



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

**Parecer da Comissão de Política Geral sobre o
Projecto de Proposta de Lei nº 50/2011 –
“Transfere competências dos Governos Cívicos
e dos governadores cívicos para outras
entidades da Administração Pública em
matérias de reserva de competência
legislativa da Assembleia da República”**

PONTA DELGADA, 5 DE SETEMBRO DE 2011

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES	
ARQUIVO	
Entrada	2956 Proc. Nº 08-06
Data:	011 / 09 / 08 Nº 164 / IX



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

INTRODUÇÃO

A Comissão de Política Geral reuniu no dia 5 de Setembro de 2011, procedeu à apreciação, relato e parecer sobre o **Projecto de Proposta de Lei nº 50/2011 – “Transfere competências dos Governos Cívicos e dos governadores cívicos para outras entidades da Administração Pública em matérias de reserva de competência legislativa da Assembleia da República”**.

O Projecto de Proposta de Lei deu entrada na Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores no dia 29 de Agosto de 2011, tendo sido remetido à Comissão de Política Geral para apreciação, relato e emissão de parecer até ao dia 7 de Setembro de 2011.

CAPÍTULO I
ENQUADRAMENTO JURÍDICO

A pronúncia dos órgãos de governo próprio da Região Autónoma dos Açores relativamente às questões de competência dos órgãos de soberania que digam respeito à Região exerce-se por força do disposto no nº 2 do artigo 229º da Constituição da República Portuguesa em conjugação com o que dispõe a alínea g) do nº1 do Artigo 7º, a alínea i) do Artigo 34º e os Artigos 116º e 118º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, aprovado pela Lei nº2/2009, de 12 de Janeiro e com o que estipula a alínea e) do artigo 42º do Regimento da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores.

A emissão do respectivo parecer pela Assembleia Legislativa ocorre num prazo de 20 dias, nos termos do disposto no nº 4 do artigo 118º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

Nos termos do disposto no nº 5 do artigo 118º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, o prazo geral para pronúncia pode ser encurtado – no que ao caso interessa – “*em situações de manifesta urgência devidamente fundamentada*”, declarada pelo órgão de soberania que formula o pedido de pronúncia.

O Governo da República, ao abrigo desta norma, invocou urgência na pronúncia, fundamentando-a no facto de ser necessário estabelecer, por via legal, a redistribuição das competências dos Governos Cívicos e dos Governadores Cívicos, conhecida que é a opção pública do Governo de não nomear Governadores Cívicos até à extinção do respectivo cargo, como decorre da Resolução do Conselho de Ministros nº 13/2011, de 30 de Junho, expressamente invocada na exposição de motivos da iniciativa objecto da pronúncia da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores.

A emissão do parecer da Assembleia Legislativa cabe à comissão especializada permanente competente em razão da matéria, nos termos da alínea e) do artigo 42º do Regimento.

Nos termos do disposto na alínea ii) do nº 1 do artigo 1º da Resolução da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores nº 3/2009/A, de 14 de Janeiro de 2009, a matéria objecto da iniciativa é da competência da Comissão de Política Geral.

CAPÍTULO II
APRECIÇÃO DA INICIATIVA
NA GENERALIDADE E NA ESPECIALIDADE

I - NA GENERALIDADE

O Projecto de Proposta de Lei, ora submetido a parecer da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores, no âmbito da audição dos órgãos de governo próprio, visa **proceder à transferência de competências dos Governos Cívicos e**



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

dos governadores civis para outras entidades da Administração Pública em matérias de reserva de competência legislativa da Assembleia da República.

II – NA ESPECIALIDADE

Na especialidade, a Comissão de Política Geral deliberou, por unanimidade, aprovar as seguintes propostas de alteração, sob proposta do PSD:

I

As alterações propostas pelo Governo da República para os seguintes actos legislativos:

- a) Decreto-Lei nº 319-A/76, de 3 de Maio (Regulamenta a eleição do Presidente da República);
- b) Lei nº 14/79, de 16 de Maio (Lei Eleitoral para a Assembleia da República);
- c) Lei Orgânica nº 15-A/98, de 3 de Abril (Aprova a Lei Orgânica do Regime do Referendo);
- d) Lei Orgânica nº 4/2000, de 24 de Agosto (Aprova o regime jurídico do referendo local);
- e) Lei Orgânica nº 1/2001, de 14 de Agosto (Lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais e segunda alteração à Lei n.º 56/98 de 18 de Agosto, com a redacção que lhe foi conferida pela Lei n.º 23/2000 de 23 de Agosto, que altera o regime do financiamento dos partidos políticos e das campanhas eleitorais).

