

Fátima Santos

De: Tiago Tibúrcio <Tiago.Tiburcio@ar.parlamento.pt>
Enviado: 26 de abril de 2021 16:45
Para: arquivo; Chefe Gabinete do Presidente da ALRAA
Cc: Iniciativa legislativa; Comissão 11ª - CAEOT XIV; Lurdes Gonçalves
Assunto: Iniciativas - Pedido de pronúncia
Anexos: P JL609.pdf; P JL605.pdf; P JL598.pdf; P JL578.pdf; P JL577.pdf; P JL526.pdf; P JL446.pdf; P JL131.pdf; Pedido de pronúncia RA_Lei de Bases do Clima

Exmo. Senhor Chefe do Gabinete de

Sua Excelência o Presidente da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores,

Encarrega-me a Chefe do Gabinete de Sua Excelência o Presidente da Assembleia da República, Dr.ª. Maria José Ribeiro, de, na sequência da solicitação da Comissão de Ambiente, Energia e Ordenamento do Território, de 26 de abril (em anexo), enviar cópia das iniciativas *infra* para, nos termos do n.º 2 do artigo 229.º da Constituição da República Portuguesa e do artigo 142.º do Regimento da Assembleia da República, emissão de parecer, no prazo de 20 dias, de acordo com a Lei n.º 40/96, de 31 de agosto:

- [Projeto de Lei n.º 131/XIV/1.ª \(PAN\)](#) - *Lei de bases do Clima*
- [Projeto de Lei n.º 446/XIV/1.ª \(PCP\)](#) - *Estabelece as Bases da Política de Ambiente e Ação Climática*
- [Projeto de Lei n.º 526/XIV/2ª \(PEV\)](#) - *Lei-Quadro da Política Climática*
- [Projeto de Lei n.º 577/XIV/2.ª \(PS\)](#) - *Aprova a Lei de Bases da Política do Clima*
- [Projeto de Lei n.º 578/XIV/2.ª \(BE\)](#) - *Lei de Bases do Clima*
- [Projeto de Lei n.º 598/XIV/2.ª \(PSD\)](#) - *Lei de Bases do Clima*
- [Projeto de Lei n.º 605/XIV/2.ª \(NInsc CR\)](#) – *Define as Bases da Política Climática*
- [Projeto de Lei n.º 609/XIV/2.ª \(NInsc JKM\)](#) - *Lei de Bases da Política Climática*

Com os melhores cumprimentos,

Tiago Tibúrcio

Assessor do Gabinete do Presidente da Assembleia da República

Palácio de São Bento
1249-068 Lisboa
T. + 351 213 919 267





Projeto de Lei n.º 577/XIV

Aprova a Lei de Bases da Política do Clima

Foi em 1979, há pouco mais de 40 anos, que Hans Jonas publicou uma das suas obras mais marcantes, “O Princípio da Responsabilidade” onde, na busca de uma ética para as civilizações futuras, se debruça sobre o impacto das diferentes tecnologias no nosso planeta. Nessa altura, o efeito do crescente consumo de energia fóssil nos níveis atmosféricos de dióxido de carbono (CO₂) já estava a ser estudado há mais de vinte anos. Roger Revelle, diretor do Instituto Scripps de Oceanografia, confirmando que os níveis atmosféricos de CO₂ estavam muito abaixo dos previstos pelo consumo de energia fóssil, propõe que seriam os oceanos os principais sumidouros de CO₂ e decide iniciar um projeto rigoroso de medições do CO₂ na atmosfera e dos seus efeitos nos oceanos.

Coube a Charles Keeling iniciar essa tarefa em 1957. Foi ele o primeiro a demonstrar que os níveis de CO₂ estavam a aumentar na atmosfera a um ritmo acelerado. O gráfico representativo desse crescimento, hoje denominado “A Curva de Keeling”, mostrava ainda que essas concentrações oscilavam entre valores máximos no fim do inverno e mínimos no fim do verão, valores esses que podiam ser rigorosamente calculados e previstos, de acordo com os níveis de libertação e fixação de CO₂ durante as diferentes estações do ano.

Outro dos grandes pioneiros dessa época, no estudo integrado do ciclo do carbono, envolvendo os oceanos, os continentes e a atmosfera, foi Bert Bolin, cujo trabalho foi fundamental para o desenho de modelos teóricos mais fidedignos sobre a produção e fixação do CO₂. Foi, por isso mesmo, escolhido em 1988 para ser o primeiro presidente do Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), estrutura chave das Nações Unidas cuja principal finalidade é fornecer aos diversos Governos, em todos os níveis, informações científicas que possam usar para desenvolver políticas climáticas. A lista



de pioneiros não estaria completa sem mencionar o nome de Wallace Broecker que em 1975 popularizou o termo “global warming” (aquecimento global) e desenvolveu os estudos que vieram a credibilizar a ideia da “circulação oceânica global”.

Não será exagero afirmar que foi precisamente na década de 80 do século XX que o tema do clima, do CO₂ e dos outros “gases de efeito de estufa” ganhou visibilidade global. Como foi também nessa década, e no fim da década anterior, que temas como “o buraco do ozono”, “as chuvas ácidas”, “a biodiversidade” e “a sustentabilidade” começaram a atrair o interesse dos mais variados meios de comunicação e do público em geral. Em 1987, Portugal aprova uma Lei de Bases do Ambiente, onze anos depois de ter incluído na Constituição da República o conceito do direito ao ambiente, e em 1990 é consagrado na orgânica governamental pela primeira vez Ministério do Ambiente. Mas após já quase meio século de atenção, muitas das soluções continuam a ser sistematicamente adiadas. Agora na ordem do dia das gerações mais jovens, é altura de avançar mais rapidamente.

A primeira década do novo milénio viu confirmada muitas das previsões feitas 20 anos antes. O aperfeiçoamento dos diferentes modelos climáticos, assim como a monitorização rigorosa dos diferentes parâmetros meteorológicos e de composição atmosférica em muitas regiões do planeta, teve como consequência principal a credibilidade acrescida dessas previsões. O aumento da temperatura global, do nível dos oceanos, assim como da sua acidificação, a redução da quantidade de gelo nas regiões polares e nos glaciares, os eventos extremos e os efeitos sobre a agricultura e a saúde, tornaram-se evidentes.

Os mecanismos a serem implementados pelos diferentes governos para lidar, de forma concertada, com estes efeitos começam também a ser debatidos em 1988 em Toronto. Segue-se uma reunião em 1990 na Suécia e finalmente a grande reunião internacional do Rio de Janeiro em 1992. No entanto, o Protocolo de Quioto,



resultante da terceira Conferência das Partes (COP3) realizada em 1997, que estipula compromissos mais rígidos para a redução da emissão de CO₂ e de outros gases de efeito de estufa só entra em vigor em 2005.

É também nessa primeira década do século XXI que vários governos começam a tomar iniciativas importantes com propostas ainda mais ambiciosas de soluções tanto técnicas como políticas para os desafios emergentes. Em 2001, Portugal estabelece o Plano Nacional para as Alterações Climáticas, e em 2008 o Reino Unido avança com a primeira Lei de Bases do Clima.

Hoje, com o acumular dos dados experimentais e de modelos físico-matemáticos cada vez mais sofisticados, só uma iliteracia profunda ou objetivos ideológicos ou de interesse económico particular podem justificar o comportamento irresponsável daqueles que questionam a correlação evidente entre os níveis crescentes de CO₂ e o aumento da temperatura global e dos eventos ambientais extremos no planeta. O mês de janeiro de 2020 foi o mais quente dos últimos 141 anos (para os quais existem dados fiáveis), nomeadamente 1,14°C acima da média de todos os meses de janeiro do século XX. Foi o mês em que as concentrações atmosféricas de CO₂ atingiram o valor de 414 ppm (partes por milhão). Os modelos teóricos usados nas previsões dos relatórios do IPCC de 2007 previam a subida dos valores da temperatura planetária de pelo menos 2°C para valores da concentração atmosférica de CO₂ da ordem dos 450 ppm.

O Relatório Especial do IPCC, publicado em 2018, analisava de forma exaustiva os efeitos globais do aquecimento global de 1,5°C e ilustrava de forma clara os benefícios associados a este limite de aumento da temperatura quando comparado com o valor de 2°C. A última reunião internacional, no final de 2019 em Madrid, a COP25, atualizou e confirmou muitos destes dados. Os Estados Parte foram alertados para a urgência da necessidade de limitar as emissões de CO₂ e de outros gases de efeito de estufa. Mas



infelizmente, o resultado final ilustrou claramente as dificuldades de consenso, em grande parte resultante de posições negacionistas relativamente às metas para as próximas décadas.

Tudo isto, enquanto a população do planeta está quase a atingir os 7,8 mil milhões de habitantes e continua a aumentar entre 70 e 80 milhões por ano, aumento esse principalmente em economias emergentes que têm vindo a consumir mais energia proveniente de fontes fósseis.

Há décadas que um número crescente de investigadores se tem dedicado a estudar as consequências do acesso a fontes de energia diversificadas e de custo variável. No caso das alterações climáticas algumas das consequências são previsíveis. Mas muitos dos efeitos a nível da saúde do homem e da sustentabilidade dos ecossistemas, do acesso à água e da produção de alimentos, da organização dos transportes e do próprio conceito de globalização, são de tal modo complexos, que muitas das previsões continuam frágeis. As simulações, por mais sofisticadas que sejam, ao incluírem um número tão elevado de parâmetros, nem sempre independentes, necessitam de um aperfeiçoamento contínuo, para se tornarem mais credíveis.

Será essa provavelmente uma das razões que leve a que, encontrar consensos nunca tenha sido fácil, quando os benefícios e os custos não são equitativos, e a urgência nos vários domínios não é vista da mesma forma pelas diferentes nações. O resultado da recente COP25 ilustra esta dificuldade de forma clara. Acresce que a polarização das opiniões normalmente aumenta quando potentes interesses económicos estão em jogo e quando a autonomia dos governos é defendida de forma intransigente.

Portugal tem conseguido fazer uma transição energética cuidadosa e inteligente, representando um caso exemplar na União Europeia. Em 2016 tornámo-nos o primeiro



país a comprometer-se com a neutralidade carbónica em 2050, estabelecendo em 2019 o Roteiro para essa mesma finalidade.

É neste contexto que, no início da terceira década deste século, a presente lei deseja continuar essa trajetória. Alargando o seu âmbito no sentido de ser integradora relativamente aos múltiplos desafios que as alterações climáticas estão a provocar, incluindo opções técnicas e políticas que deveriam ser consensuais. Indo para além da mitigação e adaptação, inclui estratégias de planeamento da política climática, metas setoriais, mecanismos de avaliação e respetivos instrumentos de financiamento. O seu principal objetivo é o da transição rápida e justa para uma economia competitiva, circular, resiliente e neutra em Carbono.

