

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO
AUTÓNOMA DOS AÇORES



SUBCOMISSÃO DA COMISSÃO PERMANENTE DE
ECONOMIA

RELATÓRIO E PARECER

PROPOSTA DE ALTERAÇÃO À PROPOSTA DE LEI N.º 254/XII/4.ª –
APROVA O ORÇAMENTO DO ESTADO PARA 2015

PONTA DELGADA
NOVEMBRO DE 2014

ASSEMBLEIA LEGISLATIVA DA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES	
ARQUIVO	
Entrada	3361 Proc. n.º <i>02-08</i>
Data:	<i>014/11/20</i> N.º <i>1171-X</i>



TRABALHOS DA COMISSÃO

A Comissão Permanente de Economia reuniu no dia 18 de Novembro de 2014, na Delegação da Assembleia Legislativa da Região Autónoma dos Açores, na cidade de Ponta Delgada, a fim de analisar e dar parecer sobre a proposta de alteração à Proposta de Lei n.º 254/XII/4.^a – “Aprova o Orçamento do Estado para 2015”.

1.º. CAPÍTULO – ENQUADRAMENTO JURÍDICO

A apreciação das presentes proposta de alteração à Lei n.º 178/XII/3.^a – “Aprova o Orçamento do Estado para 2014” enquadra-se no disposto no n.º 2 do artigo 229.º, da Constituição da República Portuguesa, e na alínea i) do artigo 34.º do Estatuto Político-Administrativo da Região Autónoma dos Açores – Lei n.º 2/2009, de 12 de janeiro.



2.º. CAPÍTULO - APRECIÇÃO NA GENERALIDADE E ESPECIALIDADE

1. A Subcomissão da Comissão Permanente de Economia destaca o facto de algumas propostas de alteração em apreciação darem resposta ao teor do Relatório e Parecer da Comissão de Economia, datado de 5 de novembro de 2014, sobre a Proposta de Lei n.º 254/XII/4.^a – “Aprova o Orçamento do Estado para 2015”, nomeadamente no que concerne à eliminação dos artigos 47.º, 50.º, 54.º, 67.º e 177.º, os quais eram manifestamente inconstitucionais e, por isso, uma afronta inaceitável à Autonomia das Regiões Autónomas.

2. A Subcomissão da Comissão Permanente de Economia destaca também, atenta a respetiva importância, as seguintes propostas de alteração:
 - a) Proposta de aditamento do artigo 138.º- A apresentada pelo PCP (proposta de alteração n.º 4C), a qual visa: i. repor o diferencial fiscal nos 30%; ii. Repor nível de transferências orçamentais para as Regiões Autónomas (RA) de 2013; iii. Consagrar que as transferências respeitantes ao IRS para autarquias das RA sai diretamente do Orçamento do Estado;

 - b) Proposta de alteração aos Mapas Orçamentais apresentada pelo PCP (proposta n.º 26C) que visa reforçar as transferências para a RAA no montante de 35 milhões de euros por causa dos prejuízos causados pelas intempéries de março de 2013;

 - c) Proposta de alteração ao artigo 139.º apresentada pelo PS (proposta n.º 421C-1) que visa aumentar o valor das transferências para a RAA;

 - d) Proposta de aditamento do artigo 176.º-B apresentada pelo PS (proposta n.º 440C) que visa repor o diferencial fiscal nos 30%;

 - e) Proposta de aditamento do artigo 171.º-I apresentada pelo PSD e CDS-PP (proposta n.º 548C) que visa repor o diferencial fiscal nos 30%;

 - f) Proposta de aditamento do artigo 141.º-A apresentada pelo BE que visa revogar a atual Lei das Finanças Regionais, o que na prática significa repor o anterior diferencial fiscal (30%) e repor o anterior nível de transferências orçamentais para as RA.



3. Por outro lado, tendo em conta a existência de propostas que vão ao encontro de reivindicações há muito efetuadas pela RAA, importa ainda fazer referência às seguintes propostas de alteração:
- a) N.º 510 C [BE] – Adita o Artigo 140.º-A “Reforço do financiamento para a manutenção da Tripolaridade da Universidade dos Açores”;
 - b) N.º 506C [BE] – Adita o Artigo 140.º-B “Programa de Revitalização Económica da Ilha Terceira (PREIT)”;
 - c) N.º 503C [BE] – Adita o Artigo 140.º-C “Ampliação da Pista do Aeroporto da Horta”;
 - d) N.º 514C [BE] – Adita o Artigo 140.º-D “Novo estabelecimento prisional de Ponta Delgada”;
 - e) N.º 508C [BE] – Adita o Artigo 140.º-E “Cria o Centro Internacional de Investigação das Ciências do Mar e Alterações Climáticas”;
 - f) N.º 425C [PS] – Adita o Artigo 141.º-A “Plano de Revitalização Económica”.
4. Relativamente às propostas de alteração à Proposta de Lei – “Aprova o Orçamento do Estado para 2015” submetidas a parecer desta Assembleia, a Subcomissão da Comissão Permanente de Economia deliberou, respeitando a ordem crescente dos artigos, da forma que consta no quadro infra:

Propostas de alteração / aditamento / eliminação (N.º / Proponente / Artigo)	Deliberação (Parecer / Votação)
280C / PCP / Art. 21.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor



11C / PCP / Art. 38.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Abstenção BE: A Favor
30C / BE / Art. 38.º (proposta igual à 11C)	
86C / “Os Verdes” / Art. 38.º (proposta igual à 11C)	
388C / PS / Art. 38.º	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: A Favor
35C / BE / Art. 47.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
49C / PCP / Art. 47.º (proposta igual à 35C)	
88C / “Os Verdes” / Art. 47.º (proposta igual à 35C)	



36C / BE / Art. 48.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: Abstenção BE: A Favor
261C / “Os Verdes” / Art. 48.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Abstenção CDS: Contra BE: A Favor
37C / BE / Art. 50.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Abstenção BE: A Favor
262C / “Os Verdes” / Art. 50.º (proposta igual à 37C)	
281C / PCP / Art. 50.º (proposta igual à 37C)	
383C / Deputado CDS-PP Rui Barreto / Art. 50.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Abstenção BE: Abstenção
38C / BE / Art. 54.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor



89C / “Os Verdes” / Art. 54.º (proposta igual à 38C)	
486C / Grupo de Deputados [Líderes Parlamentares PSD e CDS-PP] / Art. 54.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
94C / BE / Art. 64.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
104C / “Os Verdes” / Art. 64.º (proposta igual à 94C)	
284C / PCP / Art. 64.º (proposta igual à 94C)	
397C / PS / Art. 64.º	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: A Favor
20C / PCP / Art. 67.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor



91C / “Os Verdes” / Art. 67.º (proposta igual à 20C)	
97C / BE / Art. 67.º (proposta igual à 20C)	
385C / Deputado CDS-PP Rui Barreto / Art. 67.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Abstenção BE: Abstenção
99C / BE / Art. 78.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
267C / “Os Verdes” / Art. 78.º (proposta igual à 99C)	
21C / PCP / Art. 112.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: Contra BE: A Favor
93C / “Os Verdes” / Art. 112.º (proposta igual à 21C)	
111C / BE/ Art. 112.º (proposta igual à 21C)	
22C / PCP / Art. 113.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor



106C / “Os Verdes” / Art. 113.º (proposta igual à 22C)	
112C / BE / Art. 113.º (proposta igual à 22C)	
239C / BE / Art. 117.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: Abstenção BE: A Favor
271 / “Os Verdes”/ Art. 117.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Abstenção CDS: Abstenção BE: A Favor
471C / Grupo de Deputados [Direção da bancada PSD e do CDS-PP] / Art. 117.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
4C / PCP / Art. 138.º-A [alteração artigo 48.º]	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
4C / PCP / Art. 138.º-A [alteração artigo 59.º n.º 2]	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: A Favor



4C / PCP / Art. 138.º-A [alteração artigo 59.º n.º 6]	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
4C / PCP / Art. 138.º-A [alteração artigo 66.º]	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
8C / PCP / Art. 139.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
341C / Grupo de Deputados [PSD Madeira]/ Art. 139.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: A Favor BE: Abstenção
421C / PS / Art. 139.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: A Favor BE: A Favor
23C / PCP / Art. 140.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
510C / BE / Art. 140.º-A	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor



506C / BE / Art. 140.º-B	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
503C / BE / Art. 140.º-C	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
514C / BE / Art. 140.º-D	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
508C / BE / Art. 140.º-E	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
24C / PCP / Art. 141.º	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: A Favor
425C / PS / Art.141.º-A	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
501C / Grupo de Deputados [Deputados PSD Madeira] / art. 141.º-A	Parecer: ----- Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: Abstenção



525C / BE / Art. 141.º-A	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
344C / Grupo de Deputados [Deputados PSD Madeira] / Art. 148.º [n.º 3]	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: Abstenção
344C / Grupo de Deputados [Deputados PSD Madeira] / Art. 148.º [n.º 4]	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Abstenção CDS: Abstenção BE: Abstenção
502C / BE / Art. 153.º-B	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
548C / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP] / Art. 171.º-I	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
345C / Grupo de Deputados [PSD Madeira] / Art. 175.º-A	Parecer: ----- Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: Abstenção



396C / Deputado do CDS-PP Rui Barreto / Art. 176.º-B	Parecer: ----- Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: Abstenção
440C / PS / Art. 176.º-B [artigo 49.º]	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: A Favor BE: A Favor
440C / PS / Art. 176.º-B [artigo 59.º]	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: A Favor
109C / “Os Verdes” / Art. 177.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Contra CDS: Contra BE: A Favor
119C / BE / Art. 177.º (proposta igual à 109C)	
405C / Deputado CDS-PP Rui Barreto / Art. 177.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: Abstenção
412C-1 / Deputado CDS-PP Rui Barreto / Art. 177.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: Abstenção