Quando utilizam as expressões "*Juiz de Direito da comarca com jurisdição na sede do Distrito ou Região Autónoma*" ou ainda "*Tribunal da comarca com jurisdição na*



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

sede do Distrito ou Região Autónoma" devem ser substituídas pelas expressões "Juiz de Direito da comarca com jurisdição na sede do Distrito ou, no caso das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, das comarcas de Ponta Delgada e do Funchal, respectivamente" e "Tribunal da comarca com jurisdição na sede do Distrito ou, no caso das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira, das comarcas de Ponta Delgada e do Funchal, respectivamente".

FUNDAMENTAÇÃO DA PROPOSTA

A proposta aprovada justifica-se pelo facto das Regiões Autónomas dos Açores e da Madeira não terem sede, como resulta *a contrario* dos respectivos Estatutos Político-Administrativos.

II

A alteração proposta pelo Governo da República no artigo 9º do projecto de proposta de Lei para alteração da **alínea d) do nº 1 do artigo 27º da Lei nº 20/95, de 13 de Julho (Regula a mobilização e a requisição no interesse da defesa nacional)** deverá ser alterada do modo seguinte:

"d) Os Deputados à Assembleia da República e às Assembleias Legislativas das Regiões Autónomas;".

FUNDAMENTAÇÃO DA PROPOSTA

A proposta aprovada limita-se a retomar a redacção actual da alínea d) do nº 1 do artigo 27º da Lei nº 20/95, de 13 de Julho, no que se refere aos Deputados às Assembleias Legislativas das Regiões Autónomas.

Nos termos da disposição em vigor, os Deputados às Assembleias Legislativas das Regiões Autónomas, tal como os Deputados à Assembleia da República são considerados indisponíveis para efeitos de mobilização militar, enquanto no



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

exercício das respectivas funções parlamentares, paralelamente aos membros do Governo e dos Governos Regionais, cf. as alíneas a) e c) do nº 1 do artigo 27º daquela Lei.

A solução proposta pelo Governo da República é incongruente nos seus próprios termos, já que, eliminando a referência legal aos Deputados da Assembleia Legislativa de Macau, optou por, do mesmo passo, excluir do âmbito da indisponibilidade para efeitos de mobilização militar os titulares dum órgão de governo próprio das Regiões Autónomas – os Deputados à Assembleia Legislativa – quando mantém naquele regime os titulares do outro órgão de governo próprio – o Governo Regional.

A *ratio* da norma do artigo 27º da Lei nº 20/95, é precisamente a de, *in casu*, subtrair ao regime de mobilização militar no interesse da defesa nacional os Deputados e os membros dos governo, considerando a função pública desempenhada e a organização do poder político – estadual e infra-estadual.

III

As alterações propostas pelo Governo da República para os seguintes actos legislativos:

- a) Decreto-Lei nº 319-A/76, de 3 de Maio (Regulamenta a eleição do Presidente da República);
- b) Lei nº 14/79, de 16 de Maio (Lei Eleitoral para a Assembleia da República);
- c) Lei Orgânica nº 15-A/98, de 3 de Abril (Aprova a Lei Orgânica do Regime do Referendo);
- d) Lei Orgânica nº 4/2000, de 24 de Agosto (Aprova o regime jurídico do referendo local);



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

- e) Lei Orgânica nº 1/2001, de 14 de Agosto (Lei que regula a eleição dos titulares dos órgãos das autarquias locais e segunda alteração à Lei n.º 56/98 de 18 de Agosto, com a redacção que lhe foi conferida pela Lei n.º 23/2000 de 23 de Agosto, que altera o regime do financiamento dos partidos políticos e das campanhas eleitorais).

Substituindo a referência a "Ministro da República" por "Representante da República", no domínio das competências devem ser eliminadas.

As competências atribuídas naquelas leis eleitorais aos Ministros da República (aos Representantes da República, na designação agora proposta, na sequência da extinção do cargo de Ministro da República operada com a revisão constitucional de 2004) quanto aos processos eleitorais **devem ser atribuídas, em cada Região Autónoma, ao membro do Governo Regional com competência em matéria eleitoral.**

FUNDAMENTAÇÃO DA PROPOSTA

A revisão constitucional de 2004 extinguiu o cargo de Ministro da República e instituiu a figura de Representante da República (um para cada uma das Regiões Autónomas), corolário dum processo de escolha política e de opção constitucional de diminuição gradual das competências atribuídas ao Ministro da República.

