

## Edite Azevedo

**De:** Bruno Ribeiro Tavares <Bruno.RibeiroTavares@ar.parlamento.pt>  
**Enviado:** 8 de abril de 2016 17:06  
**Para:** Assuntos Parlamentares  
**Cc:** Iniciativa legislativa  
**Assunto:** Proposta de Lei n.º 18/XIII/1.ª (GOV)  
**Anexos:** ppl18-XIII.doc

**Importância:** Alta

Exma. Senhora Presidente da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores,

Encarrega-me a Chefe do Gabinete de Sua Excelência o Presidente da Assembleia da República, Dra. Maria José Ribeiro, de, para efeitos do disposto no n.º 2 do artigo 229.º da Constituição da República Portuguesa e do artigo 142.º do Regimento da Assembleia da República, enviar cópia da iniciativa infra, para emissão de parecer no prazo de 20 dias, nos termos da Lei n.º 40/96, de 31 de agosto, e do n.º 4 do artigo 118.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores:

### **Proposta de Lei n.º 18/XIII/1.ª (GOV)**

*Regula o acesso à informação administrativa e a reutilização dos documentos administrativos, incluindo em matéria ambiental, transpondo a Diretiva 2003/4/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 28 de janeiro de 2003, relativa ao acesso do público às informações sobre ambiente, e a Diretiva 2003/98/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de novembro de 2003, alterada pela Diretiva 2013/37/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de junho de 2013, relativa à reutilização de informações do setor público*

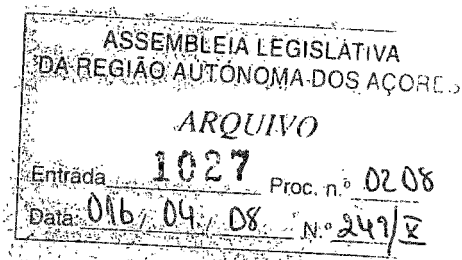
Mais me pede que informe que o processo legislativo da iniciativa se encontra disponível em [http://arexp1.parlamento.pt:7780/PLSQLPLC/INTWINI01.DetalheIframe?p\\_id=40194](http://arexp1.parlamento.pt:7780/PLSQLPLC/INTWINI01.DetalheIframe?p_id=40194).

Com os meus melhores cumprimentos,

**Bruno Ribeiro Tavares**

Assessor do Presidente da Assembleia da República

Palácio de São Bento  
1249-068 Lisboa  
T. + 351 213 919 267





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Proposta de Lei n.º 18/XIII**

#### **Exposição de Motivos**

O princípio da *administração aberta* é um dos pilares da República sobre o qual assenta um conjunto vasto de direitos, liberdades e garantias dos cidadãos, quer seja entendido no seu âmbito mais restrito - de acesso aos documentos, dados e processos administrativos -, quer seja compreendido no seu âmbito mais vasto - que inclui também a divulgação ativa e de forma acessível de documentos, dados e informação por parte da Administração Pública, bem como políticas de promoção da participação pública.

Com efeito e desde logo, numa dupla vertente, tal princípio corresponde ao exercício do direito à informação pelos cidadãos, consagrado no artigo 37.º da Constituição, bem como do direito à participação na vida política previsto no artigo 48.º da Constituição, e encontra-se expressamente previsto, no postulado do seu sentido estrito, no n.º 2 do artigo 268.º da Constituição.

No plano legislativo, o princípio é reconhecido e densificado no Código do Procedimento Administrativo e na Lei de Acesso aos Documentos Administrativos, aprovada pela Lei n.º 46/2007, de 24 de agosto, que transpôs para a ordem jurídica interna a Diretiva 2003/98/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de novembro de 2003, doravante designada abreviadamente por LADA, e que ora se revoga, mantendo todavia uma grande parte dos seus princípios e disposições normativas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

No entanto, concretizando o objetivo de simplificação legislativa e de concentração num só ato da legislação indispensável ao conhecimento, célere e integral, por qualquer particular, dos seus direitos, a presente lei opta por fundir o regime jurídico de acesso aos documentos administrativos com o regime jurídico de acesso à informação ambiental, através da revogação da LADA e da Lei n.º 19/2006, de 12 de junho, ambas alteradas pelo Decreto-Lei n.º 214-G/2015, de 2 de outubro. Propõe-se, assim, a consolidação, num só ato legislativo, de todo o regime de acesso à informação administrativa, incluindo em matéria ambiental, com vista ao reforço da transparência e do acesso efetivo dos particulares à informação administrativa relevante, numa época marcada pelo advento da tecnologia e pela desmaterialização do procedimento administrativo.

Desde a aprovação da diretiva de 2003, assistiu-se a um aumento exponencial da quantidade de dados produzidos a nível mundial, incluindo dados produzidos por parte das entidades da Administração Pública, bem como a uma evolução nas tecnologias de análise, exploração e processamento de grandes volumes de dados, que tornaram possível a criação de novos serviços e aplicações assentes na utilização, agregação ou combinação de dados.

Tal evolução conduziu a que hoje se estime como bastante elevado o potencial da reutilização da informação pública para a economia, gerando novas oportunidades comerciais, mais emprego, permitindo ao mesmo tempo dar aos cidadãos e consumidores mais informação e, conseqüentemente, mais poder de escolha.

Neste contexto, e de modo a promover, dinamizar, e garantir o adequado funcionamento do mercado interno, foi promovida a alteração da Diretiva 2003/98/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de novembro de 2003, através da Diretiva 2013/37/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de junho de 2013, relativa à reutilização de informações do setor público, que ora se transpõe.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

Portugal, por seu lado, tem-se empenhado desde o início na discussão e concretização destas medidas europeias, tendo a experiência nacional sido partilhada e referenciada em diversos fóruns internacionais, ao longo dos últimos anos. Importa, verdadeiramente, potenciar os benefícios trazidos pela era digital neste domínio, desenvolvendo os instrumentos necessários para aprofundar o exercício dos direitos de cidadania que alicerçam o princípio da administração aberta, e seguindo os objetivos do movimento mundial em prol de ‘dados abertos’.

Com efeito, as tecnologias de informação e comunicação trazem uma ampliação radical de meios que permitem, ainda que ninguém o requeira, sem burocracia de gestão de deferimentos e recusas, que as Administrações Públicas tornem acessíveis os seus documentos, dados e informações em permanência, facilitando ademais a respetiva cópia e até a tradução automatizada, através de ferramentas de uso gratuito na Internet. O Portal da Transparência Municipal, o Portal *dados.gov* e o Sistema de Informação da Organização do Estado, instituído pela Lei n.º 57/2011, de 28 de novembro, são exemplos atuais de sítios na Internet onde a informação está acessível e é passível de reutilização.

Além disso, não se pode deixar de ter em conta que os documentos e os dados produzidos e detidos pelo setor público são uma fonte reconhecida de informação útil não apenas para os cidadãos, mas também para os demais agentes económicos e sociais, incluindo aqueles que prosseguem fins de natureza comercial, fins de interesse social ou fins académicos e de investigação, bem como para a própria Administração Pública e seus decisores políticos, no desenho e execução de políticas públicas.

Nesse contexto, a presente intervenção legislativa, consagra, em primeiro lugar, a obrigação de todos os órgãos e entidades da Administração Pública, ou que com ela colaborem, disponibilizarem proactivamente, de forma completa, organizada, e em linguagem clara e de fácil compreensão por todos os cidadãos, um elenco significativo de informação e



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

documentação que, pela sua relevância e natureza, deva ser considerada pública e, nestes termos, acessível a todos, utilizando os respetivos sítios na Internet e complementando o acesso através de plataformas centralizadas que procedam à referência dessa informação (ex: *dados.gov*). A promoção da participação pública e o alargamento das discussões informadas e dos processos sujeitos a consulta pública dependem, mais do que de uma intervenção legislativa, de uma efetiva mudança de paradigma e de postura política no sentido de levar a informação ao encontro dos cidadãos, através de um compromisso com a divulgação ativa de informação, e não apenas com a disponibilização reativa de dados e documentos.

Em segundo lugar, estabelece-se também o princípio de que todas as informações públicas não expressamente abrangidas por uma exceção legal (como é o caso em matérias relativas à segurança interna e externa, à investigação criminal, à intimidade das pessoas, aos direitos de autor e aos dados pessoais) são passíveis de serem reutilizadas de forma tendencialmente gratuita, devendo cada entidade definir as regras e as condições da respetiva utilização, de acordo com as orientações gerais, nomeadamente em matéria de taxas, estabelecidas pela presente lei.

