



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

Gabinete do Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros

A Jessão

Exmo. Senhor
Chefe do Gabinete do Presidente da Assembleia
Legislativa da Região Autónoma dos Açores

311032 11.03.2007

Encarrega-me S. Exa. o Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros de junto remeter para a audição prevista no n.º 2 do artigo 229.º da Constituição e no artigo 8.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, o seguinte projecto de diploma:

- Projecto de Decreto-Lei que estabelece o quadro do financiamento do sistema de segurança social.

Reg. DL 557/2007

De acordo com o disposto no n.º 2 do artigo 23.º do Regimento do Conselho de Ministros do XVII Governo Constitucional e no cumprimento do n.º 1 do artigo 80.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores, solicita-se a emissão de parecer até ao dia 2 de Setembro de 2007.

Com os melhores cumprimentos,

O Chefe do Gabinete

F. All.

Francisco André

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA
REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES
ARQUIVO

Entrada 2637 Proc. Nº 08.06

Data: 07/08/07 Nº 223/VIII

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

ADMITIDO, NUMERE-SE E
PUBLIQUE-SE

Baixa à Comissão: Assuntos Sociais

Para parecer até 17/9/07
31/8/07

O Presidente,
Jorge F.

A nova Lei de Bases do sistema de segurança social, a Lei n.º 4/2007, de 16 de Janeiro, introduziu algumas alterações na estrutura do sistema, agora composto pelo sistema de protecção social de cidadania, o sistema previdencial e o sistema complementar.

No que aos dois primeiros diz respeito, a Lei, na concretização do princípio da adequação selectiva das fontes de financiamento às modalidades de protecção social, clarificou e simplificou as regras de afectação de recursos a cada uma delas. O objectivo último subjacente a esta clarificação prendeu-se com a necessidade de tornar mais transparente e rigorosa a gestão financeira do sistema, pela delimitação precisa das responsabilidades em matéria de financiamento que devem caber, por um lado, ao Estado nas transferências realizadas para a área não contributiva da segurança social e, por outro, aos trabalhadores e entidades empregadoras que, através do pagamento de contribuições sociais, suportam os encargos com o sector contributivo. E assim precisou duas formas de financiamento: uma primeira, do sistema de protecção social de cidadania, através de transferências do Orçamento do Estado e da consignação de receitas fiscais; outra, do sistema previdencial, através das quotizações dos trabalhadores e das contribuições das entidades empregadoras.

Nesta linha, o presente decreto-lei vem agora estabelecer e desenvolver o quadro genérico do financiamento do sistema da segurança social, procurando discriminar as receitas e as despesas enquadradas em cada um dos sistemas. Particularmente inovadora e importante é a distinção no sistema previdencial entre a componente de gestão em repartição e a componente de gestão em capitalização, evidenciando-se o papel desta última enquanto garante da estabilização financeira do sistema em causa.

O presente decreto-lei foi objecto de consulta aos parceiros sociais com assento na Comissão Permanente de Concertação Social.

Foram ouvidos os órgãos de governo próprios das Regiões Autónomas e a Associação Nacional de Municípios Portugueses.

Assim:

No desenvolvimento da Lei n.º 4/2007, de 16 de Janeiro, e nos termos das alíneas a) e c) do n.º 1 do artigo 198.º da Constituição, o Governo decreta o seguinte:

CAPÍTULO I

Objecto

Artigo 1.º

Objecto

O presente decreto-lei estabelece o quadro genérico do financiamento do sistema da segurança social, procedendo à regulamentação do disposto no Capítulo VI da Lei n.º 4/2007, de 16 de Janeiro, de ora em diante designada lei de bases, designadamente do disposto nos seus artigos 90.º e 105.º.

CAPÍTULO II

Formas de financiamento do sistema de segurança social

SECÇÃO I

Disposições gerais

Artigo 2.º

Adequação selectiva

1 - O financiamento do sistema de segurança social obedece ao princípio da adequação selectiva previsto no artigo 89.º da lei de bases.

2 – O princípio da adequação selectiva consiste na determinação das fontes de financiamento e na afectação dos recursos financeiros, de acordo com a natureza e os objectivos das modalidades de protecção social e com as situações e medidas especiais, designadamente as relacionadas com políticas activas de emprego e formação profissional.