O desafio do envolvimento ativo dos cidadãos no combate às alterações climáticas é reconhecido globalmente. A importância das autarquias locais neste combate e na implementação de estratégias para a transição energética através de uma governação mais próxima desses cidadãos é indiscutível. Conhecer as vulnerabilidades do território e das populações que aí habitam e trabalham é crucial para que as estratégias a adotar sejam consistentes a médio e longo prazo. Permite ainda criar oportunidades de promoção de um desenvolvimento local sustentável, que inclui a criação de comunidades inclusivas, adaptadas às alterações climáticas e eficientes do ponto de vista energético, melhorando a qualidade de vida de toda a população e reforça a responsabilização pela ação climática através da colaboração e partilha de dados e de informação com os níveis regional e nacional. O envolvimento das Autarquias em todo o processo de construção de estratégias para o combate às alterações climáticas é essencial.

Os oceanos são globalmente responsáveis pelo sequestro de cerca de 25% das emissões de CO₂ de origem antropogénica. Com mais de 4 milhões de km² de zonas marítimas, Portugal é o maior estado costeiro da União Europeia e também um dos



maiores à escala mundial. O espaço marítimo nacional representa cerca de 1% das águas marinhas mundiais e cerca de 10% da bacia do Atlântico Nordeste. A linha de costa portuguesa estende-se por cerca de 1000 km, no Continente, a que acrescenta as linhas de costa dos arquipélagos dos Açores, com uma extensão de cerca de 900 km e da Madeira, de 400 km. Este triângulo marítimo representa a maior ZEE no espaço europeu e, se atendermos ao volume de água correspondente a essa ZEE, bem como do mar territorial, o país possui cerca de 48% da totalidade do volume de água marinha da União Europeia.

Por estes motivos, Portugal tem um papel relevante na mitigação das alterações climáticas. Por outro lado, como nação costeira, é também particularmente vulnerável aos riscos e impactes causados pelas alterações climáticas.

Assim, nos termos constitucionais e regimentais aplicáveis, as Deputadas e os Deputados abaixo-assinados do Grupo Parlamentar do Partido Socialista apresentam o seguinte Projeto de Lei:

LEI DE BASES DA POLÍTICA DO CLIMA

CAPÍTULO I PRINCÍPIOS GERAIS

Artigo 1.º

Objeto

A presente lei define as bases da política do clima.

Artigo 2.º

Objetivos da política do clima



As políticas públicas do clima prosseguem os seguintes objetivos:

- a) Promover uma transição rápida, justa e socialmente equilibrada para uma economia sustentável e uma sociedade neutras em carbono;
- b) Assegurar uma trajetória sustentável de redução das emissões de gases de efeito de estufa, a fim de mitigar o impacto destas no clima e, deste modo, contribuir para travar as alterações climáticas;
- c) Promover o aproveitamento das energias de fonte renovável e a sua integração no sistema energético nacional, substituindo, tanto quanto possível, fontes fósseis ou poluentes de energia;
- d) Melhorar a eficiência energética em toda a cadeia do valor da energia, desde a produção ao consumo, reconhecendo o princípio de que a eficiência energética é um elemento prioritário para um fornecimento de energia mais sustentável e de menor custo;
- e) Desenvolver e reforçar os atuais sumidouros e demais serviços de sequestro de carbono;
- f) Reforçar a resiliência e as capacidades nacionais de adaptação às alterações climáticas, promovendo a segurança climática;
- g) Assegurar uma participação empenhada, ambiciosa e liderante nas negociações internacionais e na cooperação internacional em matérias do clima;
- h) Estimular a inovação, a investigação e o desenvolvimento de conhecimento e tecnologias que contribuam para estes fins, assim como a adoção e difusão das mesmas;
- i) Garantir uma transição justa que não deixe para trás os mais vulneráveis e desfavorecidos, designadamente combatendo a pobreza energética;
- j) Fomentar a prosperidade e o crescimento verde, gerando mais riqueza e emprego;
- k) Proteger e dinamizar a regeneração da biodiversidade, dos ecossistemas e dos seus serviços que contribuam para a adaptabilidade e resiliência às alterações



climáticas, promovendo medidas para a sua gestão integrada numa perspetiva de desenvolvimento sustentável;

- l) Dinamizar o financiamento sustentável e a informação relativa aos riscos climáticos por parte dos agentes económicos e financeiros; e
- m) Reiterar a diplomacia climática como um eixo prioritário da política externa portuguesa, em especial no contexto da participação portuguesa na União Europeia, nas Nações Unidas e noutras organizações multilaterais, incluindo no desenvolvimento de programas de apoio à descarbonização destinados a países em desenvolvimento.

Artigo 3.º

Princípios da política do clima

As políticas públicas do clima estão subordinadas, nomeadamente, aos seguintes princípios:

- a) Do desenvolvimento sustentável, designadamente o dever de solidariedade e respeito pelas gerações futuras e pelas demais espécies que coabitam no planeta;
- b) Da transversalidade e da integração, garantindo que as exigências de mitigação e adaptação às alterações climáticas sejam consideradas na definição e execução das demais políticas globais e setoriais, de modo a contribuir ou, pelo menos, não prejudicar a descarbonização;
- c) Da cooperação internacional, tendo em vista as mais-valias tanto para o desenvolvimento de práticas e tecnologias como para a conjugação necessária de esforços para a descarbonização global;
- d) Da valorização do conhecimento e da ciência, assentando sempre nestas a tomada de decisões e promovendo a difusão e respeito por elas;
- e) Da participação das regiões e das autarquias nos processos de planeamento, tomada de decisão e avaliação das políticas públicas, assegurando uma administração multinível integrada e eficiente;



- f) Da informação e da participação dos cidadãos nos processos de planeamento, tomada de decisão e avaliação das políticas públicas, impondo ao decisor público uma cultura de transparência e responsabilidade;
- g) Da prestação de contas, através da divulgação pública e facilmente acessível dos indicadores e da monitorização da evolução dos mesmos;
- h) Da responsabilidade intra e intergeracional, que obriga à utilização e ao aproveitamento dos recursos naturais e humanos de uma forma racional e equilibrada, a fim de garantir a sua preservação para a presente e futuras gerações;
- i) Da prevenção e da precaução, que obrigam à adoção de medidas antecipatórias com o objetivo de obviar ou minorar, prioritariamente na fonte, os impactos adversos no clima, com origem natural ou humana, tanto em face de perigos imediatos e concretos como em face de riscos futuros e incertos, da mesma maneira como podem estabelecer, em caso de incerteza científica, que o ónus da prova recaia sobre a parte que alegue a ausência de perigos ou riscos.

CAPÍTULO II DIREITOS E DEVERES CLIMÁTICOS

Artigo 4.º

Direito ao equilíbrio climático

1 - Todos têm direito ao equilíbrio climático, nos termos constitucional e internacionalmente estabelecidos.

2 - O direito ao equilíbrio ecológico consiste no direito de defesa contra os impactos das alterações climáticas, bem como o poder de exigir de entidades públicas e privadas o cumprimento dos deveres e das obrigações, em matéria climática, a que se encontram vinculadas nos termos da lei e do direito.

3 – A prossecução do equilíbrio ecológico deve assegurar a equidade intergeracional.



Artigo 5.º

Direitos procedimentais e processuais em matéria climática

1 - Todos gozam dos direitos de intervenção e de participação nos procedimentos administrativos relativos à política climática, nos termos legalmente estabelecidos.

2 - Em especial, os referidos direitos procedimentais incluem, nomeadamente:

- a) O direito de participação dos cidadãos, das associações não-governamentais e dos demais agentes interessados na definição de instrumentos estratégicos e na adoção das decisões relativas a procedimentos de autorização ou referentes a atividades que possam ter impactes significativos no clima, devendo o Estado, as regiões autónomas e as autarquias locais promover a participação ativa dos cidadãos e das suas organizações na conceção, execução, avaliação e revisão dos instrumentos de política climática de âmbito nacional, regional ou local.
- b) O direito de acesso à informação ambiental com relevo em matéria climática detida por entidades públicas, as quais têm o dever de a divulgar e disponibilizar ao público através de mecanismos adequados, incluindo a utilização de tecnologias telemáticas ou eletrónicas e, em especial, de acesso aos documentos administrativos relacionados com processos de decisão que gerem um acréscimo de emissões de gases de efeito de estufa, nos termos da lei e das convenções internacionais que vinculam o Estado português.

3 - A todos é reconhecido o direito à tutela plena e efetiva dos seus direitos e interesses legalmente protegidos em matéria climática.

4 - Em especial, os referidos direitos processuais incluem, nomeadamente:

- a) O direito de ação para defesa de direitos subjetivos e interesses legalmente protegidos, assim como para o exercício do direito de ação pública e de ação popular;
- b) O direito a promover a prevenção, a cessação e a reparação de riscos para o equilíbrio climático da forma mais célere possível;



- c) O direito a pedir a cessação imediata da atividade causadora de ameaça ou dano ao equilíbrio climático.

Artigo 6.º

Deveres em matéria de equilíbrio climático

1. Todos têm o dever de proteger, preservar e respeitar o equilíbrio climático, contribuindo através dos seus comportamentos e decisões para mitigar as alterações climáticas, e de forma a assegurar a sua salvaguarda a longo prazo, nomeadamente para as gerações futuras.
2. A cidadania climática consiste no dever de contribuir para a criação de condições que assegurem o equilíbrio climático, cabe ao Estado promover, nos planos político, cultural, educativo, económico e jurídico, o respeito pelo dever para com o equilíbrio climático.
3. As ações e omissões danosas que acelerem as alterações climáticas são geradoras de responsabilidade, nos termos da lei.

CAPÍTULO III

GOVERNAÇÃO DA POLÍTICA DO CLIMA

Artigo 7.º

Coordenação de políticas

1. A mitigação e adaptação das alterações climáticas devem ser consideradas, articuladas e integradas no planeamento, execução e avaliação das diversas políticas setoriais e no desenvolvimento das atividades económicas, sociais e políticas, assegurando a sua coerência e complementaridade.
2. O Governo promove a coordenação interministerial da política climática, bem como a sua articulação e coordenação a nível europeu e internacional.