Por último, define-se um princípio geral de proibição de acordos exclusivos de reutilização de documentos e informações do setor público, obrigando à caducidade dos existentes no termo do respetivo contrato, ou até 18 de julho de 2043, nos termos da Diretiva 2013/37/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de junho de 2013.

Aproveita-se, também, esta oportunidade para operar várias alterações de pormenor e clarificar disposições criticadas pela doutrina e pelas entidades incumbidas de aplicar a LADA ao longo dos vários anos de vigência do diploma, animados da aprendizagem e da necessária maturação que só a sua aplicação prática pode trazer. Algumas dessas clarificações visam sanar contradições de que a lei padecia, ou precisar normas e conceitos



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

indeterminados que em alguns casos davam origem a diferentes interpretações por parte da Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos e da múltipla jurisprudência que nela assentou, como era designadamente o caso do n.º 3 do artigo 6.º, quanto à possibilidade de diferimento de acesso. Outro aspeto corrigido diz respeito à eliminação do prazo previsto no final da alínea e) do n.º 1 do artigo 14.º, introduzido pelo Decreto-Lei n.º 214-G/2015, de 2 de outubro, com o objetivo de sanar a incongruência que se passou a verificar entre o prazo dessa alínea e o prazo do artigo referente ao exercício do direito de queixa, que é de 40 dias, conforme dispunha o n.º 4 do artigo 15.º.

Aproveita-se igualmente esta oportunidade para sanar incoerências e dúvidas de constitucionalidade, há muito discutidas, entre a LADA, o regime da Lei de Proteção de Dados Pessoais e a Lei n.º 12/2005, de 26 de janeiro, na parte relativa ao acesso a informação genética pessoal e informação de saúde, que foram, aliás, evidenciadas pelas várias entidades consultadas. Mantém-se o regime de acesso a documentos nominativos por terceiros que demonstrem um interesse direto, pessoal e legítimo na informação, no entanto, redesenha-se o conceito de documentos nominativos tendo em conta o regime europeu e nacional de proteção de dados pessoais - não os reconduzindo, portanto, apenas ao conteúdo relacionado com a reserva da intimidade da vida privada, mas definindo-os enquanto todo o tipo de documentos que contenham dados pessoais. Esta opção encontra também assento no novo Código do Procedimento Administrativo, que consagra no artigo 18.º o princípio da proteção dos dados pessoais, a par do princípio da administração aberta preconizado pelo artigo que lhe precede. No mesmo sentido, clarifica-se o regime de acesso a documentos que contenham informação de saúde, com vista a harmonizar a discrepância existente no que respeitava a este acesso, consoante os documentos se encontrassem na posse de estabelecimentos públicos ou privados de saúde. Densifica-se, assim o artigo 7.º relativo à comunicação de dados de saúde, que apresentava um carácter pouco concretizado no que respeita às garantias de privacidade dos utentes, dispondo que a comunicação de dados que seja permitida pela lei apenas pode ser feita por intermédio de médico, a quem compete, no exercício das suas funções e na sua vinculação ao segredo



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

profissional, salvaguardar a ponderação de interesses e bens jurídicos em conflito no caso concreto e decidir qual a informação que deve ser efetivamente comunicada ao requerente.

Por outro lado, outra opção fundamental traduz-se na integração do conteúdo da Lei n.º 19/2006, de 12 de junho, que regula o acesso à informação sobre ambiente (tendo transposto a Diretiva 2003/4/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 28 de janeiro de 2003), numa única lei sobre o acesso a toda a informação administrativa pública. Garante-se, contudo, o respeito pelas necessárias especificidades do acesso dos particulares à informação ambiental que esteja na posse das entidades públicas e privadas abrangidas, em estrito cumprimento dos deveres internacionais decorrentes da Convenção de Aarhus (*Convenção sobre o Acesso à Informação, Participação do Público no Processo de Tomada de Decisão e Acesso à Justiça em Matéria de Ambiente*, aprovada, para ratificação pela Resolução da Assembleia da República n.º 11/2003, de 25 de fevereiro).

As suas disposições distintivas e específicas foram, assim, integradas na presente lei, mantendo em pleno os objetivos que a lei ora revogada pretendia prosseguir: garantir o direito de acesso à informação sobre ambiente detida pelas autoridades públicas ou em seu nome, assegurar que a informação sobre ambiente é divulgada e disponibilizada ao público, e promover o acesso a essa informação através da utilização de tecnologias telemáticas ou eletrónicas.

Esta opção de fundo, que é corroborada por parecer emitido pela Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos, cumpre os desígnios deste Governo no que respeita à simplificação legislativa, à redução da dispersão e do acervo legislativo e à aproximação



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

entre os cidadãos e as entidades públicas, num quadro que facilite o conhecimento e a divulgação dos seus direitos e garantias em matéria de acesso à informação. Esta alteração visa igualmente cumprir propósitos relacionados com a promoção da participação cívica e a proteção do ambiente, na medida em que a participação das populações nas políticas públicas de ambiente será tanto maior quanto mais fácil e imediato for o acesso à informação por parte de toda a sociedade, e não apenas daqueles que habitualmente, por obrigação ou por missão social, acompanham os processos públicos de tomada de decisão nesta matéria.

Foram ouvidos a Comissão Nacional de Proteção de Dados, a Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos, a Associação Nacional de Freguesias e os órgãos de governo próprio das regiões autónomas.

Foi promovida a audição da Associação Nacional de Municípios Portugueses.

Assim:

Nos termos da alínea *d*) do n.º 1 do artigo 197.º da Constituição, o Governo apresenta à Assembleia da República a seguinte proposta de lei:

### CAPÍTULO I

#### **Disposições gerais**

##### Artigo 1.º

##### **Objeto**

1 - A presente lei regula o acesso aos documentos administrativos e à informação





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

administrativa, incluindo em matéria ambiental, transpondo para a ordem jurídica interna a Diretiva 2003/4/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 28 de janeiro de 2003, relativa ao acesso do público às informações sobre ambiente.

2 - A presente lei regula ainda a reutilização de documentos relativos a atividades desenvolvidas pelos órgãos e entidades referidas no artigo 4.º, transpondo para a ordem jurídica interna a Diretiva 2003/98/CE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 17 de novembro de 2003, alterada pela Diretiva 2013/37/UE, do Parlamento Europeu e do Conselho, de 26 de junho de 2013, relativa à reutilização de informações do setor público.

3 - O acesso a informação e a documentos nominativos, nomeadamente quando incluam dados de saúde, produzidos ou detidos pelos órgãos ou entidades referidos no artigo 4.º, quando efetuado pelo titular dos dados, por terceiro autorizado pelo titular ou por quem demonstre um interesse direto, pessoal e legítimo na informação, rege-se pela presente lei, sem prejuízo do regime legal de proteção de dados pessoais.

4 - Exclui-se da presente lei:

*a)* O regime de exercício do direito dos cidadãos a serem informados pela Administração Pública sobre o andamento dos processos em que sejam diretamente interessados, e a conhecer as resoluções definitivas que sobre eles forem tomadas, que se rege pelo Código do Procedimento Administrativo;

*b)* O acesso a informação e a documentos relativos à segurança interna e externa e à investigação criminal, ou à instrução tendente a aferir a responsabilidade contraordenacional, financeira, disciplinar ou meramente administrativa, que se rege por legislação própria;

*c)* O acesso a documentos notariais e registrais e a documentos de identificação civil e criminal, que se rege por legislação própria;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- d) O acesso a informação e documentos abrangidos pelo segredo de justiça, segredo bancário, segredo fiscal e segredo estatístico, bem como a documentos na posse de inspeções-gerais e de outras entidades, quando digam respeito a matérias de que resulte responsabilidade financeira, disciplinar ou meramente administrativa, desde que o procedimento esteja sujeito a um regime de segredo, nos termos da lei aplicável.

### Artigo 2.º

#### **Princípio da administração aberta**

- 1 - O acesso e a reutilização da informação administrativa são assegurados de acordo com os restantes princípios da atividade administrativa, designadamente os princípios da igualdade, da proporcionalidade, da justiça, da imparcialidade e da colaboração com os particulares.
- 2 - A informação pública relevante para garantir a transparência da atividade administrativa, designadamente a relacionada com o funcionamento e controlo da atividade pública, é divulgada ativamente, de forma periódica e atualizada, pelos respetivos órgãos e entidades.
- 3 - Na divulgação de informação e na disponibilização de informação para reutilização através da Internet deve assegurar-se a sua compreensibilidade, o acesso livre e universal, bem como a acessibilidade, a interoperabilidade, a qualidade, a integridade e a autenticidade dos dados publicados, e ainda a sua identificação e localização.

