou cartão com uma capacidade de produção superior a 20 toneladas por dia	Dióxido de carbono
Produção de negro de fumo com carbonização de substâncias orgânicas, como os resíduos de óleos, alcatrões, craqueamento (craker) e destilação, quando são exploradas unidades de combustão com uma potência térmica nominal total superior a 20 MW	Dióxido de carbono
Produção de ácido nítrico	Dióxido de carbono e óxido nitroso
Produção de ácido adípico	Dióxido de carbono e óxido nitroso
Produção de glioxal e ácido glioxílico	Dióxido de carbono e óxido nitroso
Produção de amoníaco	Dióxido de carbono
Produção de produtos químicos orgânicos a granel por craqueamento, reformação, oxidação parcial ou completa ou processos similares, com uma capacidade de produção superior a 100 toneladas por dia	Dióxido de carbono
Produção de hidrogénio (H ₂) e gás de síntese por reformação ou oxidação parcial com uma capacidade de produção superior a 25 toneladas por dia	Dióxido de carbono
Produção de carbonato de sódio anidro (Na ₂ CO ₃) e bicarbonato de sódio (NaHCO ₃)	Dióxido de carbono
Captura de gases com efeito de estufa provenientes de instalações abrangidas pela presente directiva para fins de transporte e armazenamento geológico num local de armazenamento permitido ao abrigo da Directiva 2009/31/CE	Dióxido de carbono
Transporte de gases com efeito de estufa por condutas para armazenamento geológico num local de armazenamento permitido ao abrigo da Directiva 2009/31/CE	Dióxido de carbono
Armazenamento geológico de gases com efeito de estufa num local de armazenamento permitido ao abrigo da Directiva 2009/31/CE.	Dióxido de carbono



Ministério d.....



Decreto n.º

1. Os limiares de abrangência mencionados no quadro anterior referem-se, de um modo geral, a capacidades de produção ou a produtos.
2. Se o mesmo operador exercer várias actividades da mesma rubrica na mesma instalação ou no mesmo sítio, as capacidades dessas actividades devem ser adicionadas.
3. Quando se procede ao cálculo da potência térmica nominal total de uma instalação para determinar a inclusão da instalação no regime comunitário, deve ser considerada a soma da potência térmica nominal de todas as unidades técnicas de combustão que fazem parte da mesma instalação.
4. As unidades técnicas referidas no número anterior incluem todo o tipo de caldeiras, queimadores, turbinas, aquecedores, fornos de recozimento, incineradoras, calcinadores, fornos, fogões, secadores, motores, células de combustível, unidades químicas de combustão, motores de queima de gases e unidades de pós-combustão térmica ou catalítica.
5. Para efeitos do cálculo referido no número 3 não são tidas em conta as unidades técnicas com uma potência térmica nominal inferior a 3 MW e as unidades técnicas que utilizam exclusivamente biomassa.
6. Se uma instalação desenvolve uma actividade em que o limiar de abrangência não é expresso como potência térmica nominal total, o limiar dessa actividade terá prioridade na decisão sobre a inclusão no regime comunitário de licenças de emissão.
7. Quando o limiar de capacidade das actividades constantes do presente anexo é ultrapassado numa instalação, todas as unidades dessa instalação em que são queimados combustíveis, à excepção das unidades técnicas de incineração de resíduos perigosos ou resíduos urbanos, devem ser incluídas no título de emissão de gases com efeito de estufa.