490C / Grupo de Deputados [Deputados PSD Madeira] / Art. 177.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: Abstenção BE: Abstenção
377C / “Os Verdes” / Art. 177.º-E	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Abstenção BE:A Favor
545C [Proposta Substituição] / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP] / art. 192.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
505C / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP / art. 193.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
515C / Grupo de Deputados [Eleitos pela RAM – PSD; CDS-PP e PS)/ Art. 193.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: Contra PSD: Contra CDS: Contra BE: Abstenção
519C / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP / Art. 193.º	Parecer: Favorável Votação: PS: Abstenção PSD: A Favor CDS: Abstenção BE: Abstenção



550C / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP] / Art. 193.º	Parecer: Favorável Votação: PS: Abstenção PSD: A Favor CDS: Abstenção BE: Abstenção
420C / PS / Art. 202.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor
532C / Grupo de Deputados [PSD e do CDS-PP] / Art. 202.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
535C / Grupo de Deputados [Direção Bancada Parlamentar PSD e do CDS-PP] / Art. 207.º	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: A Favor CDS: A Favor BE: Abstenção
25C / PCP / Art. 223.º	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: A Favor
348C / Grupo de Deputados [PSD Madeira] / Art. 223.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: Contra



422C / Deputado do CDS-PP Rui Barreto / Art. 223.º	Parecer: Desfavorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: Contra
400C / PS / Art. 234.º-A	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD:----- CDS: ----- BE: A Favor
27C / PCP / Art. 241.º	Parecer: Favorável Votação: PS: ----- PSD: ----- CDS: ----- BE: A Favor
26C / PCP / Mapa (a que se refere o artigo 15.º)	Parecer: Favorável Votação: PS: A Favor PSD: Abstenção CDS: A Favor BE: A Favor



O Relator

José Ávila

O presente relatório foi aprovado, por maioria, com os votos a favor do PS e CDS-PP e contra do PSD.

O PS e o PSD apresentaram declarações de voto, que se anexam.

O Presidente

Francisco Vale César



DECLARAÇÃO DE VOTO DOS DEPUTADOS DO PS ÀS PROPOSTAS DE ALTERAÇÃO À “PROPOSTA DE LEI N.º 254/XII/4.^a- APROVA O ORÇAMENTO DO ESTADO PARA 2015” ENVIADAS PARA PARECER DA ALRA

1. Os Deputados do PS registam com agrado o facto de algumas propostas de alteração darem resposta ao teor do Relatório e Parecer da Comissão de Economia, datado de 5 de novembro de 2014, sobre a Proposta de Lei n.º 254/XII/4.^a – “Aprova o Orçamento do Estado para 2015”, designadamente no que diz respeito à Administração Pública Regional e à sobretaxa extraordinária.
2. Os Deputados do PS registam também com satisfação o facto de existir um consenso generalizado quanto à reposição do diferencial fiscal nos 30% face ao sistema vigente a nível nacional.
3. Os Deputados do PS lembram que, em 2013, o Governo da República subiu os impostos nos Açores, contra a vontade do Governo Regional e dos Açorianos, e cortou nas transferências para a Região, no montante exato do aumento de receitas fiscais devido a esta medida. Ou seja, quando o Governo da República aumentou os impostos nos Açores, fê-lo para poupar nas transferências para a Região em cerca de 37,4 milhões de euros.
4. Os Deputados do PS lamentam que os Deputados do PSD, em particular, os eleitos pelos Açores, e os Deputado do CDS-PP, tenham sido os únicos a propor a reposição do diferencial fiscal sem a respetiva reposição das Transferências para a Região. Quando, presentemente, pretendem repor o diferencial fiscal nos 30%, curiosamente, esquecem-se de devolver à Região o valor que nos foi retirado nas transferências. Na prática, da mesma forma que aumentaram os impostos então, agora pretendem diminuir os impostos à custa dos Açores.
5. Por todos estes motivos, os Deputados do PS votam contra a proposta apresentada pelos Deputados do PSD e CDS-PP neste âmbito.

Os Deputados do PS,

Francisco César

José Ávila

Miguel Costa

André Bradford



DECLARAÇÃO DE VOTO DO GRUPO PARLAMENTAR DO PSD-AÇORES

O Grupo Parlamentar do PSD-Açores abstém-se em relação a algumas propostas que, merecendo ser equacionadas, não se incluem no contexto do Orçamento do Estado ou, pelo menos, carecem de negociação para a criação de parcerias.

Ponta Delgada, 18 de Novembro de 2015.

Os Deputados do PSD

Jorge Macedo

António Marinho

Renato Cordeiro