Artigo 8.º

Unidade Técnica para a Estratégia Climática

1. É criado, no âmbito do Conselho Nacional para o Ambiente e o Desenvolvimento Sustentável, um órgão independente, a Unidade Técnica para a Estratégia Climática (UTEC), à qual compete pronunciar-se sobre o planeamento, a execução e a avaliação da política em matéria de alterações climáticas, bem como contribuir para qualificar a discussão pública sobre a condução desta política e o fenómeno em causa, tendo em conta as experiências internacionais.
2. A UTEC deve integrar personalidades de reconhecido mérito, com conhecimento técnico e experiência nas áreas das alterações climáticas, ambiente, gestão de risco ou políticas públicas, e, pelo menos, um cidadão jovem, com idade até aos 30 anos, residente em Portugal, de reconhecido mérito no combate às alterações climáticas.
3. Sem prejuízo do disposto na presente lei, a composição, as competências, a organização e o funcionamento da UTEC, bem como o estatuto dos respetivos membros, são definidos em diploma próprio.
4. Sem prejuízo das demais competências estabelecidas na presente lei, e em articulação com as demais estruturas do Estado, compete à UTEC:
 - a) Apresentar bianualmente cenários de descarbonização da economia, de acordo com os indicadores de custo e de desenvolvimento da tecnologia mais recentes, e opções de política de apoio à conversão dos setores e agentes económicos envolvidos;
 - b) Identificar as tecnologias e inovações mais custo-eficazes e de maior valor acrescentado e que menos expõem a economia ao risco climático, para a obtenção das metas setoriais referidas na presente lei, utilizando para este efeito os indicadores mais recentes disponíveis assim como a avaliação de investimentos já efetuados em inovação e desenvolvimento nas áreas de energia e clima;
 - c) Apresentar bianualmente recomendações sobre o desenvolvimento das infraestruturas de energia e transportes, tendo em conta os cenários



desenvolvidos nos termos da alínea a) e o resultado da análise referida na alínea b); e

- d) Pronunciar-se em consultas solicitadas pelo Governo, pela Assembleia da República, pelas Regiões Autónomas e, caso se justifique, pelas autarquias locais sobre a elaboração, discussão e aprovação de atos legislativos ou do planeamento de políticas públicas que visem a prossecução das metas inscritas no presente diploma.

5. Para efeitos da alínea b) do número anterior, as entidades responsáveis pelo planeamento das redes de distribuição e transporte de eletricidade e gás, das redes de abastecimento de água, de saneamento e tratamento de águas residuais, das redes rodoviárias e ferroviárias nacionais, das infraestruturas de transportes aéreos e marítimos e dos sistemas de transportes públicos das autoridades metropolitanas e das comunidades intermunicipais devem colaborar no desenvolvimento destes cenários e considerar, como pressupostos no desenvolvimento dos seus cenários, as recomendações da UTAC.

6. A aplicação de recursos públicos em inovação, investigação e desenvolvimento em áreas relacionadas com o combate às alterações climáticas deve ter em conta as recomendações da UTEC.

7. Os resultados da alínea b) do n.º 4 são utilizados como pressupostos para a elaboração da estratégia industrial verde prevista na presente lei.

Artigo 9.º

Políticas regionais e locais para o clima

1. As regiões autónomas e as autarquias locais programam e executam políticas climáticas no âmbito das suas atribuições e competências, assegurando a sua coerência com os instrumentos de gestão territorial.
2. As Comissões de Coordenação de Desenvolvimento Regional, as comunidades intermunicipais e as áreas metropolitanas definem políticas climáticas comuns para os respetivos territórios.



3. As entidades referidas nos números anteriores cooperam, designadamente, para assegurar a complementaridade das políticas e dos investimentos para a mitigação e a adaptação às alterações climáticas.
4. O Estado assegura os meios necessários para garantir o desenvolvimento das políticas regionais e locais em matéria climática.
5. As empresas do setor empresarial do Estado têm um especial dever de cooperação na concretização das políticas em matéria climática no território onde se inserem e desenvolvem a sua atividade.
6. As entidades referidas no presente artigo são objeto de uma avaliação de desempenho das respetivas políticas públicas em matéria climática, em termos a definir em diploma próprio.

Artigo 10.º

Política externa climática

1. O Governo adota uma visão global e integrada da prossecução dos objetivos climáticos, assente numa conceção de justiça climática, respeitando o limite do uso sustentável dos recursos naturais do Planeta e os percursos de desenvolvimento de cada país, defendendo ativamente em matéria de política externa relacionada com o clima:
 - a) O reforço das metas de redução de emissões de gases de efeito de estufa, suficiente para não ultrapassar 1,5°C de aquecimento global;
 - b) Os compromissos internacionais que digam respeito ao clima e à preservação do ambiente;
 - c) O aprofundamento da tutela penal internacional do ambiente;
 - d) A definição do conceito de refugiado climático.
2. A política externa deve promover o combate à fuga de carbono e ao dumping climático, designadamente através da convergência internacional das normas ambientais em acordos comerciais e a abrangência dos preços de carbono, designadamente assegurando a sua repercussão nas importações.



3. A República Portuguesa promove a adoção e implementação de normas de sustentabilidade nos acordos internacionais, em particular nos acordos comerciais.
4. A República Portuguesa tem em conta os riscos climáticos como fontes e multiplicadores de instabilidade global, designadamente na sua política de vizinhança.

Artigo 11.º

Segurança Climática e Defesa Nacional

1. Compete ao Governo, no quadro das suas competências em matéria climática, de segurança interna, de proteção civil e de defesa nacional, promover a segurança climática, devendo para isso identificar os riscos e agir para prevenir e mitigar as consequências das alterações climáticas na ordem, segurança e tranquilidade públicas, na integridade de pessoas e bens e no regular exercício dos direitos, liberdades e garantias fundamentais dos cidadãos.
2. Integra-se, ainda, na conceção de segurança climática a proteção da segurança energética e da segurança alimentar e nutricional.
3. Os recursos do Estado devem ser organizados com vista a reforçar a resiliência nacional face aos impactos das alterações climáticas, quer em território nacional, quer junto das diásporas e das missões internacionais que Portugal integra, é essencial à garantia de uma capacidade nacional de defesa dos interesses nacionais.
4. A segurança climática desenvolve-se em todo o espaço sujeito aos poderes de jurisdição portuguesa, devendo ainda a República Portuguesa cooperar com organizações internacionais e outros Estados na adoção e implementação de medidas de segurança climática comuns, fora deste espaço.
5. A reflexão estratégica relativa às prioridades de segurança e defesa nacional deve:



- a) Integrar os impactos das alterações climáticas nas regiões vizinhas de Portugal e da Europa, incluindo nos países com quem Portugal coopera em matérias de segurança e defesa.
 - b) Estudar os efeitos políticos sobre a segurança e a defesa internacional, através do levantamento de cenários a curto, médio e longo prazo e acautelar o respetivo planeamento no exterior onde se encontrem missões e nacionais em grande número, em articulação com os demais agentes do Estado.
6. As Forças Armadas devem incorporar no seu planeamento estratégico e operacional os riscos inerentes às alterações climáticas, assim como as medidas no âmbito da chamada defesa verde, para que seja possível reduzir o impacto ambiental das atividades de segurança e defesa.
 7. O planeamento estratégico de Defesa Nacional e o desenvolvimento de capacidades, nomeadamente no âmbito da Lei de Programação Militar, da participação nacional da Cooperação Estruturada Permanente de União Europeia em matéria de Defesa e do desenvolvimento da Base Tecnológica e Industrial de Defesa, deve integrar as alterações climáticas como premissa fundamental e global no plano interno e externo.
 8. Os cidadãos, as empresas e demais entidades públicas e privadas têm o dever de colaborar na prossecução dos fins de segurança climática, nos mesmos termos que fazem para fins de segurança interna, proteção civil e defesa nacional.
 9. A Assembleia da República contribui, pelo exercício da sua competência política, legislativa e financeira, para enquadrar a política de segurança climática e fiscalizar a sua execução.
 10. A Assembleia da República aprecia, para esse efeito, um relatório, a apresentar pelo Governo até 31 de março de cada biénio, sobre a situação do País em matéria de segurança climática, bem como a atividade desenvolvida no biénio anterior para a salvaguardar.



11. O relatório definido no número anterior deverá ser acompanhado de parecer da UTEC.

CAPÍTULO IV INSTRUMENTOS DE PLANEAMENTO E AVALIAÇÃO

Secção I PRINCÍPIOS GERAIS

Artigo 12.º

Neutralidade carbónica

A República Portuguesa está comprometida em alcançar a neutralidade carbónica até ao ano de 2050, o que se traduz num balanço neutro entre emissões de gases de efeito de estufa e o sequestro destes gases pelos diversos sumidouros.

Artigo 13.º

Princípios de planeamento da política climática

1. A política climática é desenvolvida tendo em atenção as perspetivas de alterações climáticas no curto, médio e longo prazo, bem como o seu impacto na vida dos cidadãos, nas atividades económicas, sociais e culturais e no meio ambiente.
2. A política climática assenta numa avaliação rigorosa e prudente das perspetivas e dos impactos referidos no número anterior, devendo basear-se na ciência e no conhecimento.
3. A política climática concretiza-se através de iniciativas do Estado, do seu setor empresarial, das regiões autónomas e das autarquias locais, direta ou indiretamente, pela promoção e adoção de iniciativas e pela alteração de comportamentos por parte dos cidadãos, das entidades públicas e privadas.



4. A política climática deve ser executada tendo em vista a obtenção de resultados de mitigação e adaptação das alterações climáticas tanto no curto como nos médio e longo prazos.
5. A política climática é planeada tendo em conta as circunstâncias tecnológicas, políticas, económicas, fiscais, sociais, energéticas, regionais, europeias e internacionais no momento da sua definição.
6. A política climática é construída com os cidadãos e conduzida no interesse geral destes, devendo incluir participação pública, ser escrutinada na Assembleia da República e avaliada com independência pela UTEC.

Secção II POLÍTICAS DE MITIGAÇÃO

Artigo 14.º

Metas nacionais de mitigação

1. A República Portuguesa adota e assume as seguintes metas de redução face a 2005 de emissões de gases de efeito de estufa, não considerando o uso do solo e florestas:
 - a) Até ao ano de 2030, uma redução de pelo menos 55%;
 - b) Até ao ano de 2040, uma redução de entre 65 a 75%;
 - c) Até ao ano de 2050, uma redução de pelo menos 90%.
2. São ainda adotadas como metas para o sumidouro líquido de CO2 equivalente do setor do uso do solo e das florestas, em média, entre 2045 e 2050, pelo menos, 13 Megatoneladas.
3. O Estado submete estas metas no âmbito das Contribuições Nacionalmente Determinadas (NDC) do Acordo de Paris ou de convenção internacional que o substitua, assegurando a adequação entre os compromissos nacionais e internacionais de redução das emissões de gases de efeito de estufa.
4. As metas estabelecidas na presente lei podem ser revistas a cada 5 anos, após avaliação da matéria, com vista a aumentar o seu grau de ambição,



nomeadamente tendo em conta os resultados já obtidos em matéria de descarbonização e o novo conhecimento científico e tecnológico.