Artigo 3.º

Formas de financiamento

Constituem formas de financiamento da segurança social, nos termos do artigo 90.º da lei de bases, as seguintes:

- a)* Financiamento por quotizações dos trabalhadores por conta de outrem, por contribuições dos trabalhadores independentes e, bem assim, por contribuições das entidades empregadoras;
- b)* Financiamento por transferências do Orçamento do Estado;
- c)* Financiamento por consignação de receitas.

Artigo 4.º

Adequação das formas de financiamento às modalidades de protecção

1 - No respeito pelo princípio da adequação selectiva, o financiamento das despesas do sistema da segurança social concretiza-se do seguinte modo:

- a)* A protecção garantida no âmbito do sistema de protecção social de cidadania, previsto no Capítulo II da lei de bases, é financiada por transferências do Orçamento do Estado e por consignação de receitas;
- b)* As prestações substitutivas de rendimentos de actividade profissional, atribuídas no âmbito do sistema previdencial, previsto no Capítulo III da lei de bases e, bem assim, as políticas activas de emprego e formação profissional são financiadas por quotizações dos trabalhadores e por contribuições das entidades empregadoras.

2 – Sem prejuízo do disposto na alínea *b)* do número anterior, a contrapartida nacional das despesas financiadas no âmbito do Fundo Social Europeu é suportada pelo Orçamento do Estado.

3 – A adequação das formas de financiamento às despesas do sistema obedece ao disposto nas secções seguintes.

Artigo 5.º

Despesas de administração

1 - As despesas de administração e outras despesas comuns do sistema, qualquer que seja a sua natureza, são financiadas através das fontes correspondentes aos sistemas de protecção social de cidadania e previdencial, na proporção dos respectivos encargos.

2 – As despesas de administração do sistema previdencial-capitalização correspondem aos encargos decorrentes do serviço de administração e gestão dos fundos de capitalização da segurança social.

3 – Tendo em conta o disposto no n.º 2 do artigo anterior, todas as despesas de administração, associadas a encargos com juros de linhas de crédito, decorrentes da implementação do Quadro de Referência Estratégico Nacional (QREN) são ainda suportadas pelo Orçamento do Estado.

4 – Não são consideradas despesas de administração as transferências do sistema de segurança social para serviços da Administração Pública, previstas no presente diploma.

5 – Sem prejuízo do disposto no n.º 1, ficam salvaguardadas as receitas dos jogos sociais, as quais são consignadas à realização de programas na área da acção social.

SECÇÃO II

Financiamento do sistema de protecção social de cidadania

SUBSECÇÃO I

Receitas do sistema de protecção social de cidadania

Artigo 6.º

Composição do sistema de protecção social de cidadania

O sistema de protecção social de cidadania engloba, nos termos do artigo 28.º da lei de bases, o subsistema de acção social, o subsistema de solidariedade e o subsistema de protecção familiar.

Artigo 7.º

Receitas do sistema de protecção social de cidadania

1 – Ao abrigo do disposto nos artigos 90.º e 92.º da lei de bases, constituem receitas do sistema de protecção social de cidadania, as seguintes:

- a)* As transferências do Estado;
- b)* As receitas do IVA consignadas ao sistema de segurança social;
- c)* Outras receitas fiscais legalmente consignadas;
- d)* As transferências de outras entidades ou de fundos públicos ou privados;
- e)* As transferências ao abrigo de fundos comunitários e, bem assim, de programas da União Europeia, ainda que com contrapartida nacional, e sem prejuízo do disposto na alínea *c)* do n.º 1 do artigo 14.º;
- f)* As receitas dos jogos sociais, consignadas a despesas na área da acção social nos termos da legislação aplicável;

- g)* O produto de comparticipações previstas em lei ou em regulamentos, designadamente no âmbito da execução de programas de desenvolvimento social;
- h)* As transferências de organismos estrangeiros;
- i)* O produto de sanções pecuniárias aplicáveis no âmbito do sistema;
- j)* Outras receitas legalmente previstas.

2 – A alínea *a)* do número anterior compreende quer as transferências anuais do Orçamento do Estado quer as transferências provenientes de outras entidades das Administrações Públicas, nos termos da legislação aplicável.