### Artigo 3.º

#### **Definições**

- 1 - Para efeitos da presente lei, considera-se:
  - a) «Documento administrativo» qualquer conteúdo, ou parte desse conteúdo, que esteja na posse ou seja detido em nome dos órgãos e entidades referidas no artigo



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

seguinte, seja o suporte de informação sob forma escrita, visual, sonora, eletrônica ou outra forma material;

- b) «Documento nominativo» o documento administrativo que contenha dados pessoais, definidos nos termos do regime legal de proteção de dados pessoais;
- c) «Formato aberto» um formato de ficheiro disponibilizado ao público e reutilizável independentemente da plataforma utilizada, nos termos do regime jurídico que regula a adoção de normas abertas para a informação em suporte digital na Administração Pública;
- d) «Formato legível por máquina» um formato de ficheiro estruturado de modo a ser facilmente possível, por meio de aplicações de *software*, nele identificar, reconhecer e extrair dados específicos, incluindo declarações de facto, bem como a sua estrutura interna;
- e) «Informação ambiental» quaisquer informações de natureza administrativa, sob forma escrita, visual, sonora, eletrônica ou outra forma material, relativas:
  - i) Ao estado dos elementos do ambiente, como o ar e a atmosfera, a água, o solo, a terra, a paisagem e as áreas de interesse natural, incluindo as zonas húmidas, as zonas litorais e marinhas, a diversidade biológica e seus componentes, incluindo os organismos geneticamente modificados, e a interação entre esses elementos;
  - ii) A fatores como as substâncias, a energia, o ruído, as radiações ou os resíduos, incluindo os resíduos radioativos, emissões, descargas e outras libertações para o ambiente, que afetem ou possam afetar os elementos do ambiente referidos na alínea anterior;
  - iii) A medidas políticas, legislativas e administrativas, designadamente planos, programas, acordos ambientais e ações que afetem ou possam afetar os



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

elementos ou fatores referidos nas subalíneas anteriores, bem como medidas ou ações destinadas à sua proteção;

- iv)* A relatórios sobre a implementação da legislação ambiental;
- v)* A análises custo-benefício e outras avaliações e cenários económicos utilizados no âmbito das medidas e atividades, em matéria ambiental, referidas na subalínea *iii*);
- vi)* Ao estado da saúde e à segurança das pessoas, incluindo designadamente a contaminação da cadeia alimentar, as condições de vida, os locais de interesse cultural e construções, na medida em que sejam ou possam ser afetados pelo estado dos elementos referidos na subalínea *i*), ou, através desses elementos, pelos fatores ou medidas referidas nas subalíneas *ii*) e *iii*);
- f)* «Norma formal aberta» uma norma estabelecida em forma escrita, que pormenoriza especificações no que diz respeito aos requisitos para assegurar a interoperabilidade de *software*;
- g)* «Reutilização» a utilização, por pessoas singulares ou coletivas, de documentos administrativos, para fins comerciais ou não comerciais diferentes do fim inicial de serviço público para o qual os documentos foram produzidos.

2 - Não se consideram documentos administrativos, para efeitos da presente lei:

- a)* As notas pessoais, esboços, apontamentos, comunicações eletrónicas pessoais e outros registos de natureza semelhante, qualquer que seja o seu suporte;
- b)* Os documentos cuja elaboração não releve da atividade administrativa, designadamente referentes à reunião do Conselho de Ministros e de secretárias/os de Estado, bem como à sua preparação, ou produzidos no âmbito das relações



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

diplomáticas do Estado.

### Artigo 4.º

#### **Âmbito de aplicação subjetivo**

1 - A presente lei aplica-se aos seguintes órgãos e entidades:

- a) Órgãos de soberania e todos os órgãos do Estado e das regiões autónomas que integrem a Administração Pública;
- b) Demais órgãos do Estado e das regiões autónomas, na medida em que exerçam funções materialmente administrativas;
- c) Órgãos dos institutos públicos, das entidades administrativas independentes, e das associações e fundações públicas;
- d) Órgãos das empresas públicas;
- e) Órgãos das autarquias locais, das entidades intermunicipais e de quaisquer outras associações e federações públicas locais;
- f) Órgãos das empresas municipais, intermunicipais ou metropolitanas, bem como de quaisquer outras empresas locais ou serviços municipalizados públicos;
- g) Associações ou fundações de direito privado nas quais os órgãos e entidades previstas no presente número exerçam poderes de controlo de gestão ou designem, direta ou indiretamente, a maioria dos titulares do órgão de administração, de direção ou de fiscalização;
- h) Outras entidades no exercício de funções materialmente administrativas ou de poderes públicos.

2 - As disposições da presente lei são ainda aplicáveis aos documentos detidos ou elaborados por quaisquer entidades dotadas de personalidade jurídica que tenham sido



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

criadas para satisfazer de um modo específico necessidades de interesse geral, sem carácter industrial ou comercial, e em relação às quais se verifique uma das seguintes circunstâncias:

- a) A respetiva atividade seja maioritariamente financiada por alguma das entidades referidas no número anterior ou no presente número;
- b) A respetiva gestão esteja sujeita a um controlo por parte de alguma das entidades referidas no número anterior ou no presente número;
- c) Os respetivos órgãos de administração, de direção ou de fiscalização sejam compostos, em mais de metade, por membros designados por alguma das entidades referidas no número anterior ou no presente número.

3 - As disposições relativas ao acesso a informação ambiental aplicam-se ainda a:

- a) Qualquer pessoa singular ou coletiva, de natureza pública ou privada, que pertença à administração indireta dos órgãos ou entidades referidas nos números anteriores e que tenha atribuições, competências, exerça funções administrativas públicas ou preste serviços públicos relacionados com o ambiente, nomeadamente entidades públicas empresariais, empresas participadas e empresas concessionárias;
- b) Qualquer pessoa singular ou coletiva que detenha ou materialmente mantenha informação ambiental em nome ou por conta de qualquer dos órgãos ou entidades referidas nos números anteriores.

Artigo 5.º

### **Direito de acesso**

Todos, sem necessidade de enunciar qualquer interesse, têm direito de acesso aos documentos administrativos, o qual compreende os direitos de consulta, de reprodução e



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

de informação sobre a sua existência e conteúdo.

### Artigo 6.º

#### **Restrições ao direito de acesso**

- 1 - Os documentos que contenham informações cujo conhecimento seja avaliado como podendo pôr em risco interesses fundamentais do Estado ficam sujeitos a interdição de acesso ou a acesso sob autorização, durante o tempo estritamente necessário, através de classificação nos termos do regime do segredo de Estado ou de outros regimes relativos a informação classificada, designadamente classificações de segurança que não se integrem na exceção de segredo de Estado.
- 2 - Os documentos protegidos por direitos de autor ou direitos conexos, designadamente os que se encontrem na posse de museus, bibliotecas e arquivos, bem como os documentos que revelem segredo relativo à propriedade literária, artística, industrial ou científica, podem ser sujeitos a restrições de acesso, nos termos da lei.
- 3 - O acesso aos documentos administrativos preparatórios de uma decisão ou constantes de processos não concluídos pode ser diferido até à tomada de decisão, ao arquivamento do processo ou ao decurso de um ano após a sua elaboração, consoante o evento que ocorra em primeiro lugar.
- 4 - O acesso ao conteúdo de inquéritos, sindicâncias ou averiguações pode ser diferido até ao decurso do prazo para instauração de procedimento disciplinar.
- 5 - Um terceiro só tem direito de acesso a documentos nominativos:
  - a) Se estiver munido de autorização escrita do titular dos dados que seja suficientemente explícita e específica quanto à sua finalidade; ou
  - b) Se demonstrar um interesse direto, pessoal e legítimo suficientemente relevante, após ponderação do princípio da proporcionalidade e do princípio da



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

administração aberta, que justifique o acesso à informação.

- 6 - Um terceiro só tem direito de acesso a documentos administrativos que contenham segredos comerciais, industriais ou sobre a vida interna de uma empresa se estiver munido de autorização escrita desta ou demonstrar interesse direto, pessoal e legítimo suficientemente relevante segundo o princípio da proporcionalidade.
- 7 - Sem prejuízo das demais restrições legalmente previstas, os documentos administrativos ficam sujeitos a interdição de acesso ou a acesso sob autorização, durante o tempo estritamente necessário à salvaguarda de outros interesses juridicamente relevantes, mediante decisão do órgão ou entidade competente, sempre que contenham informações cujo conhecimento seja suscetível de:
  - a) Afetar a eficácia da fiscalização ou supervisão, incluindo os planos, metodologias e estratégias de supervisão ou de fiscalização; ou
  - b) Causar danos graves e dificilmente reversíveis a bens ou interesses patrimoniais de terceiros que sejam superiores aos bens e interesses protegidos pelo direito de acesso à informação administrativa.
- 8 - Os documentos administrativos sujeitos a restrições de acesso são objeto de comunicação parcial sempre que seja possível expurgar a informação relativa à matéria reservada.