Artigo 15.º

Instrumentos de planeamento para a mitigação

1. O Governo elabora e apresenta à Assembleia da República os seguintes instrumentos de planeamento com vista à consecução dos objetivos climáticos em matéria de mitigação:
 - a) Estratégia de longo prazo;
 - b) Orçamentos de carbono; e
 - c) Plano Nacional de Energia e Clima.
2. O Governo obtém e toma em consideração o parecer da UTEC antes de elaborar ou apresentar cada um dos instrumentos de planeamento ou o seu projeto ou anteprojecto, sendo este publicado em simultâneo com a sua apresentação à Assembleia da República.
3. O Governo submete a consulta pública um projeto de cada um dos instrumentos de planeamento previstos no presente artigo, acompanhado pelo respetivo parecer da UTEC, devendo assegurar a audição de:
 - a) As Regiões Autónomas;
 - b) A Associação Nacional de Municípios Portugueses;
 - c) A Associação Nacional de Freguesias;
 - d) O Conselho Económico e Social; e
 - e) O Conselho Nacional do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável.
4. O Governo pode, se necessário, atualizar os instrumentos de planeamento previstos no presente artigo de cinco em cinco anos, devendo apresentar essas revisões à Assembleia da República, e assegurar também o cumprimento do disposto no n.º 2 e no n.º 7 do presente artigo.



5. A estratégia de longo prazo estabelece os objetivos e as linhas gerais de condução da política climática, com uma perspetiva de 30 anos.
6. Os Orçamentos de Carbono estabelecem um plafond total de emissões de gases de efeito de estufa para cada período de cinco anos, e com uma antecedência de pelo menos doze anos face ao período em referência, fazendo a prospectiva de política climática para assegurar o cumprimento deste plafond.
7. O Plano Nacional de Energia e Clima adota a estratégia nacional de política climática para o período de dez anos subsequente à sua aprovação.
8. Os instrumentos de planeamento previstos no presente artigo são consistentes com as metas previstas na presente lei e coerentes entre si.

Artigo 16.º

Metas setoriais de mitigação

1. A República Portuguesa adota e assume as seguintes metas de redução face a 2005 de emissões de gases com efeito de estufa, não considerando o uso do solo e florestas:
 - a) Para o sistema electroprodutor:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 90 e 95%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução de pelo menos 98%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução de pelo menos 99%.
 - b) Para o setor dos transportes e mobilidade, incluindo aviação e marítimos internacionais:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 43 e 46%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução entre 84 e 85%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução de pelo menos 98%.
 - c) Para o setor da indústria:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 48 e 52%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução entre 59 e 60%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução entre 72 e -73%.



- d) Para o setor dos edifícios:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 48 e 51%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução entre 82 e 83%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução de pelo menos 98%.
 - e) Para o setor da agricultura, solos com agricultura e pastagens:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 36 e 39%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução entre 37 e 49%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução entre 38 e 60%.
 - f) Para o setor dos resíduos e das águas residuais:
 - i. Até ao ano de 2030, uma redução entre 57 e 58%;
 - ii. Até ao ano de 2040, uma redução entre 69 e 71%; e
 - iii. Até ao ano de 2050, uma redução de pelo menos 80%.
2. As metas estabelecidas na presente lei podem ser revistas a cada 5 anos para aumentar o seu grau de ambição, nomeadamente tendo em conta os resultados já obtidos em matéria de descarbonização e o novo conhecimento científico e tecnológico.

Artigo 17.º

Planos setoriais de mitigação

1. Tendo em vista a consecução das metas previstas no artigo anterior, de dez em dez anos, o Governo desenvolve e aprova, em diálogo com as estruturas representativas de cada setor, planos setoriais de mitigação das alterações climáticas a vigorar por um período de 10 anos.
2. Os planos setoriais de mitigação das alterações climáticas adotam a estratégia setorial para o período em referência.
3. Os planos setoriais de mitigação das alterações climáticas são consistentes com as metas previstas na presente lei, bem como com os instrumentos de planeamento previstos nos artigos anteriores.



4. Na elaboração dos planos setoriais de mitigação das alterações climáticas, o Governo obtém e toma em consideração o parecer da UTEC, a publicar em simultâneo com as apresentações dos referidos planos.

Artigo 18.º

Transparência da monitorização das metas

O Governo cria e disponibiliza uma ferramenta digital acessível através da internet para, seguindo o princípio da transparência, permitir ao cidadão acompanhar e monitorizar o progresso das metas referidas na presente secção

Secção III ADAPTAÇÃO

Artigo 19.º

Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas

1. Até 1 de janeiro de 2029 e de dez em dez anos a partir dessa data, o Governo elabora e apresenta na Assembleia da República uma Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas a vigorar por um período de 10 anos, a partir de 1 de janeiro de 2031.
2. As Estratégias Nacionais de Adaptação às Alterações Climáticas adotam a estratégia nacional para o período em referência no que concerne à adaptação do território, das comunidades e das atividades económicas e sociais às alterações climáticas, aos seus riscos e aos seus impactos.
3. A prospetiva de riscos referida no número anterior deve considerar vários cenários, entre os quais de políticas invariantes, sendo as medidas a adotar baseadas no cenário mais provável ou num cenário mais prudente.
4. O Governo obtém e toma em consideração o parecer da UTEC antes de elaborar ou apresentar uma Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações



- Climáticas ou o seu projeto ou anteprojecto, a publicar em simultâneo com a apresentação da Estratégia.
5. Até 1 de janeiro de 2028, e de dez em dez anos a partir dessa data, o Governo elabora e apresenta um projeto da próxima Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas.
 6. O Governo submete a consulta pública o projeto da Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas, acompanhado de parecer da UTEC, devendo assegurar a audição de:
 - a) As Regiões Autónomas;
 - b) a Associação Nacional de Municípios Portugueses;
 - c) A Associação Nacional de Freguesias;
 - d) O Conselho Económico e Social; e
 - e) O Conselho Nacional do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável.
 7. Até 30 de junho de 2024 e, posteriormente, até 1 de janeiro de 2034, e de dez em dez anos após essa data, o Governo elabora e apresenta na Assembleia da República uma atualização da última Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas, a qual deve ter sido submetida ao escrutínio previsto nos números 4 e 6 do presente artigo.
 8. A Estratégia Nacional de Adaptação às Alterações Climáticas e as suas atualizações são discutidas e votadas no prazo de 90 dias após a data da sua admissão pela Assembleia da República.

Artigo 20.º

Planos Setoriais de Adaptação às Alterações Climáticas

1. De dez em dez anos, o Governo desenvolve e aprova, em diálogo com as estruturas representativas de cada setor, planos setoriais de adaptação às alterações climáticas a vigorar por um período de 10 anos.
2. Os planos setoriais de adaptação às alterações climáticas adotam a estratégia setorial para o período em referência nas seguintes áreas:



- a) Adaptação do território, da geografia e do meio natural;
 - b) Adaptação das infraestruturas, dos equipamentos e do meio construído;
 - e
 - c) Adaptação das atividades económicas, sociais e culturais.
3. Os planos setoriais de adaptação das alterações climáticas são consistentes com as metas previstas na presente lei, bem como com os instrumentos de planeamento previstos nos artigos anteriores.
 4. O Governo obtém e toma em consideração o parecer da UTEC antes de elaborar ou aprovar um plano setorial de adaptação às alterações climáticas, a publicar em simultâneo com a sua apresentação pelo Governo.

Secção IV INSTRUMENTOS DE AVALIAÇÃO

Artigo 21.º

Inventário Nacional de Emissões de Gases de Efeito de Estufa

1. O Estado garante a elaboração do Inventário Nacional de Emissões Antropogénicas por Fontes e Remoção por Sumidouros de Poluentes Atmosféricos (INERPA), de acordo com os requisitos e as diretrizes europeias e internacionais, e assegura a coerência, a comparabilidade e o rigor das estimativas efetuadas.
2. Até 31 de julho de cada ano, o Estado divulga e comunica à Comissão Europeia o inventário aproximado de gases de efeito de estufa para o ano transato.
3. A partir de 2023, o Estado divulga e comunica à Comissão Europeia os dados preliminares deste inventário até 15 de janeiro e os dados finais do mesmo até 15 de março.

Artigo 22.º

Avaliação contínua independente



1. A UTEC elabora e apresenta ao Governo e à Assembleia da República um relatório anual sobre o estado de execução dos instrumentos de planeamento.
2. De dois em dois anos, a UTEC elabora e apresenta ao Governo e à Assembleia da República um relatório sobre as políticas e medidas em matéria de gases de efeito de estufa, bem como as projeções nacionais de emissões antropogénicas de gases de efeito de estufa por fontes e remoções por sumidouros.
3. De dois em dois anos, a UTEC elabora e apresenta ao Governo e à Assembleia da República um relatório sobre as ações de adaptação às alterações climáticas.
4. O Governo elabora e apresenta à Assembleia da República um relatório anual, acompanhado de parecer da UTEC, sobre a utilização de receitas geradas através do leilão de licenças de emissão.
5. O Governo elabora e apresenta à Assembleia da República um relatório anual, acompanhado de parecer da UTEC, sobre o apoio prestado em matéria climática a países em desenvolvimento.
5. A UTEC obtém e toma em consideração o parecer do Governo antes de elaborar ou apresentar um dos relatórios previstos nos números 1 a 3 ou os seus projetos, a publicar em simultâneo com a sua apresentação.
6. A UTEC submete a consulta pública um projeto dos relatórios previstos nos números 1 a 3, acompanhado de parecer do Governo, devendo assegurar a audição:
 - a) Das Regiões Autónomas;
 - b) Da Associação Nacional de Municípios Portugueses;
 - c) Da Associação Nacional de Freguesias;
 - d) Do Conselho Económico e Social; e
 - e) Do Conselho Nacional do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável.
7. O Governo submete a consulta pública um projeto dos relatórios previstos nos números 5 e 6, acompanhado de parecer da UTEC, devendo assegurar a audição:
 - a) Das Regiões Autónomas;
 - b) Da Associação Nacional de Municípios Portugueses;



- c) Da Associação Nacional de Freguesias;
 - d) Do Conselho Económico e Social; e
 - e) Do Conselho Nacional do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável.
8. Os relatórios referidos no presente artigo são disponibilizados ao público.

Artigo 23.º

Avaliação intermédia

Até um ano antes do prazo para essa atualização, a UTEC elabora e divulga uma avaliação intermédia do estado de execução do instrumento de planeamento, tendo em vista informar e orientar a sua atualização nos termos da lei.