Artigo 8.º

Consignação do IVA

- 1 – É consignada à realização da despesa com prestações sociais no âmbito dos subsistemas de solidariedade e de protecção familiar, a receita do IVA resultante do aumento da taxa normal operada através do n.º 6 do artigo 32.º da Lei n.º 39-B/94, de 27 de Dezembro, relativamente à cobrança efectuada em cada exercício orçamental.
- 2 – Mantém-se ainda consignada à realização das despesas referidas no número anterior, a receita do IVA resultante do aumento da taxa normal deste imposto, operada pela Lei n.º 39/2005, de 24 de Junho, nos termos definidos no seu artigo 3.º.
- 3 – O produto da receita do IVA referido nos números anteriores é afecto à segurança social anualmente.
- 4 – A satisfação dos encargos com os subsistemas de solidariedade e de protecção familiar é garantida pela receita fiscal referida nos n.ºs. 1 e 2 e, no remanescente, por transferências do Orçamento do Estado para a segurança social.

SUBSECÇÃO II

Despesas do sistema de protecção social de cidadania

Artigo 9.º

Despesas comuns do sistema

Constituem despesas comuns do sistema de protecção social de cidadania as que correspondam à concretização dos objectivos comuns e transversais deste, designadamente as despesas com a promoção da natalidade a que se refere o artigo 27.º da lei de bases.

Artigo 10.º

Despesas do subsistema de acção social

1 - Constituem despesas do subsistema de acção social as despesas com as políticas e medidas de prevenção e erradicação de situações de carência e de disfunção, exclusão ou vulnerabilidade sociais, nomeadamente em relação a determinados grupos sociais mais vulneráveis, crianças, jovens, pessoas portadoras de deficiência e idosos.

2 – As despesas do subsistema traduzem-se na concretização de:

- a)* Serviços e investimentos em equipamentos sociais;
- b)* Programas de combate à pobreza, disfunção, marginalização e exclusão sociais;
- c)* Prestações pecuniárias e em espécie.

3 – A concretização das despesas mencionadas na alínea *a)* do número anterior resulta designadamente da celebração de acordos ou protocolos de cooperação com instituições particulares de solidariedade social e outras e de outras formas de parceria previstas na legislação aplicável.

4 – A realização de serviços e investimentos em equipamentos sociais, referidos na alínea *a)* do n.º 2, pode concretizar-se mediante transferências para outros sectores da Administração Pública, cujas competências sejam enquadráveis na prossecução dos objectivos associados àqueles equipamentos.

5 - Constituem ainda despesas do subsistema as seguintes:

- a)* Programas e projectos de apoio às famílias e à infância;
- b)* Despesas que se insiram no âmbito de programas de apoio aos refugiados;
- c)* Despesas no âmbito de políticas de lazer social;
- d)* Transferências para outros serviços públicos cujas competências sejam enquadráveis na prossecução dos objectivos da acção social;
- d)* Outras prestações e apoios enquadráveis nos objectivos do subsistema de acção social.
- e)* Outras despesas previstas por lei.

Artigo 11.º

Despesas do subsistema de solidariedade

1 - Constituem despesas do subsistema de solidariedade as despesas com a protecção social por este assegurada, designadamente com o pagamento de:

- a)* Prestações do regime de solidariedade e regimes legalmente equiparados, incluindo prestações e complementos sociais em caso de insuficiência de carreira contributiva dos beneficiários;
- b)* Prestações do rendimento social de inserção;
- c)* Prestações do complemento solidário para idosos;
- d)* Subsídio social de desemprego;

e) Encargos decorrentes do aumento de despesas, em virtude de regimes de antecipação da pensão de velhice;

f) Outras situações de ausência ou diminuição de suporte contributivo específico, por força da concretização do princípio da solidariedade de base profissional aplicável no sistema previdencial.

2 - Constituem ainda despesas do subsistema:

a) As despesas de outros Ministérios ou sectores cuja responsabilidade pelo pagamento caiba ao sistema de segurança social, designadamente com o pagamento de subsídios de renda ou com a prestação de apoio judiciário;

b) Transferências para outras entidades públicas ou privadas, cujas competências se enquadrem na prossecução dos objectivos do subsistema de solidariedade;

c) Outras prestações e apoios enquadráveis nos objectivos do subsistema de solidariedade.

3 – A perda ou diminuição de receita associada à fixação de taxas contributivas mais favoráveis é ainda objecto de financiamento por transferências do Estado, sem prejuízo do disposto no número seguinte.