### Artigo 7.º

#### **Acesso e comunicação de dados de saúde**

- 1 - O direito de acesso e a comunicação de dados de saúde são exercidos por intermédio de médico, que deve ser escolhido:
  - a) Pelo titular dos dados, no caso de acesso à informação por parte do próprio;





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

*b)* Por terceiros, no caso de acesso à informação com o consentimento do titular dos dados, nos termos do n.º 5 do artigo anterior;

*c)* Por terceiros a quem se reconheça o direito de acesso à informação no exercício de um interesse direto, pessoal e legítimo, nos termos do n.º 5 do artigo anterior.

2 - O médico escolhido nos termos das alíneas *b)* e *c)* do número anterior deve comunicar, respetivamente, apenas a informação abrangida pelo instrumento de consentimento ou a estritamente necessária à realização do interesse invocado, em respeito pelo sigilo médico.

### Artigo 8.º

#### **Uso ilegítimo de informações**

1 - Não é permitida a utilização ou reprodução de informações em violação de direitos de autor e direitos conexos, ou de direitos de propriedade industrial.

2 - Os documentos nominativos comunicados a terceiros não podem ser utilizados ou reproduzidos de forma incompatível com a finalidade determinante da recolha ou com o instrumento de legalização, sob pena de responsabilidade por perdas e danos e responsabilidade criminal, nos termos legais.

### Artigo 9.º

#### **Responsável pelo acesso**

Cada órgão ou entidade referida no n.º 1 do artigo 4.º, com exceção das freguesias com menos de 10.000 eleitores, deve designar um responsável pelo cumprimento das suas disposições, a quem compete nomeadamente organizar e promover as obrigações de divulgação ativa de informação, acompanhar a tramitação dos pedidos de acesso e reutilização, e estabelecer a articulação necessária ao exercício das competências da Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos, doravante designada por CADA.

### Artigo 10.º



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Divulgação ativa de informação**

1 - Os órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei publicitam nos seus sítios na Internet, de forma periódica e atualizada, no mínimo semestralmente:

- a) Os documentos, dados, ou listas que os inventariem, que entenda disponibilizar livremente para acesso e reutilização nos termos da presente lei;
- b) O endereço eletrônico, local e horário para consulta presencial, modelo de requerimento ou outro meio adequado através do qual podem ser remetidos os pedidos de acesso e reutilização da informação e documentos abrangidos pela presente lei;
- c) A informação cujo conhecimento seja relevante para garantir a transparência da atividade relacionada com o seu funcionamento e no mínimo, a seguinte:
  - i) Planos de atividades, orçamentos, relatórios de atividades e contas, balanço social e outros instrumentos de gestão similares;
  - ii) Composição dos seus órgãos de direção e fiscalização, organograma ou outro modelo de orgânica interna;
  - iii) Todos os documentos, designadamente despachos normativos internos, circulares e orientações, que comportem enquadramento estratégico da atividade administrativa;
  - iv) A enunciação de todos os documentos que comportem interpretação generalizadora de direito positivo ou descrição genérica de procedimento administrativo, mencionando designadamente o seu título, matéria, data, origem e local onde podem ser consultados.
- d) As regras e as condições de reutilização da informação aplicáveis em cada caso.

2 - A informação administrativa disponível nos sítios na Internet a que se refere o número



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

anterior é indexada no sistema de pesquisa *online* de informação pública, nos termos do artigo 49.º do Decreto-Lei n.º 135/99, de 22 de abril, alterado pelos Decretos-Leis n.ºs 29/2000, de 13 de março, 72-A/2010, de 18 de junho, e 73/2014, de 13 de maio.

- 3 - A informação referida no presente artigo deve ser disponibilizada em formato aberto e em termos que permitam o acesso aos conteúdos de forma não condicionada, privilegiando-se a disponibilização em formatos legíveis por máquina, que permitam o seu ulterior tratamento automatizado.
- 4 - A informação administrativa referida na alínea *c)* do n.º 1 deve permanecer disponível durante dois anos, excluindo o período de vigência, quando seja o caso, ou durante o tempo adequado à divulgação satisfatória dos seus conteúdos, se superior.
- 5 - As normas previstas no presente artigo são facultativas para as freguesias com menos de 10.000 eleitores.

### Artigo 11.º

#### **Divulgação ativa de informação relativa ao ambiente**

- 1 - Os órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei recolhem e organizam a informação ambiental no âmbito das suas atribuições e asseguram a sua divulgação ao público de forma sistemática e periódica, nomeadamente de forma eletrónica, devendo assegurar a sua disponibilização progressiva em bases de dados facilmente acessíveis através da Internet.
- 2 - A informação a que se refere o presente artigo deve ser atualizada no mínimo semestralmente, e incluir, pelo menos:
  - a) Textos de tratados, convenções ou acordos internacionais, da legislação nacional e europeia sobre ambiente ou com ele relacionada;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- b)* Políticas, planos e programas relativos ao ambiente;
  - c)* Relatórios sobre a execução dos instrumentos referidos nas alíneas anteriores;
  - d)* Um relatório nacional sobre o estado do ambiente, nos termos do número seguinte;
  - e)* Dados ou resumos dos dados resultantes do controlo das atividades que afetam ou podem afetar o ambiente;
  - f)* Licenças e autorizações com impacto significativo sobre o ambiente, acordos sobre ambiente ou referência ao local onde tais informações podem ser solicitadas ou obtidas;
  - g)* Estudos de impacto ambiental e avaliações de risco relativas a elementos ambientais mencionados na subalínea *i)* da alínea *g)* do n.º 1 do artigo 3.º, ou referência ao local onde tais informações podem ser solicitadas ou obtidas.
- 3 - O relatório nacional sobre o estado do ambiente, cuja elaboração e publicação anual compete ao membro do Governo responsável pela área do ambiente, inclui informação sobre a qualidade do ambiente e as pressões sobre ele exercidas.
- 4 - Os órgãos e entidades públicas competentes devem garantir que, em caso de ameaça iminente para a saúde humana ou o ambiente, causada por ação humana ou por fenómenos naturais, sejam divulgadas imediatamente todas as informações ambientais que permitam às populações em risco tomar medidas para evitar ou reduzir os danos decorrentes dessa ameaça.

### CAPÍTULO II

#### **Exercício do direito de acesso e de reutilização dos documentos administrativos**

#### SECÇÃO I



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Direito de acesso**

Artigo 12.º

### **Pedido de acesso**

- 1 - O acesso aos documentos administrativos deve ser solicitado por escrito, através de requerimento que contenha os elementos essenciais à identificação do requerente, designadamente o nome, dados de identificação pessoal ou coletiva, dados de contacto e assinatura.
- 2 - O modelo de requerimento de pedido de acesso deve ser disponibilizado pelas entidades no seu sítio na Internet.
- 3 - A entidade requerida pode também aceitar pedidos verbais, devendo fazê-lo nos casos em que a lei o determine expressamente.
- 4 - A apresentação de queixa à CADA, nos termos da presente lei, pressupõe pedido escrito de acesso ou, pelo menos, a formalização por escrito do indeferimento de pedido verbal.
- 5 - Aos órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei incumbe prestar assistência ao público na identificação dos documentos e dados pretendidos, nomeadamente informando sobre a forma de organização e utilização dos seus arquivos e registos, e publicando no seu sítio na Internet a forma, meio, local e horário, se aplicável, para efetuar o pedido de acesso.
- 6 - Se o pedido não for suficientemente preciso, a entidade requerida deve, no prazo de cinco dias a partir da data da sua receção, indicar ao requerente essa deficiência e convidá-lo a supri-la em prazo fixado para o efeito, devendo procurar assisti-lo na sua formulação, ao fornecer designadamente informações sobre a utilização dos seus arquivos e registos.