Como resulta do disposto no artigo 230º da Constituição da República Portuguesa (CRP), lançando mão do elemento histórico, o Representante da República não representa o Estado em cada uma das Regiões Autónomas, nem dispõe de competências administrativas, nomeadamente a de super-intendência nos serviços do Estado em cada Região, a exercer mediante delegação do Governo da República.

Até à revisão constitucional de 2004, o Ministro da República era uma figura híbrida no plano jurídico-constitucional, já que, simultaneamente, era um órgão desconcentrado do Estado, representando-o em cada Região Autónoma, um órgão de natureza administrativa, com dependência política do Presidente da República e



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

do Governo da República e um órgão com intervenção no processo político-legislativo regional, intervindo na nomeação do Presidente do Governo Regional e dos membros do Governo Regional e no processo de feitura das leis, através da sua assinatura ou exercício do direito de veto.

Após a sexta revisão constitucional, com a extinção do cargo de Ministro da República, o órgão unipessoal que lhe sucede, surge despido de competências de natureza administrativa, contribuindo para um mais preciso constitucional da figura.

É perante a natureza constitucional do Representante da República – despido de competências administrativas – que importa corporizar o seu estatuto no plano das leis ordinárias, afastando a intervenção do Representante da República do procedimento eleitoral, no que ao caso interessa.

Do mesmo modo que o Governo da República optou por não nomear Governadores Cívicos, redistribuindo as suas competências no domínio do procedimento eleitoral pelos Presidentes de Câmara, pelos Tribunais de comarca e pela Direcção-Geral da Administração Interna, é politicamente oportuno que as competências dos Ministros da República neste mesmo domínio sejam atribuídas aos membros dos Governos Regionais com competência em matéria eleitoral.

À conformação das leis eleitorais acima identificadas com a natureza constitucional do Representante da República, acrescem ainda quatro argumentos ponderosos que levam a Assembleia Legislativa a apresentar esta proposta:

i) Um argumento de absoluta identidade na solução normativa adoptada, já que em cada Região Autónoma, os Governos Regionais desempenhariam as mesmas funções do Governo da República em matéria eleitoral, considerando que com a reafecção das competências dos Governadores Cívicos, o Governo da República assume muitas das competências daqueles (com excepção das que são atribuídas aos Presidentes de Câmara e aos Tribunais de comarca);



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

ii) Nas diversas alterações agora propostas, o Governo da República optou por transferir algumas das competências hoje atribuídas aos Ministros da República a outras entidades;

iii) O Representante da República para a Região Autónoma dos Açores não intervém, de todo, no processo eleitoral da eleição dos Deputados à Assembleia Legislativa, cf. decorre do Decreto-Lei 267/80, 8 Agosto, alterado pelas Lei nº 28/82, 15 Novembro, Lei nº 72/93, 30 Novembro, Lei Orgânica nº 2/2000, 14 Julho, Lei Orgânica nº 2/2001, 25 Agosto e Lei Orgânica nº 5/2006, 31 Agosto. Neste processo eleitoral, intervém, sim, o Governo Regional, através do membro do Governo Regional com competência em matéria eleitoral;

iv) Por ultimo, a adopção da solução agora proposta pela Assembleia Legislativa permitiria uma economia de recursos públicos, já que se tornaria desnecessária a existência de qualquer estrutura nos Gabinetes dos Representantes da República destinada à intervenção nos processos eleitorais, em linha com as opções tomadas já pelo Governo da República para a redução da despesa pública.

III – CONSULTA AOS GRUPOS E REPRESENTAÇÕES PARLAMENTARES SEM ASSENTO NA COMISSÃO

Nos termos do disposto no nº 4 do artigo 195º do Regimento, a Comissão promoveu a consulta ao Grupo Parlamentar do BE e à Representação Parlamentar do PCP, já que os seus Deputados não integram a Comissão, os quais **não se pronunciaram.**

CAPÍTULO III
PARECER

Após análise na generalidade e na especialidade, a Comissão de Política Geral deliberou por unanimidade dar parecer favorável ao **Projecto de Proposta de Lei nº 50/2011 “Transfere competências dos Governos Cívicos e dos**



Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores
COMISSÃO DE POLÍTICA GERAL

governadores civis para outras entidades da Administração Pública em matérias de reserva de competência legislativa da Assembleia da República”, salvaguardando-se as ressalvas expressas na análise do diploma na especialidade.

Ponta Delgada, 5 de Setembro de 2011

O Relator

António Pedro Costa

O presente relatório foi aprovado por unanimidade

O Presidente

Pedro Gomes