Artigo 24.º

Avaliação ex post

1. Até um ano após o final do período de referência de cada instrumento de planeamento, a UTEC elabora e divulga um relatório final de avaliação.
2. Sem prejuízo para a sua independência e autonomia, a UTEC e o Governo colaboram para a elaboração do relatório final de avaliação, devendo para isso:
 - a) A UTEC ouvir o Governo sobre a execução dos objetivos, metas, políticas, medidas e investimentos planeados;
 - b) O Governo prestar toda a informação, acesso e auxílio necessários à elaboração do relatório;
 - c) A UTEC apresentar um anteprojeto do relatório ao Governo; e
 - d) O Governo elaborar uma resposta ao anteprojeto do relatório.
3. A UTEC submete a consulta pública um projeto do relatório final de avaliação, acompanhado da resposta do Governo, devendo assegurar a audição de:
 - a) As Regiões Autónomas;
 - b) a Associação Nacional de Municípios Portugueses;
 - c) A Associação Nacional de Freguesias;
 - d) O Conselho Económico e Social; e



e) O Conselho Nacional do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável.

Artigo 25.º

Avaliação Climática de Impacto Legislativo

De forma a assegurar a harmonização da ordem jurídica nacional com as metas e instrumentos climáticos definidos na presente lei, o procedimento legislativo deve ter em conta o impacto das iniciativas no equilíbrio climático, devendo os órgãos com competência legislativa promover a disponibilização de uma avaliação de impacto no momento de apreciação das mesmas, nos termos das respetivas disposições regimentais e de funcionamento interno.

CAPÍTULO V

INSTRUMENTOS ECONÓMICOS E FINANCEIROS

Secção I

PROCESSO ORÇAMENTAL E FISCALIDADE VERDE

Artigo 26.º

Princípios orçamentais e fiscais verdes

As políticas orçamentais e fiscais devem respeitar os seguintes princípios orientadores em matéria climática:

- a) O financiamento ou tributação das atividades que contribuam, mitiguem ou adaptem o território e a sociedade às alterações climáticas devem respeitar os princípios da transparência orçamental e da especificação;
- b) Os subsídios fixados em legislação nacional, diretos ou através de benefícios fiscais, dos combustíveis fósseis ou da sua utilização devem ser progressivamente eliminados até ao ano de 2030;



- c) O esforço, em matéria de tributação e de dotação orçamental, deve ser justo e progressivo, tanto quanto à capacidade contributiva como quanto ao comportamento sujeito a tributação;
- d) A fiscalidade deve tornar-se num instrumento da transição para a neutralidade, reforçando a aplicação da taxa de carbono e promovendo uma maior tributação sobre o uso dos recursos; e
- e) As receitas da fiscalidade verde devem ser consignadas para a descarbonização, a transição justa e o aumento da resiliência e capacidade de adaptação às alterações climáticas.

Artigo 27.º

Programação orçamental

1. Sem prejuízo da sua inscrição em diversos programas orçamentais setoriais, em respeito pelo princípio da transparência orçamental, a dotação orçamental para fins de política climática deve ser consolidada numa conta do Orçamento Climático.
2. O Governo assegura a integração dos cenários climáticos nos modelos que subjazem as previsões e cenários macroeconómicos que sustentam o Orçamento do Estado, devendo incluir explicitamente uma previsão das emissões de gases de efeito de estufa para o ano económico a que respeita, devendo estas estar alinhadas com o cumprimento das metas e dos instrumentos de planeamento previstos na presente lei.
3. O Orçamento do Estado deve, no relatório que o acompanha, e em referência ao ano económico a que respeita, e com base nos instrumentos de planeamento em vigor:
 - a) Identificar as medidas a adotar pelo Governo em matéria de política climática;
 - b) Indicar a dotação orçamental consolidada a disponibilizar para a sua execução nos vários programas orçamentais; e



- c) Apresentar uma estimativa do contributo das medidas inscritas para a obtenção das metas previstas na presente lei.
4. A Conta Geral do Estado deve, no relatório que a acompanha, e em referência ao ano económico a que respeita, e em consonância com a avaliação contínua independente prevista na presente lei:
 - a) Identificar as medidas executadas pelo Governo em matéria de política climática;
 - b) Indicar a execução orçamental consolidada das iniciativas de ação climática dos vários programas orçamentais; e
 - c) Apresentar uma estimativa da redução obtida ou prevista de gases de efeito de estufa para cada uma das medidas.
5. A UTEC emite parecer sobre o Orçamento do Estado e sobre a Conta Geral do Estado, designadamente sobre o cumprimento do disposto no presente artigo.

Artigo 28.º

Despesa fiscal

1. Na apresentação de relatórios sobre benefícios fiscais ou despesa fiscal, o Governo especifica os benefícios ou a despesa que contribua, mitigue ou adapte o território e a sociedade às alterações climáticas.
2. Em respeito pelo previsto na alínea b) do artigo 26.º, os benefícios fiscais e despesa fiscal que contribuam para as alterações climáticas fixados por legislação nacional são, progressivamente, eliminados.

Artigo 29.º

Taxa de Carbono

1. Sem prejuízo de legislação especial, os produtos petrolíferos e energéticos estão sujeitos a uma taxa de carbono, aplicada adicionalmente ao imposto

- sobre os produtos petrolíferos e energéticos, de acordo com fatores de adicionamento tendencialmente correspondentes às emissões totais de gases de efeito de estufa na produção e consumo desse produto energético.
2. A taxa de carbono aplicada a produtos petrolíferos e energéticos não sujeitos ao Comércio Europeu de Licenças de Emissão não pode ser inferior a uma média recente do preço resultante dos leilões de licenças de emissão de gases de efeito de estufa, realizados no âmbito do Comércio Europeu de Licenças de Emissão.
 3. Pode ser fixado por diploma próprio um valor mínimo, atualizado periodicamente, para a tonelada de CO₂ equivalente, aplicável:
 - a) Aos produtos não sujeitos ao Comércio Europeu de Licenças de Emissão, através de uma taxa de carbono correspondente ao valor mínimo; e
 - b) Aos produtos sujeitos ao Comércio Europeu de Licenças de Emissão, através de uma taxa adicional ao valor da licença de emissão.

Artigo 30.º

Instrumentos financeiros

1. Deve ser criado na dependência do membro do Governo responsável pela área das alterações climáticas, um instrumento financeiro que tem por finalidade apoiar políticas climáticas, contribuindo para o cumprimento dos objetivos e compromissos nacionais e internacionais.
2. Sem prejuízo para a definição por lei de outras receitas, constituem receitas do instrumento financeiro:
 - a) O montante das receitas nacionais de leilões relativos ao Comércio Europeu de Licenças de Emissão (CELE);
 - b) O montante das receitas de leilões para o sector da aviação; e
 - c) O montante das receitas da taxa de carbono prevista no artigo anterior.
3. Enquanto acionista em instituições financeiras, e sem prejuízo da autonomia de gestão do órgão de administração e da legislação especificamente aplicável a



estas entidades, o Estado adota linhas de orientação que promovam a adequação da política de crédito e investimento e da sua carteira de ativos à prossecução das metas climáticas e ao desenvolvimento de atividades ambientalmente sustentáveis, evitando progressivamente a exposição a atividades vulneráveis a risco climático.

Secção II FINANCIAMENTO SUSTENTÁVEL

Artigo 31.º

Princípios de Financiamento Sustentável

As políticas financeiras, de gestão financeira, de apoio à capitalização e de apoio à contração de empréstimos, tanto do Estado como de entes privados, devem promover os seguintes princípios orientadores em matéria climática:

- a) O princípio da identificação, assegurando o conhecimento sobre o impacto climático decorrente dessas ações, nomeadamente como esse impacto afeta os ativos ou passivos económicos e financeiros do país e da organização recetora;
- b) O princípio da transparência, promovendo a divulgação de informação relativa ao impacto climático nas decisões de gestão e investimento por parte de gestores, investidores e consumidores, seguindo as recomendações europeias de reporte não financeiro e climático e as melhores práticas internacionais;
- c) O princípio da responsabilização e prudência, visando a incorporação dos riscos climáticos na avaliação dos ativos e dos passivos;
- d) O princípio do desinvestimento, procurando que fundos públicos progressivamente deixem de participar de ativos que não correspondam a atividades ambientalmente sustentáveis e que sejam aplicados progressiva e preferencialmente em ativos que o sejam.

Artigo 32.º

Sistema Financeiro



1. Os agentes e as instituições públicas e privadas, nas suas decisões de financiamento, devem ter em conta o risco climático e o impacto climático.
2. Para efeitos do disposto no número anterior, considera-se:
 - a) Risco climático, as consequências previsíveis das alterações climáticas nos investimentos de cada agente económico;
 - b) Impacto climático, o impacto dos investimentos de cada agente económico nas alterações climáticas.
3. A não consideração do risco e impacte climáticos no curto, médio e longo prazo é considerada uma quebra do dever fiduciário.
4. A falta de transparência ou não partilha de informação, em violação do disposto no número anterior, é considerada uma venda inadequada, nos termos da regulação de mercados de instrumentos financeiros.
5. A análise de risco, designadamente, na intermediação financeira deve considerar o risco e impacte climáticos das atividades que procuram por financiamento.
6. A informação sobre a relação entre investimentos e as alterações climáticas deve respeitar a Taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia sobre atividades ambientalmente sustentáveis.
7. As entidades reguladoras e de fiscalização apresentam um relatório anual sobre a exposição do risco climático dos seus respetivos setores e, em particular, o risco climático do setor financeiro e segurador.

Artigo 33.º

Património Público

1. O Estado garante que, progressivamente e até 2030, não existe património público que não esteja alinhado com os princípios da taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia, em particular, para as atividades assentes ou conexas à exploração, transformação e comercialização de combustíveis fósseis e os seus sucedâneos.

2. O Estado assegura, progressivamente e até 2030, o desinvestimento de participações em sociedades ou atividades que não estejam alinhados com os princípios da taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia, em particular, para as atividades assentes ou conexas à exploração, transformação e comercialização de combustíveis fósseis e os seus sucedâneos devem dispor de um plano de descarbonização própria, compatível com os princípios do desinvestimento anteriormente referidos.
3. Excetua-se do disposto nos números anteriores o património, investimentos ou participações que sejam considerados de interesse estratégico nacional, mediante parecer vinculativo da UTEC.
4. A administração central, regional e local deve preferencialmente financiar projetos, contratar serviços ou concessionar serviços públicos, de forma exclusiva ou parcial, que cumpram com os princípios da Taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia.

Artigo 34.º

Risco Climático no Governo das Sociedades

1. As sociedades devem considerar no seu governo as alterações climáticas, designadamente incorporando, na sua tomada de decisão, uma análise do risco climático.
2. Os deveres de cuidado, lealdade e de relatar a gestão e apresentar contas prescritos aos gestores ou administradores e titulares de órgãos sociais com funções de fiscalização devem incluir uma consideração prudente e uma partilha de informação transparente sobre o risco que as alterações climáticas colocam ao modelo de negócio, estrutura de capital e ativos das sociedades, seguindo as recomendações e boas práticas de divulgação de informação climática.
3. As sociedades devem ainda avaliar, em relação a cada exercício anual, as dimensões económica, ambiental e social e a exposição às alterações climáticas



do impacto carbónico da sua atividade e funcionamento, integrando esta análise no seu relatório de gestão, e podem definir um orçamento de carbono, estabelecendo um plafond total de emissões de gases de efeito de estufa que considere as metas previstas na presente lei.