Artigo 13.º

### **Forma do acesso**



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 1 - O acesso aos documentos administrativos exerce-se através dos seguintes meios, conforme opção do requerente:
  - a) Consulta gratuita, eletrónica ou efetuada presencialmente nos serviços que os detêm;
  - b) Reprodução por fotocópia ou por qualquer meio técnico, designadamente visual, sonoro ou eletrónico;
  - c) Certidão.
- 2 - Os documentos são transmitidos em forma inteligível e em termos rigorosamente correspondentes aos do conteúdo do registo.
- 3 - Quando houver risco de a reprodução causar dano ao documento, pode o requerente, a expensas suas e sob a direção do serviço detentor, promover a cópia manual ou a reprodução por outro meio que não prejudique a sua conservação.
- 4 - Os documentos informatizados são enviados por qualquer meio de transmissão eletrónica de dados, sempre que tal for possível e desde que se trate de meio adequado à inteligibilidade e fiabilidade do seu conteúdo, e em termos rigorosamente correspondentes ao do conteúdo do registo.
- 5 - A entidade requerida pode limitar-se a indicar a exata localização, na Internet, do documento requerido.
- 6 - A entidade requerida não tem o dever de criar ou adaptar documentos para satisfazer o pedido, nem a obrigação de fornecer extratos de documentos, caso isso envolva um esforço desproporcionado que ultrapasse a simples manipulação dos mesmos.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### Artigo 14.º

#### **Encargos de reprodução**

1 - O acesso através dos meios previstos nas alíneas *b)* e *c)* do n.º 1 do artigo anterior faz-se através de um único exemplar, sujeito a pagamento, pelo requerente, da taxa fixada, que deve obedecer aos seguintes princípios:

*a)* Corresponder à soma dos encargos proporcionais com a utilização de máquinas e ferramentas de recolha, produção e reprodução do documento, os custos dos materiais usados e o serviço prestado, não podendo ultrapassar o valor médio praticado no mercado por serviço correspondente;

*b)* No caso de emissão de certidão, quando o documento disponibilizado constituir o resultado material de uma atividade administrativa para a qual sejam devidas taxas ou emolumentos, os encargos referidos na alínea anterior podem ser acrescidos de um valor razoável tendo em vista os custos diretos e indiretos dos investimentos e a boa qualidade do serviço, nos termos da legislação aplicável;

*c)* Às taxas cobradas pode acrescer, quando aplicável e exigido por lei, o custo da anonimização dos documentos e os encargos de remessa, quando esta seja feita por via postal;

*d)* No caso de reprodução realizada por meio eletrónico, designadamente envio por correio eletrónico, não é devida qualquer taxa.

2 - Tendo em conta o disposto no número anterior, o Governo e os Governos das regiões autónomas, ouvida a CADA e as associações nacionais representativas das autarquias locais, devem fixar as taxas a cobrar pelas reproduções e certidões dos documentos administrativos.

3 - As entidades com poder tributário autónomo não podem fixar taxas que ultrapassem em



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

mais de 100 % os valores fixados nos termos do número anterior, aos quais se devem subordinar enquanto não editarem tabelas próprias.

- 4 - Os órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei devem publicar no seu sítio na Internet e afixar em lugar acessível ao público uma lista das taxas que cobram pelas reproduções e certidões de documentos administrativos, bem como informação sobre as isenções, reduções ou dispensas de pagamento aplicáveis.
- 5 - As organizações não-governamentais de ambiente e equiparadas, definidas nos termos da legislação aplicável, gozam de uma redução de 50 % no pagamento de quaisquer taxas devidas pelo acesso à informação ambiental.
- 6 - As vítimas de violência doméstica e as respetivas associações representativas, como tal qualificadas nos termos da lei, gozam de isenção de quaisquer taxas devidas pelo acesso a informação administrativa necessária à instrução de pedidos de proteção administrativa ou de atuação judicial destinada a evitar ou perseguir atos de violência doméstica praticados contra si ou contra os seus associados.

### Artigo 15.º

#### **Resposta ao pedido de acesso**

- 1 - A entidade a quem foi dirigido o requerimento de acesso a um documento administrativo deve, no prazo de 10 dias:
  - a) Comunicar a data, local e modo para se efetivar a consulta, se requerida;
  - b) Emitir a reprodução ou certidão requeridas;
  - c) Comunicar por escrito as razões da recusa, total ou parcial, do acesso ao documento, bem como quais as garantias de recurso administrativo e contencioso de que dispõe o requerente contra essa decisão, nomeadamente a apresentação de queixa junto da CADA e a intimação judicial da entidade requerida;





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- d)* Informar que não possui o documento e, se souber qual a entidade que o detém, remeter-lhe o requerimento, com conhecimento ao requerente;
- e)* Expor à CADA quaisquer dúvidas que tenha sobre a decisão a proferir, a fim de esta entidade emitir parecer.
- 2 - No caso da alínea *e)* do número anterior, a entidade requerida deve informar o requerente e enviar à CADA cópia do requerimento e de todas as informações e documentos que contribuam para convenientemente o instruir.
- 3 - As entidades não estão obrigadas a satisfazer pedidos que, face ao seu carácter repetitivo e sistemático ou ao número de documentos requeridos, sejam manifestamente abusivos, sem prejuízo do direito de queixa do requerente.
- 4 - Em casos excepcionais, se o volume ou a complexidade da informação o justificarem, o prazo referido no n.º 1 pode ser prorrogado até ao máximo de dois meses, devendo o requerente ser informado desse facto, com indicação dos respetivos fundamentos, no prazo máximo de 10 dias.

### Artigo 16.º

#### **Direito de queixa**

- 1 - O requerente pode queixar-se à CADA em caso de falta de resposta no decurso do prazo previsto no artigo anterior, indeferimento, satisfação parcial do pedido ou outra decisão limitadora do acesso a documentos administrativos, no prazo de 20 dias.
- 2 - A apresentação de queixa interrompe o prazo para introdução em juízo de petição de intimação para a prestação de informações, consulta de processos ou passagem de certidões.
- 3 - Salvo em casos de indeferimento liminar, a CADA deve convidar a entidade requerida a



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- responder à queixa no prazo de 10 dias.
- 4 - Tanto no caso de queixa como no da consulta prevista na alínea *e*) do n.º 1 do artigo 14.º, a CADA tem o prazo de 40 dias para elaborar o correspondente relatório de apreciação da situação, enviando-o, com as devidas conclusões, a todos os interessados.
- 5 - Recebido o relatório referido no número anterior, a entidade requerida comunica ao requerente a sua decisão final fundamentada, no prazo de 10 dias.
- 6 - Tanto a decisão como a falta de decisão no decurso do prazo a que se refere o número anterior podem ser impugnadas pelo interessado junto dos tribunais administrativos, aplicando-se, com as devidas adaptações, as regras do Código de Processo nos Tribunais Administrativos quanto ao processo de intimação referido no n.º 2.

### SECÇÃO II

#### **Direito de acesso à informação ambiental**

##### Artigo 17.º

#### **Direito de acesso à informação ambiental**

Os órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei asseguram o direito de acesso à informação ambiental nos termos previstos na secção anterior, devendo ainda:

- a)* Disponibilizar ao público, gratuitamente, listas com a designação de todos os órgãos e entidades que detêm informação ambiental, preferencialmente em sítio único, na Internet, que centralize os respetivos sítios onde a informação está acessível, e a identidade do responsável pelo acesso, nos termos do artigo 9.º;
- b)* Criar e manter instalações adequadas à consulta da informação, prestando apoio ao público no exercício do direito de acesso;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- c)* Adotar procedimentos que garantam a uniformização da informação ambiental, de forma a assegurar uma informação exata, atualizada e comparável;
- d)* Indicar, quando fornecerem a informação ambiental referida nas subalíneas *i)* e *ii)* da alínea *g)* do n.º 1 do artigo 3.º, onde pode ser encontrada e obtida, quando disponível, a informação sobre os procedimentos de medição utilizados para recolha da informação, incluindo os métodos de análise, de amostragem e de tratamento prévio das amostras, ou referência ao procedimento normalizado utilizado na recolha de informação.