4 – A perda ou diminuição de receita associada a medidas de estímulo ao emprego e ao aumento de postos de trabalho é financiada em 50% por transferências do Estado.

Artigo 12.º

Despesas do subsistema de protecção familiar

1 – Constituem despesas do subsistema de protecção familiar as despesas com a protecção social nas eventualidades encargos familiares, deficiência e dependência.

2 – A protecção garantida pelo subsistema é susceptível de ser alargada, de modo a dar resposta a novas necessidades sociais, bem como as que relevem dos domínios da dependência e da deficiência.

SECÇÃO III

Financiamento do sistema previdencial

SUBSECÇÃO I

Disposição geral

Artigo 13.º

Gestão financeira do sistema previdencial

- 1 – A gestão financeira do sistema previdencial obedece aos métodos de repartição e de capitalização.
- 2 – A capitalização a que se refere o número anterior é a capitalização pública de estabilização.
- 3 – A componente financeira do sistema previdencial gerida em repartição é denominada sistema previdencial – repartição e a componente gerida em capitalização denomina-se sistema previdencial – capitalização.

SUBSECÇÃO II

Sistema previdencial – repartição

Artigo 14.º

Receitas do sistema

- 1 – Ao abrigo do disposto nos artigos 90.º e 92.º da lei de bases, constituem receitas do sistema previdencial as seguintes:
 - a) Receitas provenientes das quotizações dos trabalhadores por conta de outrem, das contribuições dos trabalhadores independentes e, bem assim, das contribuições das entidades empregadoras;
 - b) Receitas provenientes de entidades ou fundos públicos associados a políticas activas de emprego e formação profissional;

- c)* Receitas do Fundo Social Europeu e respectiva contrapartida nacional a cargo do Orçamento do Estado;
- d)* Rendimentos provenientes da rendibilização dos excedentes de tesouraria;
- e)* Transferências do sistema de protecção social de cidadania;
- f)* O produto de sanções pecuniárias aplicáveis no âmbito do sistema;
- g)* Receitas resultantes da contracção de empréstimos, autorizados nos termos da lei;
- h)* Outras receitas legalmente previstas.

2 – As receitas referidas na alínea *a)* do número anterior correspondem ao produto da taxa contributiva global ou de outra, quando aplicável, pela base de incidência, destinada a compensar a ocorrência das eventualidades integradas no sistema previdencial e, bem assim, as despesas com as políticas activas de emprego e formação profissional, nos termos legalmente previstos.

3 – Sem prejuízo do disposto no n.º 1, pode haver lugar a transferências do Orçamento do Estado e, bem assim, a transferências do Fundo de Estabilização Financeira da Segurança Social, quando a situação financeira do sistema previdencial o justifique.

Artigo 15.º

Despesas do sistema

1 - Constituem despesas do sistema previdencial as despesas com a protecção social nas eventualidades doença, maternidade, paternidade e adopção, desemprego, doenças profissionais, invalidez, velhice e morte e demais despesas previstas por lei relacionadas com a prossecução dos objectivos deste sistema.

2 – O elenco das eventualidades referidas no número anterior pode ser alargado, em função da necessidade de dar cobertura a novos riscos sociais, ou reduzido, nos termos e nas condições legalmente previstos, em função de determinadas situações e categorias de beneficiários.

3 – Constituem ainda despesas do sistema previdencial, nos termos do n.º 2 do artigo 90.º da lei de bases, as seguintes despesas com políticas activas de emprego e formação profissional:

- a) Pagamento de compensações e outras prestações aos trabalhadores em caso de suspensão ou cessação dos respectivos contratos de trabalho, previstas por lei;
- b) Transferências para outros serviços ou entidades públicas no quadro da prossecução de objectivos de políticas de emprego, higiene e segurança no trabalho e formação profissional.
- c) Realização de acções de formação profissional;
- d) Os encargos decorrentes de taxas contributivas mais favoráveis, em virtude de medidas de estímulo ao emprego e ao aumento de postos de trabalho, que não sejam objecto de financiamento por transferências do Orçamento do Estado nos termos previstos no n.º 4 do artigo 11.º

SUBSECÇÃO III

Sistema previdencial – capitalização

Artigo 16.º

Objectivos da capitalização pública de estabilização

1 - A capitalização pública de estabilização tem por objectivo contribuir para o equilíbrio e sustentabilidade do sistema previdencial.