4. As sociedades e as entidades do setor empresarial do Estado integram, no âmbito das obrigações informacionais, designadamente as previstas no Código dos Valores Mobiliário, um capítulo que reporta, de forma transparente e abrangente, os riscos climáticos por estas enfrentadas, seguindo as recomendações e boas práticas de divulgação de informação climática.

CAPÍTULO VI INSTRUMENTOS DE POLÍTICA SETORIAL DO CLIMA

Secção I TRANSIÇÃO ENERGÉTICA

Artigo 35.º

Enquadramento do mercado energético

1. O mercado energético em Portugal enquadra-se dentro da União Europeia de Energia.
2. Portugal participa no Mercado Ibérico de Eletricidade e no Mercado Ibérico do Gás.

Artigo 36.º

Princípios da política energética

A política energética subordina-se aos seguintes princípios:

- a) Descarbonização da produção de eletricidade, apostando nos recursos endógenos renováveis;



- b) Descarbonização no setor residencial, privilegiando a reabilitação urbana e o aumento da eficiência energética nos edifícios, reduzindo os índices de pobreza energética e melhorando o conforto térmico;
- c) Reforço muito significativo da eficiência energética em todos os setores da economia, apostando na incorporação de fontes de energia renováveis endógenas nos consumos finais de energia;
- d) Eletrificação do consumo de energia, eliminando até 2040 o papel do gás fóssil no sistema energético nacional;
- e) Progressiva descentralização e democratização da produção de energia;
- f) Combate à pobreza energética;
- g) Descarbonização da mobilidade, privilegiando o sistema de mobilidade em transporte coletivo, bem como a mobilidade elétrica e outras tecnologias de zero emissões, a par da redução da intensidade carbónica dos transportes marítimos e aéreos;
- h) Promoção da transição energética nos diferentes setores da atividade económica e, em particular, na indústria;
- i) Melhoria dos índices de qualidade do ar.

Artigo 37.º

Sistema electroprodutor

1. O Estado promove a descarbonização do sistema electroprodutor, assegurando que:
 - a) É promovida a produção de energia elétrica a partir de fontes renováveis;
 - b) A utilização do carvão para a produção de energia elétrica é proibida a partir de 2023;
 - c) A utilização do gás natural de origem fóssil para a produção de energia elétrica é proibida a partir de 2040; e

- d) A produção de energia elétrica a partir de biomassa deve, de forma progressiva, ser assegurada exclusivamente através de biomassa residual, devendo até 2025 incorporar maioritariamente este tipo de biomassa.
2. O Estado desenvolve uma política de desenvolvimento da produção elétrica a partir de fontes renováveis, através:
- a) Da promoção de uma produção descentralizada e democrática de eletricidade, designadamente a microgeração e autoconsumo de energia renovável;
 - b) Do incentivo à investigação e desenvolvimento tecnológico;
 - c) Do incentivo ao teste e amadurecimento de novas soluções de baixo carbono;
 - d) Do desenvolvimento de critérios para a concessão de certificados verdes que atestem a fonte renovável da eletricidade e de gases;
 - e) Da certificação da origem de biomassa florestal residual e a regular fiscalização da natureza da biomassa utilizada para a produção elétrica;
 - e
 - f) Da potenciação do mar como espaço privilegiado de aproveitamento de energias de fontes renováveis para produção elétrica.
3. O Estado promove o desenvolvimento e a implementação de tecnologias que permitam o armazenamento de energia elétrica.
4. A República Portuguesa coopera com o Reino de Espanha na instalação das interligações elétricas necessárias para assegurar o bom funcionamento do Mercado Ibérico de Eletricidade e o desenvolvimento pleno do potencial de produção elétrica a partir de fontes renováveis.
5. Os instrumentos de gestão territorial no espaço marítimo e no espaço terrestre devem ser revistos para ter em conta a concretização do desenvolvimento do potencial energético nacional, em particular das fontes de energia renovável.



Artigo 38.º

Armazenamento de energia

O Estado promove o desenvolvimento e a implementação de tecnologias que garantem o armazenamento de energia, tendo em vista:

- a) A possibilidade de diferenciar a atividade de produção e armazenamento de energia;
- b) Promover a valorização do conhecimento em áreas que permitam desenvolver os modelos de armazenamento, valorizando o processo tecnológico desenvolvido em Portugal; e
- c) Introduzir mecanismos de monitorização em tempo real da oferta e da procura.

Artigo 39.º

Redes de transporte e de distribuição energética

1. O Estado assegura o desenvolvimento das redes de transporte e de distribuição elétrica, nas suas várias modalidades de tensão elétrica, tendo em vista:
 - a) O cumprimento das metas climáticas inscritas na presente lei;
 - b) A promoção de uma rede inteligente e eficiente, capaz de integrar uma produção de eletricidade a partir de fontes crescentemente renováveis e soluções de armazenamento e de gestão da procura sem degradar a qualidade ou colocar em causa a ininterruptibilidade do serviço;
 - c) A racionalização dos custos de acesso às redes; e
 - d) A disponibilização racional da capacidade de injeção na rede elétrica de produção de eletricidade a partir de fontes renováveis.
2. O Estado regula o desenvolvimento da rede de transporte e distribuição de outros produtos energéticos, tendo em vista:
 - a) Assegurar o abastecimento dos produtos energéticos de forma segura, custo-eficiente e socialmente justa;



- b) Promover um funcionamento adequado dos mercados energéticos, designadamente minimizando as discrepâncias regionais de preço; e
- c) Promover a transição para produtos energéticos e métodos de distribuição consistentes com os objetivos de descarbonização da República.

Artigo 40.º

Eficiência energética

1. O Estado promove a eficiência energética nos edifícios, privilegiando na sua política de habitação e urbanismo a reabilitação urbana por forma a reduzir a pobreza energética e garantir o conforto térmico dos cidadãos.
2. O Estado promove a eficiência energética dos serviços e infraestruturas públicas ou de interesse público e do seu setor empresarial, podendo para isso desenvolver planos e programas de investimento, bem como criar mecanismos de transparência e incentivo à eficiência energética.

Artigo 41.º

Política de combustíveis e gases

1. O Estado promove a substituição de combustíveis, em particular dos combustíveis fósseis, como fonte de energia por fornecimento elétrico ou gases renováveis, designadamente:
 - a) Nos edifícios, para aquecimento e arrefecimento;
 - b) Nos equipamentos de aquecimento de água;
 - c) Nos demais equipamentos domésticos;
 - d) Nos veículos, ligeiros e pesados, de passageiros e mercadorias, e
 - e) Na indústria e demais setores da atividade económica.
2. O Estado regulamenta a utilização de combustíveis que evidenciem uma adaptação à redução de gases de efeito de estufa, como o dióxido de carbono (CO₂), o metano (CH₄) e o dióxido de nitrogénio (NO₂).



3. O Estado promove a incorporação de fontes renováveis nos combustíveis, designadamente o incremento da componente renovável dos biocombustíveis e dos gases de alto rendimento.
4. O Estado fomenta a produção, distribuição e utilização de gases renováveis, entre os quais o hidrogénio, designadamente através:
 - a) Da conceção e implementação de certificados de origem;
 - b) Da elaboração de um plano de conversão do sistema de transportes de mercadorias e passageiros
 - c) Do desenvolvimento de incentivos para a reconversão do parque automóvel para a utilização de gases renováveis;
 - d) Do desenvolvimento de uma rede de postos de abastecimento de gases renováveis e de uma rede de distribuição de gases renováveis; e
 - e) Do fomento da utilização de gases renováveis na indústria.

Artigo 42.º

Prospecção e exploração de hidrocarbonetos

É proibido em Portugal a prospecção ou exploração de hidrocarbonetos com recurso à fratura hidráulica.

Secção II

TRANSPORTES

Artigo 43.º

Transportes públicos

1. Com o intuito de reduzir as emissões do setor dos transportes, assegurar aos cidadãos um acesso à mobilidade sustentável e reduzir o congestionamento nas cidades, o Estado desenvolve, nos termos da lei, uma rede adequada de transportes públicos.
2. O Estado assegura no âmbito do desenvolvimento da rede de transportes públicos a promoção de serviços de mobilidade integrados e multimodais.



3. O Estado assegura que a rede de transportes públicos integra tendencialmente veículos de emissões reduzidas ou sem emissões, designadamente veículos híbridos, veículos elétricos e veículos movidos a gases.
4. O Estado regulamenta o ecossistema de mobilidade partilhada, assegurando a sua tendencial descarbonização e o incremento de uma visão de economia circular.
5. As regiões autónomas e as autarquias locais desenvolvem planos de mobilidade urbana sustentável que planeiem o desenvolvimento dos serviços de mobilidade no âmbito dos seus territórios.

Artigo 44.º

Parque e circulação automóvel

1. O Estado incentiva a aquisição e a utilização de veículos elétricos, híbridos ou movidos a gases renováveis.
2. Para cumprimento do disposto no número anterior, o Estado promove o desenvolvimento de uma rede pública de carregamento de veículos elétricos, podendo, para esse efeito, cooperar com os setores privado, social e cooperativo.
3. O Estado, as regiões autónomas ou as autarquias locais podem instituir limites à circulação de veículos automóveis em determinadas vias ou zonas, em razão dos impactos climáticos, do ruído ou da qualidade do ar.
4. A partir de 2035 não podem ser comercializados em Portugal veículos ligeiros movidos exclusivamente a combustíveis fósseis, nos termos a definir na lei.

Artigo 45.º

Transporte de mercadorias

1. O Estado incentiva a descarbonização do transporte de mercadorias nas suas diversas modalidades, designadamente rodoviária, ferroviária, marítima e aérea, através de:



- a) Descarbonização da base energética da frota de transportes de mercadorias, com a utilização de eletricidade, gases renováveis ou combustíveis mais eficientes;
 - b) Promoção do aumento de veículos com carregamento dinâmico;
 - c) Adaptação tecnológica dos sistemas de transporte de mercadorias para tecnologias mais eficientes e menos emissivas;
 - d) Adoção de estratégias de planeamento e regras de planeamento urbano que facilitem e potenciem a utilização da mobilidade suave e o aproveitamento de economias de aglomeração em modelos de cargas e descargas; e
 - e) Cooperação entre transportadoras para assegurar uma otimização da carga dos transportes de mercadorias, designadamente evitando viagens de regresso com carga vazia.
2. Sem prejuízo do disposto no número anterior, o Estado, as regiões autónomas e as autarquias desenvolvem políticas que assegurem o provisionamento de serviços de transportes de mercadorias em tempo útil no conjunto do território nacional.