### Artigo 18.º

#### **Indeferimento do pedido de acesso**

- 1 - Os pedidos de acesso à informação ambiental podem ser indeferidos quando o documento administrativo solicitado não esteja nem deva estar na posse do órgão ou entidade a quem o pedido for dirigido, sendo que se este tiver conhecimento que a informação é detida por outra entidade, deve remeter-lhe diretamente e de imediato o pedido, disso informando o requerente.
- 2 - Quando o pedido se refira a um procedimento em curso, a entidade remete-o à entidade coordenadora do processo, a qual informa o requerente do prazo previsível para a sua conclusão, bem como das disposições legais previstas no respetivo procedimento, relativas ao acesso à informação.
- 3 - Quando o pedido se referir a informação constante de comunicações internas entre entidades ou contemplar o acesso a documentos nominativos, o deferimento apenas deve ter lugar caso o interesse público subjacente à divulgação da informação prevaleça, e em qualquer caso, quando o pedido incidir sobre informação relativa a emissões para o ambiente.
- 4 - Para além do disposto nos números anteriores, um pedido de acesso a documentos



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

administrativos que contenham informação ambiental apenas pode ser indeferido nos seguintes casos:

- a) Quando o pedido for manifestamente abusivo ou tiver por referência documentos ou dados errados ou incompletos;
- b) Quando não seja possível sanar a deficiência a que se refere o n.º 5 do artigo 13.º;
- c) Quando a divulgação dessa informação prejudicar:
  - i) A confidencialidade do processo ou da informação, quando essa confidencialidade esteja prevista na lei, designadamente em caso de segredo bancário, segredo estatístico e sigilo fiscal;
  - ii) As relações internacionais, a segurança pública ou a defesa nacional;
  - iii) O segredo de justiça, o segredo em sede de procedimentos contraordenacionais, disciplinares, financeiros ou meramente administrativos, desde que previstos na lei, o acesso à justiça ou o seu bom funcionamento;
  - iv) A confidencialidade das informações comerciais ou industriais, sempre que essa confidencialidade esteja legalmente prevista para proteger um interesse económico legítimo, bem como o interesse público no segredo estatístico, fiscal e bancário;
  - v) Direitos de autor ou direitos conexos e direitos de propriedade industrial;
  - vi) Os interesses ou a proteção de quem tenha fornecido voluntariamente a informação, sem que esteja ou venha a estar legalmente obrigado a fazê-lo, exceto se essa pessoa tiver autorizado a divulgação dessa informação;
  - vii) A proteção do ambiente a que a informação se refere, designadamente a localização de espécies protegidas.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 5 - Os fundamentos de indeferimento e respectivos interesses protegidos devem ser interpretados de forma restritiva face ao interesse público subjacente à divulgação da informação, sendo que os referidos nas subalíneas *i)*, *iv)*, *vi)* e *vii)* do número anterior não podem ser invocados quando o pedido incidir sobre informação relativa a emissões para o ambiente.
- 6 - A informação ambiental solicitada deve ser parcialmente disponibilizada sempre que seja possível expurgar a informação que fundamentou o indeferimento.

### SECÇÃO III

#### **Da reutilização de documentos**

##### Artigo 19.º

#### **Princípios gerais**

- 1 - Os documentos administrativos cujo acesso seja autorizado, nos termos da presente lei, podem ser reutilizados.
- 2 - As disposições da presente secção não prejudicam a utilização de textos de convenções, leis, regulamentos, relatórios ou decisões administrativas, judiciais ou de quaisquer órgãos ou entidades do Estado ou da Administração Pública, bem como a utilização de traduções oficiais destes textos.
- 3 - As disposições da presente secção não são aplicáveis aos documentos detidos ou elaborados por:
  - a) Empresas de radiodifusão de serviço público, suas filiais e outras entidades que cumpram funções de radiodifusão de serviço público;
  - b) Estabelecimentos de ensino e investigação, incluindo organizações criadas com vista à transferência de resultados de investigação, escolas e instituições de ensino superior, com exceção das respetivas bibliotecas;
  - c) Pessoas coletivas públicas ou privadas que se dediquem à prestação de serviços e



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

atividades culturais, exceto bibliotecas, museus e arquivos.

- 4 - A troca de documentos entre os órgãos e entidades referidas no artigo 4.º, exclusivamente no âmbito do desempenho das suas funções e dos fins de interesse público que lhes compete prosseguir, não constitui reutilização.
- 5 - Salvo acordo da entidade que os detenha, quem reutilizar documentos administrativos não pode alterar a informação neles vertida, nem deve permitir que o seu sentido seja desvirtuado, devendo mencionar sempre as fontes, bem como a data da última atualização da informação.
- 6 - Os documentos são disponibilizados no formato ou linguagem em que já existam, e se adequado, em formatos abertos e legíveis por máquina, com os respectivos metadados, devendo ambos respeitar normas formais abertas.
- 7 - O disposto no número anterior deve ser cumprido na medida do possível, não implicando, para a entidade detentora, o dever de criar ou adaptar documentos ou de fornecer extratos, caso isso envolva um esforço desproporcionado que ultrapasse a simples manipulação dos mesmos.

### Artigo 20.º

#### **Documentos excluídos**

Não podem ser objeto de reutilização

- a) Documentos elaborados no exercício de uma atividade de gestão privada da entidade em causa;
- b) Documentos cujos direitos de autor ou direitos conexos pertençam a terceiros ou cuja reprodução, difusão ou utilização possam configurar práticas de concorrência desleal;
- c) Documentos nominativos, salvo autorização do titular, disposição legal que a preveja expressamente ou quando os dados pessoais possam ser anonimizados



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

sem possibilidade de reversão, devendo nesse caso aplicar-se, no âmbito da autorização concedida e nos termos do n.º 1 do artigo 23.º, a previsão de medidas especiais de segurança destinadas a proteger os dados sensíveis, de acordo com o regime legal de proteção de dados pessoais;

- d) Partes de documentos que contêm apenas logótipos, brasões e insígnias.

### Artigo 21.º

#### **Pedido de reutilização**

- 1 - A reutilização de documentos disponibilizados através da Internet não depende de autorização da entidade que os detenha, exceto quando exista indicação contrária ou se for claro para qualquer destinatário que o documento se encontra protegido por direitos de autor ou direitos conexos.
- 2 - Nos restantes casos, a reutilização de documentos e dados depende de autorização da entidade que os detenha, mediante pedido formulado pelo requerente, aplicando-se o disposto no artigo 12.º.
- 3 - Quando a reutilização de documentos se destine a fins educativos ou de investigação e desenvolvimento, o requerente deve indicá-lo expressamente

### Artigo 22.º

#### **Resposta ao pedido de reutilização**

- 1 - A entidade a quem foi dirigido o requerimento de reutilização do documento deve, no prazo de 10 dias:
  - a) Autorizar a reutilização do documento, indicando, se existirem, quais as condições ou licenças aplicáveis, nos termos do artigo seguinte; ou
  - b) Indicar as razões de recusa, total ou parcial, de reutilização do documento, bem como quais as garantias de recurso administrativo e contencioso de que dispõe o requerente contra essa decisão, nomeadamente a apresentação de queixa junto da



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

CADA e a intimação judicial da entidade requerida.

- 2 - O pedido de reutilização do documento só pode ser indeferido com fundamento na violação de disposições legais, nomeadamente de alguma das disposições da presente lei relativa ao direito de acesso e reutilização, ou quando o órgão ou entidade já não tenha uma obrigação de elaborar, deter ou armazenar a informação.
- 3 - O dever de indicar as razões de recusa compreende a indicação da pessoa singular ou coletiva titular do direito de autor ou de direitos conexos sobre o documento ou, em alternativa, a indicação da entidade licenciadora que cedeu o documento, quando essa titularidade constitua o fundamento da recusa da reutilização pretendida.
- 4 - As indicações referidas no número anterior não são obrigatórias se a entidade requerida for uma biblioteca, incluindo as bibliotecas das instituições de ensino superior, museus ou arquivos.
- 5 - O prazo previsto no n.º 1 pode ser prorrogado uma vez, por igual período, nos casos de pedidos extensos ou complexos, devendo o requerente ser informado desse facto, com indicação dos respetivos fundamentos, no prazo máximo de cinco dias.

### Artigo 23.º

#### **Condições de reutilização**

- 1 - A autorização concedida nos termos do artigo anterior pode ser subordinada à observância de determinadas condições de reutilização, designadamente através de licenças abertas disponíveis em linha, que concedem direitos de reutilização mais amplos sem limitações tecnológicas, financeiras ou geográficas, e se baseiam em formatos de dados abertos.