2 – O sistema previdencial – capitalização, nos termos do n.º 1 do artigo 91.º da lei de bases, deve garantir, através de reservas acumuladas no Fundo de Estabilização Financeira da Segurança Social, um montante equivalente ao pagamento de pensões aos beneficiários por um período mínimo de dois anos.

Artigo 17.º

Receitas

1 - Nos termos do artigo 91.º da lei de bases constituem receitas do sistema previdencial – capitalização, integrando o Fundo de Estabilização Financeira da Segurança Social, as receitas resultantes de:

- a)* Uma parcela entre dois e quatro pontos dos 11 pontos percentuais correspondentes às quotizações dos trabalhadores por conta de outrem;
- b)* Alienação do património do sistema de segurança social;
- c)* Rendimentos do património próprio e do património do Estado consignados ao reforço das reservas de capitalização;
- d)* Ganhos obtidos das aplicações financeiras geridos em regime de capitalização;
- e)* Excedentes anuais do sistema de segurança social, excepto aqueles que decorram de programas financiados por transferências comunitárias;
- f)* O produto de eventuais excedentes de execução do Orçamento do Estado de cada ano.
- g)* Outras fontes previstas por lei.

2 – A transferência para capitalização a que se refere a alínea *a)* do número anterior é obrigatória, excepto se a conjuntura económica do ano a que se refere ou a situação financeira do sistema previdencial justificadamente o não permitirem.

Artigo 18.º

Despesas

Constituem despesas do sistema previdencial – capitalização as seguintes:

- a)* Investimentos;
- b)* Transferências para o sistema previdencial – repartição;

- c)* Outras despesas previstas por lei.

CAPÍTULO III

Disposição Transitória

Artigo 19.º

Regime aplicável às despesas no âmbito do QCA III

Sem prejuízo do disposto no n.º 2 do artigo 4.º do presente decreto-lei, as despesas relativas à contrapartida nacional do Quadro Comunitário de Apoio III são objecto de financiamento nos termos seguintes:

- a)* 50%, por transferências do Orçamento do Estado;
- b)* 50%, por receitas do sistema previdencial.

CAPÍTULO V

Disposições finais

Artigo 20º

Criação de novas prestações

1 - A criação de novas prestações após a entrada em vigor do presente decreto-lei e que sejam objecto de financiamento pelo Orçamento do Estado ou por consignação de receitas fiscais consta de portaria conjunta dos ministros responsáveis pela área das finanças e da segurança social, sem prejuízo de outra que seja imposta, designadamente pela lei de enquadramento orçamental.

2 – O disposto no número anterior não é aplicável às prestações cuja denominação se altere, nem àquelas que se destinem a substituir outras e não alarguem o âmbito pessoal e material respectivo ou que correspondam à actualização de encargos legalmente prevista.

Artigo 21.º

Execução Financeira

O Ministério do Trabalho e da Solidariedade Social apresenta mensalmente uma estimativa da execução financeira do Sistema de Segurança Social, resultante da aplicação do presente Decreto-Lei, até final do mês seguinte do período a que diz respeito, incluindo, designadamente, informação sobre o número de beneficiários, receitas e despesas, desagregadas por sistema, subsistema e fontes de financiamento.

Artigo 22.º

Projeções de longo prazo de receitas e despesas

1 - Compete a um grupo de trabalho, especialmente nomeado para o efeito pelo ministro responsável pela área da segurança social, produzir projecções actualizadas de longo prazo dos encargos das prestações diferidas, das quotizações dos trabalhadores e das contribuições das entidades empregadoras, para o efeito designadamente, nos termos do n.º 4 do artigo 93.º da lei de bases, do seu envio à Assembleia da República no quadro do processo orçamental.

2 – O grupo de trabalho referido no número anterior contará com um representante do ministro responsável pela área das finanças.

Artigo 23.º

Revogação

É revogado o Decreto-Lei n.º 331/2001, de 20 de Dezembro.

Artigo 24.º

Produção de efeitos

O presente decreto-lei produz efeitos a partir de 1 de Janeiro de 2008.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de

O Primeiro-Ministro

O Ministro do Estado e das Finanças

O Ministro do Trabalho e da Solidariedade Social