Secção III POLÍTICA DE MATERIAIS E CONSUMO

Artigo 46.º

Economia circular

1. O Estado promove a economia circular como eixo fundamental da descarbonização, designadamente nas seguintes áreas:
 - a) Mobilidade;
 - b) Agroalimentar;
 - c) Fileira florestal;
 - d) Construção;

- e) Resíduos; e
 - f) Ciclo da água.
2. No âmbito da política de fomento da economia circular e integrada numa política de mobilidade e transportes públicos, o Estado promove o desenvolvimento de sistemas de mobilidade partilhada e fomenta a sua utilização pelos cidadãos.
 3. O desenho dos produtos, das embalagens, das infraestruturas e dos edifícios deve ser otimizado para a lógica do design ecológico (ecodesign), minimizando o consumo de recursos e a carga emissiva da sua produção e maximizando o seu ciclo de vida ou a sua reciclagem.
 4. O Estado promove as formas mais eficiente em termos técnicos, climáticos e económicos de aproveitar os resíduos da fileira florestal, designadamente a biomassa florestal residual.
 5. As autarquias promovem, no âmbito dos instrumentos de gestão territorial, a transformação dos espaços urbanos e do edificado no âmbito dos serviços em espaços multifuncionais.
 6. O Estado promove, no âmbito dos serviços públicos e também na economia privada, a desmaterialização e a digitalização, assegurando sempre que possível a utilização dos serviços em suporte digital.
 7. O Estado, as regiões autónomas e as autarquias locais fomentam a economia da manutenção e o comércio de produtos em segunda mão, tendo em vista o prolongamento do ciclo de vida útil dos produtos, designadamente através do abastecimento de peças sobresselentes.

Artigo 47.º

Água e resíduos

1. O Estado promove o uso eficiente da água e a valorização dos sistemas de tratamento de águas residuais, designadamente através de:
 - a) Execução do planeamento e da gestão hídrica, no sentido de garantir a segurança hídrica para pessoas, proteção da biodiversidade e as

- atividades socioeconómicas, de acordo com um uso justo, reduzindo a exposição e a vulnerabilidade e aumentando a resiliência às alterações climáticas;
- b) Da definição de um sistema de monitorização dos grandes consumos de água em Portugal, nos seus vários fins, incluindo o consumo humano, ao nível autárquico, consumo nos perímetros hidroagrícolas nacionais, e consumos industriais, no sentido de analisar as ações de eficiência hídrica em cada um dos setores;
 - c) Da requalificação dos sistemas de tratamento e distribuição de águas residuais, tornando-os aptos a produzir água residual com qualidade, por forma a ser utilizada em diferentes usos e fins;
 - d) Da garantia uma política de informação constante junto do consumidor, com vista ao aumento da perceção do recurso escasso que é a água, e da necessidade de redução de consumos.
 - e) Da implementação um sistema de benefícios fiscais ou financeiros para quem consiga demonstrar poupança no consumo de água.
2. O Estado deve adotar uma estratégia nacional para a redução de perdas nas redes de distribuição em alta e em baixa.
 3. O Estado promove uma gestão sustentável dos resíduos, assente na prevenção da produção de resíduos, no incremento das taxas de reciclagem e na redução muito significativa da deposição de resíduos em aterro, designadamente assegurando:
 - a) Desenvolvimento de sinergias nos sistemas de recolha e valorização das diferentes matérias que são objeto de reutilização;
 - b) Adaptação de novas tecnologias que tornem mais eficiente cada uma das áreas, nomeadamente:
 - i. Reforço da recolha seletiva em Portugal, através da implementação de metodologias de recolha que privilegiem o princípio do poluidor-pagador; e
 - ii. Maior incorporação dos resíduos na reciclagem e promoção de incentivos ao Biodesign;
 - c) Aprofundamento do enquadramento legal para a promoção do ecodesign e da consciencialização do consumidor nas decisões de consumo e nas atitudes no tratamento dos resíduos;
 - d) Prestação de sistemas de recolha de resíduos Industriais, resíduos da Construção e da Demolição, resíduos de equipamentos elétricos e eletrónicos (REEE) e resíduos urbanos perigosos de forma segura e controlada, por forma a evitar a criação de passivos ambientais;



- e) Implementação de um modelo de recolha e valorização de biorresíduos;
- e
- f) Implementação até 2025 de sistemas de incentivo e de tara retornável de resíduos de embalagens de modo a recuperar eficazmente as embalagens de plástico dos resíduos urbanos.

Artigo 48.º

Informação de impacte climático

O Estado apoia a tomada de decisões informadas e conscientes por parte do consumidor, promovendo a transparência sobre a pegada ecológica ou carbónica dos bens e serviços através de um sistema de certificação a ser implementado em articulação com os diferentes setores económicos.

Secção IV

CADEIA AGROALIMENTAR

Artigo 49.º

Agricultura de baixo carbono

1. O Estado promove uma agricultura sustentável e resiliente, combatendo a desertificação e prosseguindo os objetivos da neutralidade carbónica, da coesão territorial e da proteção da biodiversidade.
2. A descarbonização do setor da agricultura é desenvolvida através de políticas que, designadamente:
 - a) Acelerem uma transição para sistemas produtivos e culturas mais sustentáveis e resilientes;
 - b) Melhorem a alimentação animal e tenham uma abordagem holística da pecuária, designadamente através do recurso a tecnologias que reduzam a emissão de gases de efeito de estufa;



- c) Promovam o aumento do teor de matéria orgânica no solo, designadamente através de pastagens permanentes melhoradas e da aplicação de compostos orgânicos;
- d) Melhorem os sistemas de gestão dos efluentes pecuários;
- e) Fomentem o uso mais eficiente de fertilizantes, de energia e de água;
- f) Promovam a substituição de fertilizantes químicos sintéticos por orgânicos;
- g) Expandam significativamente a agricultura biológica, de conservação e de precisão;
- h) Estimulem o desenvolvimento tecnológico e a inovação no setor agrícola;
- i) Promovam a agroecologia.

Artigo 50.º

Pesca e Aquicultura

1. O Estado promove atividades de pesca e aquicultura ambientalmente sustentáveis e eficientes, prosseguindo os objetivos da neutralidade carbónica e da proteção da biodiversidade.
2. A descarbonização dos setores da pesca e aquicultura é desenvolvida através de políticas que, designadamente:
 - a) Promovam a utilização de tecnologias e combustíveis verdes e/ou renováveis nas atividades de pesca e aquicultura;
 - b) Promovam a implementação de sistemas de aquicultura multitrófica integrada (IMTA), de forma a potenciar a produção de baixo carbono, melhorando a qualidade de água e reduzindo a carga poluente;
 - c) Estimulem o desenvolvimento tecnológico dos setores da pesca e aquicultura.

Artigo 51.º



Alimentação

1. O Estado promove hábitos alimentares sustentáveis e saudáveis, designadamente através de:
 - a) Tributos e incentivos que alinhem o preço dos bens e serviços alimentares com a totalidade dos seus custos, incluindo os custos ambientais;
 - b) Regulação sobre os produtos alimentares, a sua embalagem e rotulagem;
 - c) Sensibilização e informação sobre os produtos alimentares;
 - d) Educação sobre hábitos, práticas e dietas mais sustentáveis e saudáveis;
 - e) Política comercial que promova a sustentabilidade dos produtos alimentares; e
 - f) Inclusão de produtos alimentares mais sustentáveis e saudáveis nas ementas servidas nos refeitórios sob gestão do Estado, seu setor empresarial e autarquias locais.
2. O Estado desenvolve, ainda, uma política de salvaguarda da segurança alimentar, designadamente através de:
 - a) Um planeamento dos riscos que as alterações climáticas colocam para o abastecimento alimentar;
 - b) Uma programação da adaptação do sistema alimentar em função desses riscos; e
 - c) Uma estratégia para reduzir o desperdício alimentar, designadamente recorrendo a tecnologias como big data para informar e apoiar um comércio e um consumo inteligente.

Secção V ESTRATÉGIAS DE SEQUESTRO

Artigo 52.º

Florestas e Espaços Verdes



1. O Estado promove uma floresta sustentável, tendo em vista o aumento da capacidade de sequestro de carbono da floresta e a redução do risco de incêndio rural, designadamente através:
 - a) Da reflorestação, em especial das áreas aridas;
 - b) Do ordenamento do território florestal, assegurando a atualização do cadastro da propriedade rural;
 - c) Do aumento do investimento e do conhecimento sobre a gestão dos povoamentos florestais e da sua cadeia de valor;
 - d) Da promoção de culturas florestais mais sustentáveis e resilientes, designadamente as autóctones, as quercíneas e as folhosas;
 - e) Da prevenção e combate aos incêndios rurais;
 - f) Da valorização dos serviços de ecossistemas; e
 - g) De ações de reconversão da floresta e transformação da paisagem.
2. O Estado, em parceria com as Regiões Autónomas e as autarquias locais, promove o desenvolvimento de espaços verdes, tendo como objetivo o aumento da cobertura verde e a atenuação do efeito “ilha de calor” dos centros urbanos.

Artigo 53.º

Oceano e reservatórios de carbono

O Estado desenvolve uma política para o Mar que protege o bom estado do ambiente marinho e costeiro e desenvolve uma economia azul sustentável, designadamente através:

- a) Da gestão sustentável dos ecossistemas marinhos, designadamente das populações das espécies consumidas por humanos com valor comercial;
- b) Da gestão sustentável das intervenções humanas no sistema Oceano, nomeadamente as atividades de pesca e aquicultura sustentáveis;
- c) Do estímulo à produção elétrica através de energias oceânicas e offshore;



- d) Da avaliação de necessidades e consequente implementação de ações de restauro ecológico e desenvolvimento sustentável de ecossistemas costeiros e marinhos, incluindo sapais, pradarias de ervas marinhas, recifes e florestas de algas;
- e) Da designação de áreas marinhas protegidas para proteção de ecossistemas vulneráveis e essenciais ao bom estado das águas marinhas.

Artigo 54.º

Tecnologias de captura de carbono

1. O Estado analisa, acompanha e apoia o desenvolvimento de tecnologias de captura e armazenamento de carbono.
2. O Estado, as regiões autónomas e as autarquias locais promovem projetos piloto de implementação de tecnologias de captura de carbono em zonas do território nacional com maior carga emissiva.

Secção VI

EDUCAÇÃO CLIMÁTICA

Artigo 55.º

Política de educação climática

1. O Estado incorpora nos currículos do ensino básico e secundário a educação em matéria climática.
2. Em respeito pela autonomia das instituições de ensino superior, o Estado promove o desenvolvimento de conteúdos letivos sobre as alterações climáticas no Ensino Superior.