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 2 - A reutilização de documentos pode ainda ser sujeita a pagamento de taxas por parte do requerente, fixadas pelas entidades de acordo com o disposto nos números seguintes.
- 3 - Sem prejuízo do disposto no artigo 15.º do Código do Procedimento Administrativo, é gratuita a reutilização dos documentos disponibilizados:
  - a) Através da Internet, nos termos dos artigos 10.º e 11.º; ou
  - b) Para fins educativos ou de investigação e desenvolvimento.
- 4 - As taxas cobradas pela reutilização limitam-se aos custos marginais suportados com a recolha, produção, reprodução e divulgação do respetivo documento, podendo neles incluir-se, quando aplicável, o custo da anonimização dos documentos e os encargos de remessa, quando esta seja feita por via postal.
- 5 - Quando o documento disponibilizado constituir o resultado material de uma atividade administrativa para a qual sejam devidas taxas ou emolumentos, os custos referidos no número anterior podem ser acrescidos de um valor razoável tendo em vista os custos diretos e indiretos dos investimentos e a boa qualidade do serviço, nos termos da legislação aplicável.
- 6 - Quando o documento requerido integrar uma biblioteca, incluindo uma biblioteca universitária, um museu ou um arquivo, as taxas incluem também os custos de preservação dos documentos e da cessão de direitos, e podem ser acrescidas de um valor razoável tendo em vista os custos diretos e indiretos dos investimentos e a boa qualidade do serviço, nos termos da legislação aplicável.
- 7 - Na fixação das taxas a cobrar nos termos dos números anteriores, a entidade requerida deve basear-se nos custos durante o exercício contabilístico normal, calculados de acordo com os princípios contabilísticos aplicáveis.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

8 - As condições de reutilização e as taxas cobradas não devem restringir desnecessariamente as possibilidades de reutilização, não podendo a entidade requerida, por essa via, discriminar categorias de reutilização equivalentes ou limitar a concorrência, podendo no entanto reduzir ou isentar de taxa a reutilização requerida por entidades com ou sem fins lucrativos, desde que em prossecução de fins e atividades de reconhecido interesse social.

### Artigo 24.º

#### **Publicidade**

- 1 - As condições de reutilização e as taxas aplicáveis, incluindo o prazo, montante e forma de pagamento e eventuais reduções ou isenções previstas, são preestabelecidas e publicitadas, sempre que possível por via eletrónica, devendo ser indicada a base de cálculo dos valores a cobrar, bem como os meios de tutela ao dispor do requerente no caso de recusa da reutilização do documento.
- 2 - Os órgãos e entidades a quem se aplica a presente lei devem publicar no seu sítio na Internet e afixar em lugar acessível ao público uma lista das taxas que cobram pelas reproduções e certidões de documentos administrativos, bem como informação sobre as isenções, reduções ou dispensas de pagamento aplicáveis.
- 3 - Nos casos em que a informação cuja reutilização seja requerida determinar, pela sua relativa indisponibilidade, natureza ou complexidade, a aplicação de taxas que não estejam pré-determinadas, a entidade requerida informa previamente o requerente dos fatores que são tidos em conta no cálculo dos valores a cobrar.
- 4 - Quando não tenham sido fixadas, pré-determinadas ou publicitadas as taxas a aplicar, e enquanto não o forem, a reutilização considera-se gratuita.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### Artigo 25.º

#### **Proibição de acordos exclusivos**

- 1 - É proibida a celebração de acordos exclusivos de reutilização de documentos, com exceção dos casos em que o direito exclusivo diz respeito à digitalização de recursos culturais, e dos casos em que a constituição de um direito exclusivo é necessária para a prestação de um serviço de interesse público.
- 2 - Os acordos exclusivos celebrados ao abrigo do número anterior, bem como a respetiva fundamentação, devem ser transparentes e publicitados, sempre que possível por via eletrónica.
- 3 - Os motivos subjacentes à constituição de um direito exclusivo devem ser objeto de um exame periódico, a realizar pelo menos de três em três anos, com exceção dos direitos exclusivos relativos à digitalização de recursos culturais, cujo período de exclusividade não deve, em regra, exceder 10 anos, devendo o referido exame periódico ser realizado no 11.º ano e, posteriormente, se aplicável, de sete em sete anos.
- 4 - Nos casos em que exista um direito exclusivo para digitalização de recursos culturais, o respetivo acordo prevê necessariamente a disponibilização à entidade pública em causa, a título gratuito, de uma cópia dos recursos culturais digitalizados, a qual deve estar disponível para reutilização no termo do período de exclusividade.

### Artigo 26.º



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Intimação para a reutilização de documentos**

Quando o pedido de reutilização formulado nos termos da presente secção seja total ou parcialmente indeferido, o interessado pode apresentar queixa à CADA nos termos do artigo 16.º, aplicando-se as suas correspondentes disposições quanto à petição de intimação da entidade requerida para autorização da reutilização, que pode ser apresentada junto do tribunal administrativo competente, nos termos previstos no Código de Processo nos Tribunais Administrativos.

### *Artigo 27.º*

### **Divulgação de documentos disponíveis para reutilização**

- 1 - As entidades abrangidas pelas disposições da presente secção devem disponibilizar, no seu sítio na Internet, listas atualizadas dos documentos disponíveis para reutilização.
- 2 - Sempre que possível, devem prever-se inventários dos documentos mais importantes, juntamente com os metadados conexos acessíveis, e deve poder ser realizada uma pesquisa multilingue de documentos e dados.
- 3 - As informações previstas nos números anteriores devem ser organizadas num portal de existências descentralizadas, com vista a facilitar a procura de documentos e dados disponíveis para reutilização.
- 4 - As normas previstas no presente artigo são facultativas para as freguesias com menos de 10.000 eleitores.

## CAPÍTULO III

### **Comissão de Acesso aos Documentos Administrativos**



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### Artigo 28.º

#### **Natureza**

- 1 - A CADA é uma entidade administrativa independente, que funciona junto da Assembleia da República, e a quem cabe zelar pelo cumprimento das disposições da presente lei.
- 2 - A CADA dispõe de orçamento anual, cuja dotação é inscrita no orçamento da Assembleia da República.

### Artigo 29.º

#### **Composição**

- 1 - A CADA é composta pelos seguintes membros:
  - a) Um juiz conselheiro do Supremo Tribunal Administrativo, designado pelo Conselho Superior dos Tribunais Administrativos e Fiscais, que preside;
  - b) Dois deputados eleitos pela Assembleia da República, sendo um sob proposta do grupo parlamentar do maior partido que apoia o Governo e o outro sob proposta do maior partido da oposição;
  - c) Um professor de Direito designado pelo Presidente da Assembleia da República;
  - d) Duas personalidades designadas pelo Governo;
  - e) Uma personalidade designada por cada um dos Governos das regiões autónomas;
  - f) Uma personalidade designada pela Associação Nacional de Municípios Portugueses;
  - g) Um advogado designado pela Ordem dos Advogados;
  - h) Um membro designado, de entre os seus vogais, pela Comissão Nacional de Proteção de Dados.
- 2 - Os titulares são substituídos por um suplente, designado pelas mesmas entidades.



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 3 - Os membros da CADA tomam posse perante o Presidente da Assembleia da República nos 10 dias seguintes à publicação da respetiva lista na 1.ª série do *Diário da República*.
- 4 - Os mandatos são de dois anos, renováveis até duas vezes, e cessam com a posse dos novos titulares.

### Artigo 30.º

#### **Competência**

##### 1 - Compete à CADA:

- a) Elaborar a sua regulamentação interna, a publicar na 2.ª série do Diário da República;
- b) Apreciar as queixas que lhe sejam apresentadas nos termos dos artigos 16.º e 26.º;
- c) Emitir parecer sobre o acesso aos documentos administrativos, nos termos da alínea e) do n.º 1 do artigo 15.º;
- d) Emitir parecer sobre a comunicação de documentos entre serviços e organismos da Administração, a pedido da entidade requerida ou da interessada, a não ser que se anteveja risco de interconexão de dados, caso em que a questão é submetida à apreciação da Comissão Nacional de Proteção de Dados;
- e) Pronunciar-se sobre o sistema de registo e de classificação de documentos;
- f) Emitir parecer sobre a aplicação da presente lei, bem como sobre a elaboração e aplicação de diplomas complementares, a solicitação da Assembleia da República, do Governo e dos órgãos e entidades a que se refere o artigo 4.º;
- g) Elaborar um relatório anual sobre a aplicação da presente lei e a sua atividade, a enviar à Assembleia da República para publicação e apreciação e ao Primeiro-Ministro
- h) Elaborar um relatório, de três em três anos, sobre a disponibilidade de informações do setor público para reutilização e sobre as condições da sua



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

disponibilização, em particular no que respeita às taxas devidas pela reutilização de documentos que sejam superiores aos custos marginais, bem como sobre as práticas no que diz respeito a vias de recurso, o qual deve ser enviado à Assembleia da República para publicação e apreciação, e ao Primeiro-Ministro, com vista ao seu envio à Comissão Europeia;

*i)* Contribuir para o esclarecimento e divulgação das diferentes vias de acesso aos documentos administrativos no âmbito do princípio da administração aberta;

*j)* Emitir deliberações sobre aplicação de coimas nos processos de contraordenação previstos na presente lei.

- 2 - Os projetos de pareceres e deliberações são elaborados pelos membros da CADA, com o apoio dos serviços técnicos.
- 3 - Os pareceres são publicados nos termos do regulamento interno.

### Artigo 31.º

#### **Cooperação da administração**

- 1 - Todos os dirigentes, funcionários e agentes dos órgãos e entidades a quem se aplique a presente lei têm o dever de cooperação com a CADA, sob pena de responsabilidade disciplinar ou de outra natureza, nos termos da lei.
  
- 2 - Para efeitos do número anterior devem ser comunicadas todas as informações relevantes para o conhecimento das questões apresentadas à CADA no âmbito das suas competências.

### Artigo 32.º

#### **Estatuto dos membros da CADA**



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 1 - Não podem ser membros da CADA os cidadãos que não se encontrem no pleno gozo dos seus direitos civis e políticos.
- 2 - São deveres dos membros da CADA:
  - a) Exercer o cargo com isenção, rigor e independência;
  - b) Participar ativa e assiduamente nos trabalhos da CADA.
- 3 - Os membros da CADA não podem ser prejudicados na estabilidade do seu emprego, na sua carreira profissional, nomeadamente nas promoções a que entretanto tenham adquirido direito, nem nos concursos públicos a que se submetam e ainda no regime de segurança social de que beneficiem à data do início do mandato.
- 4 - Os membros da CADA são inamovíveis, não podendo as suas funções cessar antes do termo do mandato, salvo nos seguintes casos:
  - a) Morte;
  - b) Impossibilidade física permanente ou com uma duração que se preveja ultrapassar a data do termo do mandato;
  - c) Renúncia ao mandato;
  - d) Perda do mandato.
- 5 - A renúncia ao mandato torna-se eficaz com a apresentação da respetiva declaração escrita ao presidente da CADA e é publicada na 2.<sup>a</sup> série do *Diário da República*.
- 6 - Perdem o mandato os membros da CADA que venham a ser abrangidos por incapacidade ou incompatibilidade prevista na lei, ou que falem, no mesmo ano civil, a três reuniões consecutivas ou a seis interpoladas, salvo motivo justificado.
- 7 - A perda do mandato é objeto de deliberação a publicar na 2.<sup>a</sup> série do *Diário da República*.

Artigo 33.º

**Estatuto remuneratório**





## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- 1 - O presidente auferir a remuneração e outras regalias a que tem direito como juiz conselheiro do Supremo Tribunal Administrativo, bem como um abono mensal para despesas de representação no valor de 20 % do respetivo vencimento base.
- 2 - À exceção do presidente, todos os membros podem exercer o seu mandato em acumulação com outras funções e auferem um abono correspondente a 25 % do valor do índice 100 da escala salarial do pessoal dirigente da função pública.
- 3 - À exceção do presidente, todos os membros auferem um abono correspondente a 5 % do valor do índice 100 da escala salarial do pessoal dirigente da função pública por cada sessão da CADA em que participem.
- 4 - Todos os membros têm direito a ajudas de custo e ao reembolso de despesas com transportes e com telecomunicações nos termos previstos para o cargo de diretor-geral.
- 5 - Nas deslocações das personalidades designadas pelos Governos das regiões autónomas o abono das ajudas de custo é processado segundo o regime vigente nas respetivas administrações regionais.

### Artigo 34.º

#### **Competência do presidente**

- 1 - No quadro das orientações dadas pela CADA, o presidente exerce, com possibilidade de delegação no secretário, as competências fixadas na lei para o cargo de dirigente máximo de organismo autónomo em matéria de gestão de pessoal, financeira, patrimonial e administrativa.
- 2 - A CADA pode delegar no presidente poderes para apreciar e decidir:
  - a) Queixas manifestamente infundadas ou extemporâneas;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- b) Desistências;
- c) Casos de inutilidade superveniente;
- d) Queixas sobre questões que já tenham sido apreciadas pela CADA de modo uniforme e reiterado.

### Artigo 35.º

#### **Serviços de apoio**

- 1 - A CADA dispõe de serviços próprios de apoio técnico e administrativo, previstos no Regulamento Orgânico aprovado pela Lei n.º 10/2012, de 29 de fevereiro, devendo o respetivo mapa de pessoal ser aprovado por resolução da Assembleia da República, sob proposta da CADA.
- 2 - O mapa de pessoal previsto na Lei n.º 8/95, de 29 de março, continua a ser aplicável até à entrada em vigor da resolução a que se refere o número anterior.

## CAPÍTULO IV

### **Contraordenações**

#### Artigo 36.º

### **Contraordenações**

- 1 - Praticam contraordenação punível com coima as pessoas singulares ou coletivas que:
  - a) Reutilizem documentos do sector público sem autorização da entidade competente;



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

- b)* Reutilizem documentos do sector público sem observar as condições de reutilização estabelecidas no n.º 1 do artigo 23.º;
  - c)* Reutilizem documentos do sector público sem que tenham procedido ao pagamento do valor fixado nos termos do n.º 2 do artigo 23.º
- 2 - As infrações previstas nas alíneas *a)* e *c)* do número anterior são puníveis com as seguintes coimas:
- a)* Tratando-se de pessoa singular, no mínimo de € 300 e no máximo de € 3 500;
  - b)* Tratando-se de pessoa coletiva, no mínimo de € 2 500 e no máximo de € 25 000.
- 3 - A infração prevista na alínea *b)* do n.º 1 é punível com as seguintes coimas:
- a)* Tratando-se de pessoa singular, no mínimo de € 150 e no máximo de € 1 750;
  - b)* Tratando-se de pessoa coletiva, no mínimo de € 1 250 e no máximo de € 12 500.

### Artigo 37.º

#### **Aplicação das coimas**

- 1 - A instrução do processo de contraordenação compete aos serviços da Administração Pública que tenham detetado a infração, podendo ser completada pelos serviços de apoio da CADA.
- 2 - A aplicação de coimas é competência exclusiva da CADA, e a respetiva deliberação constitui título executivo bastante, caso não seja impugnada no prazo legal.

### Artigo 38.º



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

### **Destino das receitas cobradas**

O montante das importâncias cobradas, em resultado da aplicação das coimas, reverte:

- a) Em 40 % para a CADA;
- b) Em 40 % para o Estado;
- c) Em 20 % para a entidade lesada com a prática da infração.

Artigo 39.º

### **Omissão de dever**

Sempre que a contraordenação resulte da omissão de um dever, a aplicação da sanção e o pagamento da coima não dispensam o infrator do seu cumprimento, se este ainda for possível.

Artigo 40.º

### **Impugnação judicial**

- 1 - A impugnação de deliberações da CADA reveste a forma de reclamação, a apresentar no prazo de 10 dias a contar da respetiva notificação.
- 2 - Em face dessa impugnação, a CADA pode modificar ou revogar a sua decisão, notificando os arguidos da nova deliberação final.
- 3 - Caso mantenha a anterior deliberação, a CADA remete a reclamação, no prazo de 10



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

dias, ao Ministério Público junto do Tribunal Administrativo de Círculo de Lisboa.

### Artigo 41.º

#### **Decurso do processo judicial**

- 1 - Compete à CADA remeter toda a informação necessária e relevante para o processo ao Ministério Público, para que este conclua os autos e os apresente ao juiz.
- 2 - O juiz pode decidir a questão nos termos da presente lei por simples despacho, se a tal não se opuserem a defesa, o Ministério Público ou a CADA.
- 3 - Se houver audiência, as respetivas formalidades são reduzidas ao mínimo indispensável, não havendo lugar à gravação de prova, nem à audição de mais de três testemunhas por cada contraordenação imputada.
- 4 - O juiz tem sempre competência para arbitrar uma indemnização a quem entenda ter a ela direito.

- 5 - Da decisão final do juiz cabe recurso *per saltum* para o Supremo Tribunal Administrativo, que decidirá de direito.

### Artigo 42.º

#### **Norma transitória**

- 1 - Os acordos exclusivos existentes que não respeitem o disposto no n.º 1 do artigo 25.º da



## PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

presente lei, caducam no termo do respetivo contrato ou, em qualquer caso, a 18 de julho de 2043.

2 - O disposto no artigo 25.º da presente lei, não prejudica a caducidade dos acordos exclusivos que já se tenha operado.

Artigo 43.º

### **Norma revogatória**

São revogadas:

- a) A Lei n.º 19/2006, de 12 de junho, alterada pelo Decreto-Lei n.º 214-G/2015, de 2 de outubro;
- b) A Lei n.º 46/2007, de 24 de agosto, alterada pelo Decreto-Lei n.º 214-G/2015, de 2 de outubro.

Artigo 44.º

### **Entrada em vigor**

A presente lei entra em vigor no dia 1 de julho de 2016.

Visto e aprovado em Conselho de Ministros de 31 de março de 2016

O Primeiro-Ministro



PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

---

O Secretário de Estado dos Assuntos Parlamentares