Secção VII

INVESTIGAÇÃO E DESENVOLVIMENTO



Artigo 56.º

Promoção de investigação e desenvolvimento no âmbito das alterações climáticas

1. O Estado promove, nos termos da lei, a investigação e desenvolvimento em matéria de alterações climáticas, utilizando para este efeito, a título consultivo, as recomendações da UTEC, designadamente em sede de:
 - a) Energias renováveis oceânicas e off-shore;
 - b) Adaptação às alterações climáticas;
 - c) Biodiversidade;
 - d) Cidades sustentáveis;
 - e) Utilização do solo e descarbonização do complexo agroalimentar;
 - f) Descarbonização da construção e do meio construído;
 - g) Bioeconomia circular;
 - h) Indústria de baixo carbono, designadamente a siderurgia;
 - i) Baterias e armazenamento de energia;
 - j) Hidrogénio verde; e
 - k) Captura e sequestro de gases de efeito de estufa.
2. O Estado participa na cooperação científica internacional, em particular no quadro da União Europeia.
3. O Estado promove a cooperação científica internacional no eixo atlântico, designadamente através da existência de um centro de investigação com base em Portugal que promova investigação científica e desenvolvimento tecnológico sobre as alterações climáticas.

Secção VIII COOPERAÇÃO INTERNACIONAL

Artigo 57.º

Programas, projetos e ações de cooperação internacional relacionadas com as alterações climáticas



1. O Estado promove a execução e implementação de programas, projetos e ações de cooperação internacional no âmbito das alterações climáticas, nomeadamente as que conduzam à mitigação, adaptação e resiliência às alterações climáticas.
2. São considerados programas, projetos e ações de cooperação internacional os projetos de:
 - a) Desenvolvimento de capacidades para as alterações climáticas;
 - b) Transferência e desenvolvimento de tecnologia e partilha e dados que permitam a mitigação ou adaptação às alterações climáticas; e
 - c) Ações de mitigação e adaptação às alterações climáticas.

Secção IX
ECONOMIA VERDE E TRANSIÇÃO JUSTA

Artigo 58.º

Princípios de economia verde

As políticas económicas e sociais estão subordinadas aos seguintes princípios em matéria de equilíbrio climático:

- a) Definição de políticas energéticas e climáticas centradas nos cidadãos e no seu bem-estar;
- b) Criação e fruição de um conceito de prosperidade partilhada e sustentável, tendo como função o bem-estar;
- c) Promoção da equidade entre gerações e dentro de cada geração, assegurando uma economia inclusiva em que as oportunidades e rendimentos são distribuídas de forma equitativa;
- d) Promoção do crescimento económico dentro dos limites do planeta, reconhecendo e investindo no valor funcional, cultural e ecológico da natureza;
- e) Promoção da sustentabilidade na produção e no consumo, promovendo uma economia circular que conserve os recursos e ativos;



- f) Alinhamento dos preços, líquidos de subsídios, impostos e outros incentivos com os verdadeiros custos da produção e consumo dos bens e serviços, designadamente os custos em matéria climática;
- g) Garantia da justiça social da transição climática, apoiando a requalificação de trabalhadores e a reestruturação económica e social de regiões afetadas; e
- h) Elaborada, tomada de decisão, execução e avaliação da política económica e social com a participação de todos e adotando uma perspetiva de longo prazo.

Artigo 59.º

Estratégia industrial sustentável

O Estado articula a agenda de inovação e desenvolvimento no combate às alterações climáticas com a estratégia industrial verde.

Artigo 60.º

Transição justa

O Estado promove uma transição justa para uma economia neutra em carbono, designadamente através:

- a) Da promoção de uma agenda de crescimento verde para a economia portuguesa, promovendo a transição para uma economia zero emissões, de alto valor acrescentado e de base inovadora;
- b) Do combate à pobreza energética, apoiando os setores mais vulneráveis na sua capacidade de adotarem medidas de eficiência energética que permitam aquecer e arrefecer os seus lares e locais de estudo ou trabalho;
- c) Da requalificação dos trabalhadores cujos empregos sejam eliminados ou significativamente transformados pela descarbonização, designadamente promovendo o acesso a programas de formação;
- d) Da redução dos impactos das alterações climáticas na saúde pública, na biodiversidade e nos ecossistemas;



- e) Da reestruturação económica e social das regiões cujas atividades económicas sejam encerradas, reduzidas ou significativamente transformadas pela descarbonização, designadamente através de programas de apoio e incentivo ao investimento;
- f) Da salvaguarda e a proteção das pessoas e das regiões mais vulneráveis aos impactos das alterações climáticas, promovendo a adaptação dos territórios, das suas atividades, equipamentos e infraestruturas; e
- g) O restauro e recuperação dos territórios, bem como das atividades, equipamentos e infraestruturas afetadas pelos impactos das alterações climáticas.

Artigo 61.º

Publicidade

Apenas se podem considerar tecnologias limpas ou que contribuam para o combate às alterações climáticas aquelas que respeitem as regras da taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia.

CAPÍTULO VII DISPOSIÇÕES TRANSITÓRIAS E FINAIS

Artigo 62.º

Outras medidas

Os instrumentos estratégicos e normativos referidos na presente lei não excluem os demais instrumentos, nomeadamente os que decorrem da Lei de Bases do Ambiente.

Artigo 63.º



Mitigação do Impacto Carbónico do Parlamento

1. A Assembleia da República tem como meta atingir a neutralidade carbónica até 2025.
2. A Assembleia da República elabora e divulga, no primeiro ano de cada legislatura, relativamente à legislatura anterior, um relatório de avaliação do impacto carbónico da sua atividade e funcionamento, identificando as medidas tomadas e definindo medidas a tomar para mitigar estes impactos.

Artigo 64.º

Aprovação de instrumentos de planeamento

1. Os instrumentos de planeamento previstos no artigo 15.º são discutidos e votados no prazo de 90 dias após a data da sua admissão pela Assembleia da República.
2. Estabelece-se o objetivo da aprovação até ao final do ano de 2021 de planos setoriais de mitigação das alterações climáticas referidos no artigo 17.º para os seguintes setores prioritários:
 - a. Sistema electroprodutor;
 - b. Edifícios e construção;
 - c. Transportes e Mobilidade, incluindo aviação, transportes marítimos e respetivas infraestruturas;
 - d. Indústria;
 - e. Sistema alimentar e agricultura; e
 - f. Resíduos e águas residuais.
3. Estabelece-se o objetivo da aprovação até ao final do ano de 2021 de planos setoriais de adaptação às alterações climáticas referidos no artigo 20.º para os seguintes setores prioritários:
 - a. Recursos hídricos;
 - b. Florestas;
 - c. Agricultura;



- d. Oceano e defesa costeira;
- e. Biodiversidade
- f. Cidades;
- g. Proteção Civil; e
- h. Saúde.

Artigo 65.º

Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050

O Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050, aprovado pela Resolução do Conselho de Ministros n.º 107/2019, é adotado como estratégia de longo prazo, para o disposto no artigo 15.º do Regulamento (UE) 2018/1999 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 11 de dezembro de 2018, relativo à Governação da União da Energia e da Ação Climática.

Artigo 66.º

Avaliação de impacto climático inicial

Até 31 de março de 2022, o Governo apresenta um relatório à Assembleia da República com os diplomas com potencial de desalinhamento com as metas e instrumentos climáticos do presente diploma, devendo para este efeito ser analisados designadamente:

- a) Normas jurídicas que conferem o direito à execução de projetos que na sua cadeia de valor contribuam de forma líquida para a emissão de gases de efeito de estufa a nível nacional ou internacional;
- b) Normas jurídicas que enquadrem o investimento em infraestruturas cujos impactos não foram considerados no Roteiro para a Neutralidade Carbónica 2050; e
- c) O Código dos Contratos Públicos.



Artigo 67.º

Levantamento de Benefícios fiscais

Em respeito pelo princípio da transparência orçamental, e para cumprimento dos princípios da sua progressiva eliminação, o Governo elabora e apresenta à Assembleia da República, no prazo de um ano após a entrada em vigor da presente lei, um relatório que faz o levantamento dos benefícios fiscais que contribuam, mitiguem ou adaptem o território e a sociedade às alterações climáticas.

Artigo 68.º

Risco e impacto climático

No prazo de um ano após a entrada em vigor da presente lei, o Governo regulamenta a partilha de informação sobre como o impacto e o risco climáticos estão incorporados na construção dos ativos financeiros.

Artigo 69.º

Relatório sobre património público, investimento, participações subsidiadas.

O Ministro responsável pela área das Finanças elabora e divulga, até 31 de dezembro de 2021, um relatório sobre o património público, os investimentos, participações ou subsídios económicos ou financeiros em causa referidos no artigo 33.º

Artigo 70.º

Revisão do regime jurídico de governo das sociedades

1. As entidades reguladoras e de fiscalização identificam, no prazo de um ano após a publicação da presente lei, as alterações legislativas e proceder às alterações regulamentares necessárias para que as sociedades integrem no seu governo a sua exposição aos cenários climáticos e os seus potenciais impactos financeiros seguindo as recomendações da Diretiva de informação não financeira da e a taxonomia sobre atividades ambientalmente sustentáveis da União Europeia, bem como as recomendações e boas práticas internacionais.



2. No prazo de um ano após a entrada em vigor da presente lei, o Governo apresenta à Assembleia da República um relatório sobre as revisões necessárias para harmonizar o disposto na presente lei no Código das Sociedades Comerciais e demais legislação.

Artigo 71.º

Revisão do regime jurídico dos hidrocarbonetos

Até 31 de dezembro de 2022, o Governo elabora e apresenta na Assembleia da República uma revisão das normas que regulamentam a concessão, prospeção e exploração de hidrocarbonetos em Portugal, devendo ser reavaliadas periodicamente consoante as metas e objetivos climáticos.

Artigo 72.º

Estratégia industrial

O Governo apresenta, até ao dia 31 de dezembro de 2022, uma estratégia industrial compatível com as metas e objetivos fixados na presente lei, utilizando, a título consultivo, as recomendações da UTEC.

Artigo 73.º

Norma revogatória

É revogada a Lei n.º 93/2001, de 20 de agosto.

Artigo 74.º

Entrada em vigor

A presente lei entra em vigor no primeiro dia do segundo mês seguinte ao da sua publicação.



Palácio de São Bento, 27 de outubro de 2020,

As Deputadas e os Deputados

(Ana Catarina Mendes)

(Miguel Costa Matos)

(Hugo Pires)

(Ricardo Pinheiro)

(Alexandre Quintanilha)

(Pedro Delgado Alves)